**Аналіз регуляторного впливу щодо проекту розпорядження голови Чернігівської обласної державної адміністрації «Про тарифи на платні послуги, що надаються комунальним закладом «Новгород-Сіверська центральна районна лікарня імені І.В. Буяльського» Новгород-Сіверської районної ради Чернігівської області»**

**І. Визначення проблеми**

В умовах дефіциту бюджетних коштів необхідно враховувати, що важливим джерелом додаткових коштів для системи охорони здоров'я є платні послуги, що надаються працівникам підприємств та населенню державними та комунальними медичними закладами згідно із чинним законодавством України.

Для поліпшення утримання комунального закладу «Новгород-Сіверська центральна районна лікарня імені І.В. Буяльського» Новгород-Сіверської районної ради Чернігівської області, для забезпечення лікарні сучасним медичним обладнанням та у зв'язку з тим, що за час дії попередніх тарифів значно зросли закупівельні ціни на матеріали, медикаменти, комунальні послуги, підвищився рівень заробітної плати працівників закладів охорони здоров’я за рахунок підвищення мінімальної заробітної плати згідно з Урядовими рішеннями та відповідними наказами Міністерства охорони здоров’я України, діючі на сьогодні тарифи не забезпечують покриття витрат, пов’язаних з наданням платних медичних послуг. Тому, з метою встановлення економічно обґрунтованих тарифів необхідно переглянути і затвердити нові тарифи на платні медичні послуги, а саме на проведення:

- профілактичних медичних оглядів працівників певних категорій;

- профілактичних медичних оглядів працівників окремих професій, виробництв і організацій, діяльність яких пов’язана з обслуговуванням населення і може призвести до поширення інфекційних хвороб;

- попередніх профілактичних медичних оглядів для отримання посвідчення водія транспортних засобів, а також відповідних періодичних профілактичних медичних оглядів;

- медичних оглядів для отримання дозволу на право отримання та носіння зброї громадянами;

- профілактичних психіатричних медичних оглядів.

Крім того, для задоволення попиту населення та розширення асортименту платних медичних послуг (в межах, встановлених Переліком платних послуг, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 17.09.1996 №1138) заклад звернувся до Чернігівської обласної державної адміністрації з пропозицією щодо розгляду розрахунків для встановлення тарифів на додаткові платні медичні послуги, а саме на проведення профілактичних наркологічних медичних оглядів.

Проблема, яку передбачається розв’язати – встановлення Чернігівською обласною державною адміністрацією тарифів на платні медичні послуги, що надаються комунальним закладом «Новгород-Сіверська центральна районна лікарня імені І.В. Буяльського» Новгород-Сіверської районної ради Чернігівської області, в економічно обґрунтованому розмірі, розрахованих на основі фактичних витрат закладу.

Діючі тарифи на платні медичні послуги діяли з березня 2015 року згідно з розпорядженням голови Чернігівської обласної державної адміністрації від 23.02.2015 № 77 «Про тарифи на платні послуги, що надаються Новгород-Сіверською центральною районною лікарнею ім. І.В. Буяльського», зареєстрованим в Головному територіальному управлінні юстиції у Чернігівській області 16.03.2015 за № 10/1003.

Тарифи на проведення профілактичних наркологічних медичних оглядів затверджуються вперше.

Проектні тарифи на платні медичні послуги збільшуються згідно з додатком (порівняльна таблиця додається).

За період дії тарифів зазнали об’єктивних змін основні чинники формування собівартості платних медичних послуг, що наведені в таблиці 1.

