

ЗАТВЕРДЖЕНО

Розпорядження начальника
Чернігівської обласної військової
адміністрації

10 грудня 2024 року № 966

ОБЛАСНА ПРОГРАМА

**розвитку, підтримки комунальних закладів охорони здоров'я
Чернігівської обласної ради та покращання надання населенню
медичних послуг на 2022 – 2025 роки**

м. Чернігів 2024

З М І С Т

	стор.
I. Паспорт обласної Програми розвитку, підтримки комунальних закладів охорони здоров'я Чернігівської обласної ради та покращання надання населенню медичних послуг на 2022 – 2025 роки (далі – Програма)	3
II. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма	4
III. Мета Програми	5
IV. Шляхи розв'язання проблеми	5
V. Фінансове забезпечення Програми	6
VI. Завдання і заходи, очікувані результати, ефективність Програми	6
VII. Координація та контроль за ходом виконання Програми	7
Додаток 1 Ресурсне забезпечення Програми	
Додаток 2 Напрями діяльності та заходи Програми	
Додаток 3 Результативні показники виконання завдань і заходів Програми	

1. ПАСПОРТ

обласної Програми розвитку, підтримки комунальних закладів охорони здоров'я Чернігівської обласної ради та покращання надання населенню медичних послуг на 2022 – 2025 роки

1.	Ініціатор розроблення Програми	Обласна державна адміністрація
2.	Дата, номер і назва документа органу виконавчої влади про розроблення програми	-
3.	Розробник Програми	Управління охорони здоров'я Чернігівської обласної державної адміністрації
4.	Відповідальний виконавець Програми	Управління охорони здоров'я Чернігівської обласної державної адміністрації
5.	Учасники Програми	Управління охорони здоров'я Чернігівської облдержадміністрації, Управління капітального будівництва Чернігівської облдержадміністрації, комунальні заклади охорони здоров'я Чернігівської обласної ради, територіальні громади Чернігівської області
6.	Термін реалізації Програми	2022 – 2025 роки
6.1.	Етапи виконання Програми	I етап
7.	Загальний орієнтовний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, всього, у тому числі:	915 550,0 тис.грн
7.1.	Кошти обласного бюджету	915 550,0 тис. грн
7.2.	Кошти місцевих бюджетів	Обсяги видатків визначаються щорічно у відповідних місцевих бюджетах
7.3.	Інші джерела	Обсяг видатків визначається комунальним закладом самостійно, враховуючи фінансові можливості

2. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

Доступність, якість, сучасність, функціональність, ефективність, ресурсна забезпеченість та своєчасність медичної допомоги є основою для забезпечення високого рівня здоров'я та покращення якості життя населення.

Головною метою діяльності в галузі охорони здоров'я області і надалі залишається наближення висококваліфікованих та якісних медичних послуг до всіх верств населення, профілактика та забезпечення раннього виявлення захворювань, підвищення рівня ефективності використання ресурсів, формування мотивації до здорового способу життя населення області та покращення демографічної ситуації.

Починаючи з 01 квітня 2020 року надання медичної допомоги населенню здійснюється за програмою медичних гарантій Національною службою здоров'я України (далі – НСЗУ) за прямими договорами про медичне обслуговування населення.

Окремі заклади, такі як будинки дитини, заклади служби крові, медико-соціальні експертні комісії утримуються за рахунок субвенції з державного бюджету на здійснення підтримки окремих закладів та заходів у системі охорони здоров'я і також потребують часткового дофінансування з обласного бюджету.

У 2024 році заклади охорони здоров'я уклали з НСЗУ 593 договори про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій по 43 пакетах медичної допомоги. Незважаючи на збільшення законтракованих видів медичних послуг, фінансових ресурсів, які отримують заклади за надані медичні послуги недостатньо. У мережі функціонують заклади, для яких постановою Кабінету Міністрів України від 22 грудня 2023 р. № 1394 «Деякі питання реалізації програми державних гарантій медичного обслуговування населення у 2024 році» затверджені необґрунтовано низькі тарифи на медичні послуги зокрема, це КНП «Чернігівська обласна психоневрологічна лікарня» Чернігівської обласної ради, КНП «Чернігівська обласна дитяча лікарня» Чернігівської обласної ради.

