**Пояснювальна записка**

**до проекту рішення «Про внесення змін до Комплексної Програми підвищення конкурентоспроможності Чернігівської області**

**на 2021-2027 роки «Чернігівщина конкурентоспроможна»**

З метою забезпечення стійкого економічного зростання і соціального розвитку області шляхом формування умов для підвищення конкурентоспроможності, ефективного використання її конкурентних переваг рішенням другої (позачергової) сесії обласної ради восьмого скликання   
від 26 січня 2021 року № 5-2/VIІI була затверджена Комплексна Програма підвищення конкурентоспроможності Чернігівської області на 2021-2027 роки «Чернігівщина конкурентоспроможна» (далі – Програма).

Програма розроблена з урахуванням основних положень Державної стратегії регіонального розвитку на 2021-2027 роки та Стратегії сталого розвитку Чернігівської області на період до 2027 року і Плану заходів з реалізації у 2021-2023 роках Стратегії сталого розвитку Чернігівської області на період до 2027 року.

Відповідно до визначених стратегічних цілей розвитку (з урахуванням SMART-цілей) та існуючих проблем регіону в Програмі визначено пріоритетні напрями, завдання та основні заходи для створення сприятливого інвестиційного середовища, розвитку промисловості та активізації інноваційної діяльності, розширення географії та поглиблення міжрегіонального співробітництва, реалізації експортного потенціалу області та запровадження механізмів імпортозаміщення, формування іміджевої конкурентоспроможності та підтримки місцевого виробника.

Відповідно до Програми, для стимулювання інноваційної діяльності, популяризації та просування на ринок інноваційних розробок, в області проводиться конкурс «Chernihiv Innovation Challenge». З метою розширення кола учасників пропонується запровадити додаткові механізми заохочення розробників інновацій до участі у конкурсі через їх відзначення додатковою винагородою.

Враховуючи викладене, пропонується внести відповідні зміни до Програми:

Пункт 10 Порядку проведення конкурсу «Chernihiv Innovation Challenge» додатку 4 викласти у новій редакції (порівняльна таблиця додається).

Враховуючи позитивний досвід активізації інноваційної та науково-технічної діяльності, ефективного використання наявного науково і промислового потенціалу, сприяння залученню інвестицій у промисловий розвиток, необхідно розвивати інноваційну інфраструктуру регіону через створення наукових парків, індустріальних кластерів тощо. З цією метою та з урахування нестійкої ситуації з пандемією коронавірусу, вносяться зміни у п.п. 1.1 розділу «Інноваційна діяльність» додатку 2 Програми, зокрема, розширюється перелік та формат регіональних публічних заходів (порівняння додається).

Згідно з Програмою підтримка місцевого товаровиробника передбачається, зокрема, шляхом **проведення щорічного обласного конкурсу «Кращий товар Чернігівщини», нагородження переможців та учасників конкурсу.**

З 01.01.2021 набрав чинності ДСТУ ISO 45001:2019 (ISO 45001:2018, IDT) «Системи управління охороною здоров’я та безпекою праці. Вимоги та настанови щодо застосування». У зв’язку з цим, а також з метою дотримання суб’єктами господарювання вимог стосовно повноти інформації щодо основних відомостей про товар для споживачів, нанесених на упаковку товару, пропонується удосконалити Порядок проведення щорічного обласного конкурсу «Кращий товар Чернігівщини», а саме, в абзаці 3 пункту 2 Порядку слова «управління гігієною та безпекою праці» замінити словами «управління охороною здоров’я та безпекою праці»; в підпункті 3 пункту 19.1 Порядку слова «відповідність інформації на упаковці заявленого товару (продукції) вимогам чинних нормативних документів» замінити словами «відповідність інформації та маркування на упаковці заявленого товару (продукції) вимогам чинного законодавства України»; в підпункті 3 пункту 19.2 Порядку слова «відповідність маркування заявленого товару (продукції) вимогам чинних нормативних документів» замінити словами «відповідність інформації та маркування заявленого товару (продукції) вимогам чинного законодавства України».