Таблиця 1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № з/п | Найменування | Основні складові собівартості послуги | | Підвищення, рази |
| В діючих тарифах, грн. | В проектних тарифах, грн. |
| 1. | Мінімальна заробітна плата | 1218,00 | 3723,00 | 3,1 |
| 2. | Посадові оклади (тарифні ставки) медичних працівників | 2086 | 4670 | 2,2 |
| 3. | Комунальні послуги: |  |  |  |
| - теплопостачання (ГКал) | 697,404 | 2015,32 | 2,9 |
| - водопостачання (м3) | 7,58 | 13,40 | 1,8 |
| - водовідведення (м3) | 23,61 | 35,40 | 1,5 |
| - електропостачання (КВт/год) | 1,24 | 2,86 | 2,3 |
| 4. | Витратний матеріал: |  |  |  |
| Набір для визначення гемоглобіну в крові | 81,95 | 140,00 | 1,7 |
| Реагент анти-А | 38 | 58 | 1,5 |
| Реагент анти-В | 38 | 58 | 1,5 |
| Папір з ТПХ 50х50 | 13,10 | 17,97 | 1,4 |
| Антиген кардіоліпіновій | 213,15 | 659,00 | 3,1 |

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Групи (підгрупи)*** | ***Так*** | ***Ні*** |
| Громадяни | + |  |
| Держава | + |  |
| Суб’єкти господарювання, | + |  |
| *у тому числі суб'єкти малого підприємництва* | **+** |  |

Вирішити проблему за допомогою виключно ринкових методів неможливо, оскільки згідно зі ст. 5 Закону України «Про ціни і ціноутворення» Кабінет Міністрів України у сфері ціноутворення здійснює державне регулювання цін, визначає повноваження органів виконавчої влади щодо формування, встановлення та застосування цін. Постановою Кабінету Міністрів України від 25.12.1996 № 1548 «Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)» (із змінами і доповненнями) обласні державні адміністрації регулюють (встановлюють) тарифи на платні послуги, що надають лікувально-профілактичні державні і комунальні заклади охорони здоров'я, крім закладів охорони здоров'я МВС, окремих науково-дослідних установ Національної академії медичних наук, які є учасниками пілотного проекту щодо зміни механізму фінансового забезпечення надання медичної допомоги.

Також, вирішити проблему за допомогою діючих регуляторних актів неможливо, оскільки діючі тарифи не покривають всіх витрат і є збитковими.

Отже, за вирішення проблеми приймається встановлення тарифів на платні медичні послуги, запропоновані проектом розпорядження голови Чернігівської обласної державної адміністрації «Про тарифи на платні послуги, що надаються комунальним закладом «Новгород-Сіверська центральна районна лікарня імені І.В. Буяльського» Новгород-Сіверської районної ради Чернігівської області».

**ІІ. Цілі державного регулювання**

Регульовані тарифи стосуються тих платних медичних послуг, що надаються державними і комунальними медичними закладами, крім закладів охорони здоров'я МВС, окремих науково-дослідних установ Національної академії медичних наук, які є учасниками пілотного проекту щодо зміни механізму фінансового забезпечення надання медичної допомоги.

Для недержавного сектору охорони здоров'я в сучасних економічних умовах, що склалися в Україні в цілому та конкретно в Чернігівській області, характерні великі коливання цін на платні медичні послуги як в різних медичних закладах, центрах, так і їх розбіжності з офіційними статистичними даними. Різниця в тарифах на однакові платні медичні послуги становить від 30% до 60%.

Головна ціль даного регуляторного акта – надання якісних послуг з медичного обстеження за економічно обґрунтованими тарифами фізичним та юридичним особам, а також:

- використання повноважень обласної державної адміністрації щодо регулювання (встановлення) цін (тарифів);

- недопущення необґрунтованого зростання вартості платних медичних послуг та збільшення обсягу їх надання;

- залучення альтернативних та дозволених законодавством джерел фінансування лікувального закладу, зменшення збитковості лікарні протягом 2 років.

Для виживання на ринку платних медичних послуг при конкуренції з недержавним сектором охорони здоров'я, державні та комунальні лікувально-профілактичні заклади повинні використовувати найновітніші світові досягнення медичної науки і практики для успішного вирішення проблем діагностики, профілактики та лікування виявлених захворювань. Це необхідно для своєчасного проведення підвищення кваліфікації персоналу, покращення матеріально-технічного забезпечення закладу та інших складових, що гарантують надання якісної допомоги населенню Новгород-Сіверського району, суб’єктам господарювання та усім бажаючим отримати послуги. Виконання цих завдань можливе лише за умови наявності необхідних коштів, одним з джерел їх надходження є платні медичні послуги.

**ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| ***Вид альтернативи*** | ***Опис альтернативи*** |
| Альтернатива 1 | Залишення тарифів на платні медичні послуги без змін. |
| Альтернатива 2 | Встановлення тарифів на платні медичні послуги на запропонованому лікарнею рівні. |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Вид альтернативи*** | ***Вигоди*** | ***Витрати*** |
| Альтернатива 1 | Відносна стабільність щодо тарифів на платні медичні послуги. | Збільшення витрат бюджету на утримання лікарні.  У разі залишення тарифів на платні медичні послуги без змін, державна регульована ціна залишиться на рівні меншому, ніж економічно обґрунтована ціна. Тому відповідно до ст.15 Закону України «Про ціни і ціноутворення» облдержадміністрацією відшкодовується різниця між зазначеними рівнями тарифів за рахунок бюджетних коштів  (106,1 тис. грн). |
| Альтернатива 2 | Реалізація державної політики ціноутворення та використання наданих Урядом повноважень облдержадміністрації.  Можливість встановлення економічно обґрунтованих тарифів.  Зменшення витрат бюджету на утримання лікарні. | Витрати, пов’язані з оприлюдненням регуляторного акта (близько 8 тис. грн). |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Вид альтернативи*** | ***Вигоди*** | ***Витрати*** |
| Альтернатива 1 | Відносна стабільність щодо тарифів на платні медичні послуги. | Може призвести до проблем, пов’язаних з виплатою заробітної плати медичним працівникам, сплатою обов’язкових податків та зборів, придбанням необхідних медикаментів та хімічних реактивів, господарських предметів тощо, що, у свою чергу, відобразиться на якості отримання цих послуг громадянами. |
| Альтернатива 2 | Прозорість та забезпечення стабільного економічно обґрунтованого рівня тарифів, участь в обговоренні проекту регуляторного акта, надання пропозицій та зауважень.  Більш повне задоволення потреб населення в якісних платних медичних послугах за доступними тарифами та збільшення обсягу їх отримання. | Витрати, пов’язані з отриманням платних медичних послуг (78 тис. грн). |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Показник*** | ***Великі*** | ***Середні*** | ***Малі*** | ***Мікро*** | ***Разом*** |
| Кількість суб'єктів господарювання, які підпадають під дію регулювання, одиниць | - | 8 | 5 | - | 13 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | - | 62 | 38 | - | 100 |

Джерела отримання даних стосовно кількості суб’єктів господарювання у розрізі великих, середніх та малих підприємств, на які поширюється регулювання: дані комунального закладу «Новгород-Сіверська центральна районна лікарня імені І.В. Буяльського» Новгород-Сіверської районної ради Чернігівської області – договори з суб’єктами господарювання про проведення попередніх (періодичних) медичних оглядів працівників та рахунки-фактури, виставлені цим суб’єктам.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Вид альтернативи*** | ***Вигоди*** | ***Витрати*** |
| Альтернатива 1 | Відносна стабільність щодо тарифів на платні медичні послуги. | Може призвести до проблем, пов’язаних з виплатою заробітної плати медичним працівникам, сплатою обов’язкових податків та зборів, придбанням необхідних медикаментів та хімічних реактивів, господарських предметів тощо, що, у свою чергу, відобразиться на якості отримання цих послуг суб’єктами господарювання. |
| Альтернатива 2 | Прозорість та забезпечення стабільного економічно обґрунтованого рівня тарифів, участь в обговоренні проекту регуляторного акта, надання пропозицій та зауважень.  Більш повне задоволення потреб суб’єктів господарювання в якісних платних медичних послугах за доступними тарифами та збільшення обсягу їх отримання. | Витрати, пов’язані з отриманням платних медичних послуг (28,2 тис. грн). |

