

ЗАТВЕРДЖЕНО

Розпорядження начальника
Чернігівської обласної
військової адміністрації
30 квітня 2024р. № 300

**Антикорупційна програма
Чернігівської обласної державної адміністрації на 2024-2026 роки**

I. Засади антикорупційної політики Чернігівської обласної державної адміністрації

1. Декларація про повну відмову і нетерпимість до корупції у будь-яких її проявах у Чернігівській обласній державній адміністрації.

Чернігівська обласна державна адміністрація (далі – Чернігівська ОДА), усвідомлюючи відповідальність за утвердження цінностей верховенства права та доброчесності, прагнучи забезпечувати сталий розвиток, дбаючи про власну ділову репутацію, а також в інтересах держави та народу України проголошує, що її посадові особи та працівники у своїй діяльності, а також у правовідносинах з органами державної влади, органами місцевого самоврядування та юридичними та фізичними особами керуються принципом «нульової толерантності» до будь-яких проявів корупції і надалі вживатимуть всіх заходів щодо запобігання, виявлення та протидії корупції, передбачених чинним законодавством та Антикорупційною програмою Чернігівської обласної державної адміністрації на 2024-2026 роки (далі – Антикорупційна програма).

2. Завдання керівника та інших працівників Чернігівської ОДА у запобіганні та протидії корупції.

Голова Чернігівської обласної державної адміністрації (начальник Чернігівської обласної військової адміністрації) реалізує антикорупційну політику шляхом:

1) підтримки напрямку запобіганню та протидії корупції, демонстрації лідерської позиції у впровадженні управління корупційними ризиками в усіх сферах діяльності Чернігівської ОДА;

2) прийняття розпорядчих документів з питань запобігання та протидії корупції, у тому числі Антикорупційної програми та змін до неї;

3) забезпечення функціонування у структурі Чернігівської ОДА Відділу з питань запобігання та виявлення корупції Чернігівської обласної державної адміністрації (далі – Відділ) та забезпечення його організаційними, матеріальними та іншими ресурсами, достатніми для ефективного виконання покладених на нього завдань, забезпечення гарантій його незалежності;

4) здійснення загального керівництва та контролю за процесом запобігання та протидії корупції в Чернігівській ОДА;

5) сприяння постійному удосконаленню процесів запобігання і протидії корупції в Чернігівській ОДА;

6) своєчасне реагування на можливі факти порушень Антикорупційної програми, корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції» (далі – Закон).

Керівники структурних підрозділів Чернігівської ОДА та її апарату:

1) забезпечують взаємодію структурного підрозділу з Відділом;
2) забезпечують реалізацію антикорупційної політики Чернігівської ОДА шляхом виконання заходів цієї Антикорупційної програми;

3) дотримуються особисто та забезпечують дотримання підлеглими працівниками вимог антикорупційного законодавства, антикорупційної політики Чернігівської ОДА, зокрема положень цієї Антикорупційної програми;

4) забезпечують своєчасне реагування на можливі факти порушень Антикорупційної програми, корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону;

5) проходять періодичне навчання з питань запобігання та протидії корупції.

Начальник Відділу виконує завдання і заходи, спрямовані на реалізацію засад антикорупційної політики Чернігівської ОДА, а саме:

1) здійснює розроблення, організацію та контроль за проведенням заходів щодо запобігання корупційним правопорушенням, правопорушенням, пов'язаним з корупцією та іншим порушенням Закону;

2) надає методичну та консультаційну допомогу з питань дотримання законодавства щодо запобігання корупції працівникам Чернігівської ОДА;

3) здійснює заходи з виявлення конфлікту інтересів, сприяє його врегулюванню, інформує голову Чернігівської обласної державної адміністрації про виявлення конфлікту інтересів та заходи, вжиті для його врегулювання;

4) перевіряє факт подання та своєчасності подання суб'єктами декларування Чернігівської ОДА декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування;

5) здійснює контроль за дотриманням антикорупційного законодавства, у тому числі розгляд повідомлень про порушення вимог Закону працівниками Чернігівської ОДА;

6) забезпечує захист працівників, які повідомили про порушення вимог Закону, від застосування негативних заходів впливу відповідно до законодавства щодо захисту викривачів;