Також пропонується уточнити мету проведення конкурсу, а саме, абзац 4 пункту 2 Порядку – поширення та пропагування досвіду суб’єктів господарювання, які виробляють в регіоні якісні товари (продукцію) – доповнити словами «та безпечні». Для задоволення різних побутових потреб споживачі купують продовольчі та непродовольчі товари в мережах роздрібної торгівлі. Однак, при цьому трапляються негативні випадки щодо наявності недоліків у придбаних товарах, неможливістю їх використання протягом гарантійного терміну, їх небезпечністю тощо.

Крім того, в підпункті 2 пункту 20.1 Порядку та підпункті 2 пункту 20.2 Порядку слова «заявку (окремо за кожним найменуванням, назвою товару (продукції)) встановленого зразка…» пропонується замінити словами «заявку (окремо за кожним видом, типом, найменуванням товару (продукції)) встановленого зразка…». За умов чинного Порядку проведення Конкурсу у  
2021 році зафіксовано 2 випадки подання суб’єктами господарювання документів на Конкурс не щодо окремих назв (найменувань) продукції, а цілих колекцій однотипних товарів (продукції).

Пропонується також підпункт 3 пункту 20.1 Порядку та підпункт 3 пункту 20.2 Порядку доповнити словами: «у разі наявності документів іноземною мовою, що підтверджують якість товару (продукції), - їх копії, перекладені на державну мову у бюро перекладів/центрі іноземних мов, викладені на бланку (за наявності), завіреному підписом перекладача та печаткою бюро перекладів/центру іноземних мов;». Так як у 2021 році одним з підприємств харчопереробної промисловості для участі в обласному конкурсі «Кращий товар Чернігівщини»-2021 були подані документи англійською мовою, зокрема, чинні: сертифікат на систему управління безпечністю харчових продуктів та сертифікат, що підтверджує якість продовольчої продукції.

У пункті 27 Порядку слова «Рішення Комісії щодо переможців Конкурсу оформлюється протоколом…» пропонується замінити словами «Рішення Комісії щодо переможців та учасників Конкурсу оформлюється протоколом…». Починаючи з 2020 року, конкурсною комісією визначаються не лише переможці за двома номінаціями («Продовольчі товари», «Непродовольчі товари для населення»), а й учасники у категорії «Новинка року», що затверджується протоколом.

Також пропонується внести зміни до заходів Програми, а саме, в пункті   
4.5. розділу Програми «Формування позитивного міжнародного іміджу Чернігівщини та підтримка місцевого товаровиробника» слова «Виготовлення знаку-логотипу «Чернігівщина, купуй рідне» для розміщення в об’єктах торгівлі» замінити словами «Розробка макету та виготовлення знаку-логотипу «Вироблено на Чернігівщині» для маркування продукції місцевими товаровиробниками та розміщення в об’єктах торгівлі».

З метою підтримки місцевих товаровиробників в області, починаючи з 2019 року, реалізується ініціатива «Чернігівщино, купуй рідне». У рамах зазначеної ініціативи для популяризації можливостей та потенціалу Чернігівської області на регіональних, загальнодержавних і міжнародних заходах, забезпечення впізнаваності регіону на зовнішніх ринках щорічно виготовлявся знак-логотип «Чернігівщино, купуй рідне» та поширювався в закладах роздрібної торгівлі області. Також цей знак-логотип розміщено на офіційному вебсайті Чернігівської облдержадміністрації у відповідному тематичному розділі. Незважаючи а те, що знак-логотип запропонований місцевим товаровиробникам для маркування їх продукції, цією можливістю суб’єкти господарювання практично не користуються.