Кількісне значення витрат для великого і середнього підприємництва, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта:

|  |  |
| --- | --- |
| **Сумарні витрати за альтернативами** | **Сума витрат, грн.** |
| 1. Залишення тарифів на платні медичні послуги без змін:   **- для лікарні** – збитки:  151500,00 – 151500,00 х 1,7= - 106050,00 грн,  де 151500,00 грн – сума коштів, отриманих лікарнею від надання платних медичних послуг суб’єктам господарювання та населенню за 2017 рік,  1,7 – середній коефіцієнт збільшення тарифу;  **- для середнього та малого бізнесу:** | 106050,00 грн  Додаткових витрат не передбачається |
| 1. Встановлення тарифів на медичні послуги на запропонованому лікарнею рівні:   **- для великого і середнього бізнесу**  Також користувачами медичних послуг, що надає заклад, є населення (1875 осіб у 2017 році). Для населення обсяг витрат складатиме:  111464,40 – 111464,40 х 1,7 = -78025,08 грн,  де 111464,40 грн – сума коштів, отриманих лікарнею від надання платних медичних послуг населенню за 2017 рік;  1,7 – середній коефіцієнт збільшення тарифу. | 25031,16 грн  78025,08 грн |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Порядковий номер** | **Витрати на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта** | **За перший рік** | **За п’ять років** |
| 1 | Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень | - | - |
| 2 | Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень | - | - |
| 3 | Витрати, пов’язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень | - | - |
| 4 | Витрати, пов’язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень | - | - |
| 5 | Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов’язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень | - | - |
| 6 | Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень | - | - |
| 7 | Витрати, пов’язані із наймом додаткового персоналу, гривень | - | - |
| 8 | Інше (витрати, пов’язані з оплатою тарифів на платні медичні послуги), гривень:  35758,80 – 35758,80 х 1,7 = - 25031,16 грн;  35758,80 грн – сума витрат суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва за 2017 рік від отриманих платних медичних послуг;  1,7 – середній коефіцієнт збільшення тарифу. | 25031,16 | 125155,80 |
| 9 | РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень | 25031,16 | 125155,80 |
|  | Середні витрати на одного суб’єкта господарювання | 3128,90 | 15644,48 |
| 10 | Кількість суб’єктів господарювання великого і середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць | 8 | 8 |
| 11 | Сумарні витрати суб’єктів господарювання великого і середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 х рядок 10), гривень | 25031,16 | 125155,80 |

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу   
досягнення цілей**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)*** | | ***Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)*** | | ***Коментарі щодо присвоєння відповідного бала*** | |
| Альтернатива 1 | | 1 | | Не сприяє розв’язанню визначеної проблеми. | |
| Альтернатива 2 | | 3 | | Забезпечується повне відшкодування витрат лікарні, пов’язаних з наданням платних медичних послуг. Одночасно використовується можливість встановлення економічно обґрунтованих тарифів шляхом реалізації державної політики ціноутворення та використання повноважень облдержадміністрації. | |
|  | |  | |  | |
| ***Рейтинг результативності*** | ***Вигоди (підсумок)*** | | ***Витрати (підсумок)*** | | ***Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу*** | |
| Альтернатива 1 | Для населення та суб’єктів господарювання- залишення тарифів на платні медичні послуги без змін. | | Для лікарні - це витрати, пов’язані з недоотриманням коштів від надання платних медичних послуг (106 тис. грн). | | Цей альтернативний варіант для  лікарні, населення та суб’єктів господарювання не змінює ситуацію. Всі проблеми продовжують існувати та з часом поглиблюються. | |
| Альтернатива 2 | Приведення ціноутворення на платні медичні послуги у відповідність з державною ціновою політикою.  Збільшення надходжень додаткових коштів до лікарні.  Дотримання державної дисципліни цін. | | Витрати, пов’язані з оприлюдненням регуляторного акта  (8 тис. грн) та виконанням його вимог, що складуть в середньому 2170,3 грн/суб'єкта /рік та для населення -  41,6 грн/особу. | | Запропонований проект є найбільш результативним для досягнення визначених цілей, є вигоди для держави, суб’єктів господарювання та населення. Окрім того, його реалізація надає певні перспективи для розвитку лікарні. | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Рейтинг*** | ***Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/ причини відмови від альтернативи*** | ***Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта*** |
| Альтернатива 1 | Ситуація залишається без змін, проблема не вирішується. | Значне зростання тарифів на комунальні та інші послуги, медикаменти, підвищення державних соціальних стандартів у сфері оплати праці може призвести до дестабілізації фінансово-господарської діяльності лікарні. |
| Альтернатива 2 | Запропонований проект є найбільш результативним для досягнення визначених цілей, є вигоди для держави, суб’єктів господарювання та населення. Окрім того, його втілення надає певні перспективи для розвитку лікарні. | Значне зростання тарифів на комунальні та інші послуги, медикаменти, підвищення державних соціальних стандартів у сфері оплати праці може викликати необхідність перегляду діючих розмірів тарифів на платні медичні послуги. Разом з тим, використовується регулююча роль держави у сфері тарифів, а державне регулювання тарифів стримує їх необґрунтоване зростання. |