Крім того, за результатами проведеного аналізу інформації в електронній системі охорони здоров'я щодо змін обсягу фактично наданих медичних послуг порівняно з обсягом, запланованим у договорах, з 01 жовтня цього року НСЗУ застосувало понижувальні коефіцієнти до окремих пакетів медичних послуг. За такими пакетами, як «Хірургічні операції дорослим та дітям у стаціонарних умовах» та «Стаціонарна допомога дорослим та дітям без проведення хірургічних операцій» коефіцієнт понижений до 0,7, а за пакетом «Профілактика, діагностика, спостереження, лікування в амбулаторних умовах» – до 0,39.

Разом з тим, заклади охорони здоров'я комунальної форми власності зобов'язані здійснювати цілу низку витрат, оплата яких не передбачена ні Національною службою здоров'я України, ні Міністерством охорони здоров'я України. Зокрема, вкрай актуальним залишається питання здійснення закладами охорони здоров'я розрахунків за комунальні послуги

та енергоносії, виплату і доставку пільгових пенсій, закупівлю слухових апаратів, кардіовиробів, лікувального харчування для дітей, хворих на фенілкетонурію тощо.

До закладів охорони здоров'я постійно звертаються пацієнти, які мають пільги на отримання послуг із зубопротезування, отримання на безкоштовній основі слухових апаратів, електрокардіостимуляторів, стентів та витратних матеріалів для проведення оперативних втручань, молочних сумішей для дитячого харчування. Для забезпечення повноцінного функціонування комунальних закладів охорони здоров'я, а також задоволення потреб визначених категорій громадян, необхідні кошти для придбання предметів, матеріалів, обладнання та інвентарю, медикаментів, перев'язувальних засобів та витратних матеріалів, оплати послуг тощо. Враховуючи постійне здорожчання їх вартості, виникла необхідність збільшення планових асигнувань по окремих заходах Програми.

Таким чином, для забезпечення покращання надання населенню медичних послуг виникла необхідність внести зміни до обласної Програми розвитку, підтримки комунальних закладів охорони здоров'я Чернігівської обласної ради та покращання надання населенню медичних послуг на 2022 – 2025 роки.

3. Мета Програми

Метою Програми є забезпечення розвитку та підтримки комунальних закладів охорони здоров'я Чернігівської обласної ради для стабільної реалізації комплексу взаємопов'язаних завдань і заходів, спрямованих на налагодження ефективного функціонування системи надання доступних та високоякісних медичних послуг населенню області для збереження, поліпшення та відновлення його здоров'я; збереження кадрового потенціалу закладів; стабільної і беззбиткової діяльності відповідно до функціональних призначень щодо надання населенню належних медичних послуг.

В умовах діючих механізмів та обсягів бюджетного фінансування галузі охорони здоров'я необхідно забезпечити потреби населення у всіх видах спеціалізованої медичної допомоги. Тому Програма є одним із важливих інструментів реалізації положень законів України «Основи законодавства України про охорону здоров'я», «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення», «Про місцеве самоврядування в Україні», активізації фінансово-господарської діяльності підприємств з метою покращення обслуговування жителів області, впровадження нових технологій, зміцнення матеріальної бази об'єктів комунальної власності Чернігівської обласної ради.

4. Шляхи розв'язання проблеми

Досягнення вищезазначеної мети Програми здійснюється шляхом: формування усвідомленого та відповідального ставлення населення до власного здоров'я та особистої безпеки;

оптимізації механізму фінансування системи надання медичних послуг;
забезпечення доступу населення до високоспеціалізованої медичної допомоги;

підвищення якості кадрового забезпечення та рівня професійної підготовки фахівців з питань профілактики та раннього виявлення хвороб;

забезпечення реалізації прав дітей на санаторно-курортне лікування;

надання поточних та капітальних трансфертів комунальним закладам охорони здоров'я;

забезпечення використання закладам охорони здоров'я виділених коштів у повному обсязі за цільовим призначенням.