Водночас, за рахунок збільшення присутності на споживчому ринку вітчизняних (у т. ч. місцевих) товаровиробників, в області традиційно забезпечено вищу, ніж в середньому по Україні, питому вагу реалізації товарів вітчизняного виробництва через торговельну мережу підприємств юридичних осіб (область – 61,2%, Україна – 53,2%, у т.ч. продовольчих, відповідно, 81,9% і 78,5%; непродовольчих – 35,1% та 33,8%).

Знаком-логотипом «Вироблено на Чернігівщині», у першу чергу, будуть маркуватися продовольчі та непродовольчі товари місцевих виробників (за їх бажанням). Тобто, поряд із подальшою реалізацією в області ініціативи «Чернігівщино, купуй рідне», акценти щодо підтримки місцевих товаровиробників пропонується змістити у бік саме виробничого сектору.

Згідно з Програмою підтримка місцевого товаровиробника передбачається також шляхом **часткового відшкодування підприємствам області вартості витрат з сертифікації продукції або систем управління.**

З метою підтримки місцевих товаровиробників, сприяння виробництву високоякісних та конкурентоспроможних товарів (продукції) місцевого виробництва пропонується розширити перелік органів сертифікації, які видають відповідні документи, що підпадають під часткову компенсацію витрат підприємств з сертифікації продукції або систем управління, а саме замінити абзац 3 пункту 2 «Положення про використання коштів обласного бюджету для часткового відшкодування підприємствам області вартості витрат з сертифікації продукції або систем управління» слова «Під часткове відшкодування підпадають витрати виробників лише на ті документи про відповідність, що видані органами, акредитованими в установленому законом порядку, перелік яких офіційно опублікований на сайті Національного агентства з акредитації України» на слова **«**Під часткове відшкодування підпадають витрати виробників лише на ті документи про відповідність, що видані органами з сертифікації / оцінки відповідності, акредитованими Національним агентством з акредитації України (НААУ) та національними агентствами з акредитації інших держав, що мають з НААУ угоди про взаємне визнання робіт з сертифікації (в рамках співробітництва з Міжнародним форумом з акредитації (IFA) та Європейською кооперацією з акредитації (EA)).

Це сприятиме нарощуванню обсягів виробництва місцевих товарів, підвищенню їх конкурентоспроможності, розширенню ринків збуту та кола партнерів товаровиробників в економічній діяльності.

Також пропонується доповнити вищезазначене Положення пунктом 22 «Підприємство, яке отримало часткове відшкодування вартості витрат з сертифікації продукції або систем управління, за підсумками звітного періоду (рік, півріччя), після отримання компенсації, надає Департаменту економічного розвитку облдержадміністрації інформацію щодо можливого впливу отриманих документів про відповідність на економічні показники підприємства (збільшення обсягів виробництва, обсягів постачання (продажу) продукції, покращення якості продукції (послуг) тощо)».

Враховуючи викладене, пропонується внести відповідні зміни до Програми:

1. Викласти підпункт 1.1 розділу «Інноваційний розвиток» додатку 2 у новій редакції (порівняння додається).

2. Викласти пункт 10 додатку 4 «Порядок проведення конкурсу «Chernihiv Innovation Challenge» у новій редакції (порівняльна таблиця додається).

3. Викласти додаток 7 «Порядок проведення щорічного обласного конкурсу «Кращий товар Чернігівщини»» Програми у новій редакції (порівняльна таблиця з додатками 1, 2 до Порядку додається).

4. Викласти додаток 8 «Положення про використання коштів обласного бюджету для часткового відшкодування підприємствам області вартості витрат з сертифікації продукції або систем управління» Програми у новій редакції (порівняльна таблиця додається).

5. Слова в тексті Програми «Департамент розвитку економіки та сільського господарства Чернігівської обласної державної адміністрації» замінити словами «Департамент економічного розвитку Чернігівської обласної державної адміністрації» в усіх відмінках.

Внесені зміни додаткового фінансування Програми не потребують.