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Розмір тарифів на платні медичні послуги, що пропонуються медичним закладом, в умовах ринкової економіки визначається впливом низки зовнішніх та внутрішніх факторів.

Одним із зовнішніх факторів впливу на ціни та ціноутворення є регулююча роль держави.

Державне регулювання цін і тарифів здійснюється згідно із Законом України «Про ціни і ціноутворення».

Згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 25.12.1996 №1548 «Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)» (із змінами і доповненнями) обласна державна адміністрація регулює тарифи на платні послуги, що надають лікувально-профілактичні державні і комунальні заклади охорони здоров'я, крім закладів охорони здоров'я МВС, окремих науково-дослідних установ Національної академії медичних наук, які є учасниками пілотного проекту щодо зміни механізму фінансового забезпечення надання медичної допомоги.

Державне регулювання тарифів стримує їх ріст на ринку платних медичних послуг.

Вирішити проблему збитковості тарифів на платні медичні послуги, що надаються комунальним закладом «Новгород-Сіверська центральна районна лікарня імені І.В. Буяльського» Новгород-Сіверської районної ради Чернігівської області, пропонується шляхом встановлення економічно обґрунтованих тарифів на зазначені послуги згідно з вимогами чинного законодавства України.

У зв’язку з відсутністю для сфери охорони здоров’я методики визначення вартості платних медичних послуг базою для визначення ціни послуги є розрахунок витрат, пов’язаних з безпосереднім наданням цих послуг.

Основними складовими собівартості медичних послуг лікарні є:

* заробітна плата основного медичного персоналу;
* нарахування на заробітну плату;
* матеріали;
* загальновиробничі витрати.

Основна заробітна плата розрахована згідно з наказом Міністерства праці та соціальної політики України та Міністерства охорони здоров’я України від 05.10.2005 № 308/519 «Про упорядкування умов оплати праці працівників закладів охорони здоров’я та установ соціального захисту населення» (із змінами і доповненнями), зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 17.10.2005 за № 1209/11489. При розрахунках використані норми часу, визначені нормативними документами Міністерства охорони здоров’я України, а також норма тривалості робочого часу на 2018 рік, розрахована Міністерством праці та соціальної політики України.

Норми часу медичного персоналу прийняті відповідно до актів хронометражу по закладу.

Нарахування на заробітну плату становить 22% згідно із Законом України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування».

Відсоток накладних (загальновиробничих) витрат розрахований на основі фактичних витрат закладу за 2017 рік пропорційно до заробітної плати основних медичних працівників і становить 27,5 %.

Забезпечення функціонування медичного закладу в умовах дефіциту, жорсткої конкуренції на ринку платних медичних послуг потребує постійного підвищення їх якості, оновлення матеріальної бази, підвищення кваліфікації медичного персоналу, що можливо лише при достатній наявності коштів на ці заходи.