5. Фінансове забезпечення Програми

Фінансове забезпечення заходів Програми здійснюватиметься за рахунок загального обсягу асигнувань обласного бюджету Чернігівської області, які передбачаються у кошторисах та планах використання бюджетних коштів відповідних виконавців Програми, коштів інших місцевих бюджетів, а також інших джерел, не заборонених чинним законодавством.

Обсяг фінансування Програми за рахунок коштів обласного бюджету Чернігівської області визначається щороку, виходячи з конкретних завдань та можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді.

Програма буде виконуватися в один етап з терміном її реалізації протягом 2022 – 2025 років. Орієнтовний обсяг фінансування Програми складає 915 550,0 тис. грн та може коригуватися під час її виконання.

Ресурсне забезпечення Програми наведено у додатку 1.

6. Завдання і заходи, очікувані результати, ефективність Програми

Перелік завдань і заходів з виконання Програми наведено у додатку 2.

Виконання Програми дасть змогу:

покращити доступність до якісної медичної допомоги;

забезпечити належне перебування дітей у будинку дитини;

здійснити заготівлю консервованої крові та компонентів крові (плазми);

забезпечити проведення належної медико-соціальної експертизи шляхом надання обґрунтованих висновків щодо наявності та рівня стійкої втрати працездатності освідчуваних осіб;

здійснити щорічну виплату премії ім. І.В. Буяльського;

забезпечити проведення мікро-гістологічних досліджень та інших досліджень, які вплинуть на раннє виявлення онкологічних захворювань;

встановити причини достовірності ненасильницької та насильницької смерті;

забезпечити реалізацію державної і регіональної політики з питань медичної статистики, інформаційно-аналітичного забезпечення, моніторингу кадрового та матеріально-технічного ресурсу закладів охорони здоров'я;

забезпечити лікувальним харчуванням дітей, хворих на фенілкетонурію;

задовольнити щонайменше 600 осіб пільгового контингенту щодо зубопротезування;

- забезпечити пільгові категорії населення слуховими апаратами;
- здійснювати оперативні втручання на серці пацієнтам, які потребують невідкладної медичної допомоги;
- забезпечити дітей першого року життя, народжених ВІЛ-інфікованими матерями, адаптованими молочними сумішами;
- забезпечити повне виконання фінансових зобов'язань у частині відшкодування витрат на доставку та виплату пільгових пенсій медичним працівникам, які працювали на роботах зі шкідливими і важкими умовами праці;
- забезпечити роботу медичних комісій у територіальних центрах комплектування та соціальної підтримки під час проведення призову та прийняття на службу за контрактом;
- залучити надання бюджетами територіальних громад області інших субвенцій обласному бюджету Чернігівської області на забезпечення функціонування закладів охорони здоров'я обласного підпорядкування;
- забезпечити підтримку комунальних закладів охорони здоров'я у частині забезпечення своєчасних розрахунків за спожиті комунальні послуги та енергоносії;
- створити безпечні і комфортні умови для перебування персоналу і пацієнтів у медичних закладах;
- провести відбір біологічного матеріалу у членів добровольчих формувань територіальних громад.

7. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Виконання обласної Програми здійснюється шляхом реалізації заходів виконавцями, зазначеними у цій Програмі.

Безпосередній контроль та координацію за виконанням заходів Програми здійснює Управління охорони здоров'я Чернігівської обласної державної адміністрації.

Учасники Програми щоквартально до 10 числа місяця, що настає за звітним періодом, надають Управлінню охорони здоров'я Чернігівської обласної державної адміністрації звітну інформацію про хід реалізації заходів Програми.

Управління охорони здоров'я Чернігівської обласної державної адміністрації щороку до 15 лютого готує та подає Чернігівській обласній державній (військовій) адміністрації та Чернігівській обласній раді узагальнений звіт про стан виконання напрямків діяльності та заходів Програми і використання бюджетних коштів.

Начальник Управління охорони
здоров'я Чернігівської обласної
державної адміністрації

Андрій ЛІННИК