Від надання платних медичних послуг лікарнею в 2017 році було отримано 151,5 тис. грн, які були використані на оплату праці та нарахування на заробітну плату, придбання медикаментів та перев'язувальних матеріалів, оплату комунальних послуг та енергоносіїв, а також на оплату інших видатків, що спрямовані на покриття витрат та надання платних медичних послуг (канцтовари, господарський інвентар, сплата податків та зборів).

На 2019 рік лікарня планує надходження коштів від надання платних медичних послуг в розмірі 277,8 тис. грн. Ці кошти будуть зараховані до спеціального фонду і використані на заходи, пов’язані з організацією надання платних медичних послуг, а також для оновлення матеріально-технічної бази лікарні. Усі завдання можуть бути реалізовані при достатній кількості коштів.

Тому планова рентабельність платних медичних послуг становить 20%. Після покриття всіх першочергових потреб лікарні кошти будуть направлятися на оновлення матеріально-технічної бази закладу та підвищення якості платних медичних послуг.

Відповідно до вимог регуляторної політики проект розпорядження голови Чернігівської обласної державної адміністрації для обговорення та отримання зауважень, пропозицій від зацікавлених фізичних та юридичних осіб розміщений на офіційному сайті Чернігівської облдержадміністрації.

Контроль за дотриманням встановлених тарифів на зазначені платні медичні послуги може здійснюватися як державними органами, на які покладено ці функції, так і громадськими організаціями.

Враховуючи, що встановлення тарифів здійснюється за результатами публічного обговорення, то тарифи встановлюватимуться з урахуванням інтересів усіх зацікавлених сторін.

### VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів великого та середнього підприємництва у зв’язку із запровадженням регуляторного акта відсутні.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

1. Консультації з представниками малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу проекту регуляторного акта – розпорядження голови Чернігівської обласної державної адміністрації «Про тарифи на платні послуги, що надаються комунальним закладом «Новгород-Сіверська центральна районна лікарня імені І.В. Буяльського» Новгород-Сіверської районної ради Чернігівської області» на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено Департаментом економічного розвитку Чернігівської обласної державної адміністрації у період з "03" січня 2019 р. по "17" січня 2019 р.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***№***  ***п/п*** | ***Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)*** | ***Кількість учасників консультацій, осіб*** | ***Основні результати консультацій (опис)*** |
| 1. | Робочі зустрічі, консультації (в телефонному режимі) з представником комунального закладу «Новгород-Сіверська центральна районна лікарня імені І.В. Буяльського» Новгород-Сіверської районної ради Чернігівської області». | 3 | За результатами з’ясовано, що зазначеними платними медичними послугами в 2019 році буде користуватись 5 суб’єктів господарювання малого підприємництва. Одночасно була надана інформація стосовно розміру тарифів та механізму отримання відповідних платних медичних послуг. |
| 2. | Інтернет-консультація з громадськістю щодо проекту розпорядження голови Чернігівської облдержадміністрації «Про тарифи на платні послуги, що надаються комунальним закладом «Новгород-Сіверська центральна районна лікарня імені І.В. Буяльського» Новгород-Сіверської районної ради Чернігівської області» на офіційному сайті Чернігівської обласної державної адміністрації.  (http://cg.gov.ua/index.php?id=27215&tp=1) | Населення, суб’єкти господарювання (коло учасників не обмежується) | За час обговорення проекту розпорядження голови Чернігівської обласної державної адміністрації «Про тарифи на платні послуги, що надаються комунальним закладом «Новгород-Сіверська центральна районна лікарня імені І.В. Буяльського» Новгород-Сіверської районної ради Чернігівської області» зауважень та пропозицій щодо його змісту не надходило. (http://cg.gov.ua/index.php?id=72478&tp=0) |

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 5 (одиниць), у тому числі малого підприємництва 5 (одиниць) та мікропідприємництва 0 (одиниць);

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 38 (відсотків) (відповідно до таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

1. Розрахунок витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Порядковий номер*** | ***Найменування оцінки*** | ***У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)*** | ***Періодичні (за наступний рік)*** | ***Витрати за п’ять років*** |
| Оцінка «прямих» витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання регулювання | | | | |
| 1. | Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) | - | - | - |
| 2. | Процедури повірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування | - | - | - |
| 3. | Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали) | - | - | - |
| 4. | Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) | - | - | - |
| 5. | Інші процедури (витрати, пов’язані з оплатою тарифів на платні медичні послуги):  4276,80 – 4276,80 \* 1,7 = - 2993,76 грн;  4276,80 грн – сума витрат суб’єктів малого підприємництва за 2017 рік, від отримання платних медичних послуг;  1,7 – середній коефіцієнт збільшення тарифу. | 2993,76 | 2993,76 | 14968,80 |
|  | Інші процедури у розрахунку в середньому на одного суб’єкта господарювання | 598,75 | 598,75 | 2993,76 |
| 6. | Разом середні витрати на одного суб’єкта господарювання, гривень | 598,75 | 598,75 | 2993,76 |
| 7. | Кількість суб’єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць | 5 | 5 | 5 |
| 8. | Сумарно, гривень | 2993,76 | 2993,76 | 14968,80 |
| Оцінка вартості адміністративних процедур суб’єктів малого підприємництва  щодо виконання регулювання та звітування | | | | |
| 9. | Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання | 4173/166,08/60\*30=12,56 грн, де:  4173,00 грн – мінімальна заробітна плата на 01.01.2019;  166,08 год. – середньомісячна норма тривалості робочого часу при 40 год. робочому тижні за 2019 рік;  30 хв. – витрати часу на отримання інформації про тарифи. | | 62,80 |
| 10. | Процедури організації виконання вимог регулювання | 4173/166,08/60\*60=25,13 грн, де:  4173,00 грн – мінімальна заробітна плата на 01.01.2019;  166,08 год. – середньомісячна норма тривалості робочого часу при 40 год. робочому тижні за 2019 рік;  60 хв. – витрати часу на оформлення необхідної документації. | | 125,65 |
| 11. | Процедури офіційного звітування | - | - | - |
| 12. | Процедури щодо забезпечення процесу перевірок | - | - | - |
| 13. | Інші процедури (уточнити) | - | - | - |
| 14. | Разом, гривень | 37,69 | 37,69 | 188,45 |
| 15. | Кількість суб’єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць | 5 | 5 | 5 |
| 16. | Сумарно, гривень | 188,45 | 188,45 | 942,25 |

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва у зв’язку із запровадженням регуляторного акта відсутні.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

1. Розрахунок сумарних витрат суб’єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***Поряд-ковий номер*** | ***Показник*** | ***Перший рік регулювання (стартовий)*** | ***За п’ять років*** |
| 1. | Оцінка “прямих” витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання регулювання | 2993,76 | 14968,80 |
| 2. | Оцінка вартості адміністративних процедур для суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування | 188,45 | 942,25 |
| 3. | Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого  регулювання | 3182,21 | 15911,05 |
| 4. | Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва | - | - |
| 5. | Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання | 3182,21 | 15911,05 |

### 5. Розроблення корегуючих (пом’якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання - немає потреби, оскільки прийняття даного регуляторного акта враховує інтереси усіх зацікавлених сторін: держави, лікарні, суб’єктів господарювання та населення.

### VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії запропонованого регуляторного акта не обмежений конкретним терміном - до моменту потреби.

Доповнення будуть вноситись після внесення змін до чинного законодавства України та у разі потреби – за підсумками аналізу відстеження результативності регуляторного акта.

На скорочення строку чинності регуляторного акта можуть вплинути:

- значні зміни в оплаті праці працівників згідно з Урядовими рішеннями та галузевими нормативними документами;

- зростання тарифів на комунальні послуги та енергоносії, послуги сторонніх організацій, медикаменти тощо.

### VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Забезпечення населення лікувально-профілактичною допомогою високої якості та в достатньому обсязі залежить від матеріально-технічної бази закладів, професіоналізму та кваліфікації лікарів, компетентності керівників.

Показники результативності цього регуляторного акта, а також їх прогнозні значення наведені у наступній таблиці.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показник** **результативності** | **Базове значення**  *(визначається при базовому відстеженні результативності)* | **Повторне значення**  *(при повторному відстеженні результативності не пізніше, ніж через 2 роки з дня набрання чинності)* | **Періодичне значення**  *(при періодичному відстеженні результативності через 3 роки з дня виконання заходів з повторного відстеження)* |
| *Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів, тис. грн* | - | - | - |
| *Надходження до цільових фондів, тис. грн* | 42,2 | 47,2 | 50,9 |
| *Кількість суб’єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта (які отримуватимуть відповідні платні медичні послуги), одиниць\** | 13 | 13 | 13 |
| *Кількість фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта (які отримуватимуть відповідні платні медичні послуги), осіб\** | 1900 | 1950 | 2000 |
| *Обсяг наданих лікарнею медичних послуг, тис. грн,*  *в тому числі:*  *- для суб’єктів господарювання*  *- для фізичних осіб.* | 277,8  85,9  191,9 | 291,7  94,7  197,0 | 319,2  117,2  202,0 |
| *Час, що витрачатиметься суб’єктами господарювання та/або фізичними особами, пов’язаними з виконанням вимого акта* | 90 хв. - час, що витрачатиметься суб’єктом господарювання;  30 хв. - час, що витрачатиметься фізичною особою. | | |
| *Рівень поінформованості суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта* | Високий - інформування зацікавлених суб’єктів господарювання та фізичних осіб про розпорядження голови Чернігівської облдержадміністрації буде здійснено шляхом його опублікування в друкованому засобі масової інформації та доведення до відома через Новгород-Сіверську районну державну адміністрацію. Крім того, зі змістом цього розпорядження можна ознайомитися на офіційному веб-сайті Чернігівської обласної державної адміністрації (www. cg.gov.ua) в розділі «Доступ до публічної інформації»/«[Система обліку актів голови та керівника апарату облдержадміністрації](http://cg.gov.ua/index.php?id=4631&tp=0)»/«Розпорядження голови ОДА поточні». | | |
| *Кількість скарг, отриманих від населення з питань надання неякісних медичних послуг* | не прогнозується | не прогнозується | не прогнозується |

*\* дія регуляторного акта поширюється на суб'єктів господарювання і населення Новгород-Сіверського району, які є споживачами послуг цього закладу, комунальний заклад «Новгород-Сіверська центральна районна лікарня імені І.В. Буяльського» Новгород-Сіверської районної ради Чернігівської області, що надає ці послуги.*

### IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься шляхом аналізу статистичної звітності, фінансових показників діяльності підприємства та за результатами перевірок контролюючих органів.

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься під час надходження зауважень і пропозицій та їх аналізу у І кварталі 2019 року, але не пізніше набрання ним чинності.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено не пізніше двох років після набрання чинності регуляторним актом (І квартал 2021 року), за результатами якого можливо здійснитипорівняння показників базового та повторного відстеження.

Періодичне відстеження планується здійснювати один раз на три роки з дня виконання заходів з повторного відстеження результативності цього акта   
(І квартал 2024 року) та кожні наступні три роки.

Групи осіб, що обиратимуться для участі у базовому, повторному та періодичному відстеженні: комунальний заклад «Новгород-Сіверська центральна районна лікарня імені І.В. Буяльського» Новгород-Сіверської районної ради Чернігівської області, суб’єкти господарювання та населення, які є користувачами цих послуг.

У разі виявлення неврегульованих та проблемних питань вони будуть усунені шляхом внесення відповідних змін. Після виконання відповідних заходів готуються звіти про результативність регуляторного акта.

|  |  |
| --- | --- |
| Директор Департаменту  економічного розвитку Чернігівської  обласної державної адміністрації | Начальник Управління  охорони здоров’я Чернігівської  обласної державної адміністрації |
| О. ХОМИК | П. ГАРМАШ |

Роговенко Олена (0462) 66-91-59