7) інформує голову Чернігівської обласної державної адміністрації (начальника Чернігівської обласної військової адміністрації), Національне агентство з питань запобігання корупції, інших спеціально уповноважених суб'єктів у сфері протидії корупції, про факти порушення законодавства у сфері запобігання і протидії корупції;

8) здійснює організацію та координацію роботи з оцінювання корупційних ризиків у діяльності Чернігівської ОДА та розробки заходів впливу на корупційні ризики;

9) забезпечує реалізацію заходів Антикорупційної програми;

10) здійснює моніторинг та оцінку виконання Антикорупційної програми, моніторинг середовища Чернігівської ОДА, своєчасне реагування на зміни, що впливають на виникнення нових або зміну рівня існуючих корупційних ризиків;

11) координує структурні підрозділи Чернігівської ОДА з питань виконання заходів Антикорупційної програми;

12) забезпечує організацію роботи робочої групи «Прозорість і підзвітність» в частині координації роботи відповідних органів на території Чернігівської області щодо здійснення контролю за належним використанням коштів, виділених з фонду ліквідації наслідків збройної агресії.

Працівники Чернігівської ОДА:

1) дотримуються антикорупційної політики Чернігівської ОДА, цієї Антикорупційної програми під час виконання своїх посадових обов'язків;

2) проходять періодичне навчання з питань запобігання та протидії корупції;

3) надають пропозиції щодо вдосконалення антикорупційної політики Чернігівської ОДА, зокрема до цієї Антикорупційної програми;

4) повідомляють в установленому законодавством порядку про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону, недотримання іншими працівниками Чернігівської ОДА антикорупційної політики Чернігівської ОДА, зокрема цієї Антикорупційної програми.

3. Висновки за результатами оцінки виконання антикорупційної програми за попередній період.

Попередня Антикорупційна програма Чернігівської обласної державної адміністрації на 2021-2023 роки, затверджена розпорядженням голови Чернігівської обласної державної адміністрації від 11.06.2021 № 732, була направлена на вирішення питань, пов'язаних зі створенням системи антикорупційних інструментів та розбудові в Чернігівській ОДА антикорупційних заходів, що мали забезпечити формування серед працівників Чернігівської ОДА нетерпимості до корупції, утвердження культури доброчесності та поваги до верховенства права.

За результатами оцінки виконання Антикорупційної програми Чернігівської обласної державної адміністрації у 2021-2023 роках удосконалено систему запобігання корупції в Чернігівській ОДА, прийняті розпорядження начальника Чернігівської обласної військової адміністрації від 31.03.2023 № 156 «Про затвердження Положення про впровадження в Чернігівській обласній державній адміністрації механізмів заохочення викривачів та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції»» та від 14.12.2023 № 832 «Про проведення оцінювання корупційних ризиків», які спрямовані на впровадження механізмів прозорості, доброчесності та мінімізації (усунення) корупційних ризиків у діяльності Чернігівської ОДА.

4. Мета Антикорупційної програми.

1) удосконалення системи запобігання і протидії корупції в Чернігівській ОДА, забезпечення злагодженості та системності антикорупційної діяльності структурних підрозділів Чернігівської ОДА та її апарату;

2) подальше впровадження механізмів прозорості, доброчесності, зниження впливу корупційних ризиків на діяльність Чернігівської ОДА, підвищення рівня довіри суспільства до діяльності Чернігівської ОДА.

5. Загальна відомча політика щодо запобігання та протидії корупції в Чернігівській ОДА ґрунтується на принципах:

1) законності та поваги до верховенства права, а саме: відповідності антикорупційних заходів Конституції України, законодавству України у сфері запобігання корупції та іншим нормативно-правовим актам;

2) прозорості, відкритості та публічності діяльності Чернігівської ОДА, як основи для мінімізації корупційних ризиків у її діяльності;

3) доступності, а саме: забезпечення участі громадськості та працівників Чернігівської ОДА у формуванні антикорупційних стандартів і процедур у діяльності Чернігівської ОДА;

4) цифрової трансформації процесів у діяльності Чернігівської ОДА, а саме: впровадження рішень, які дозволять ефективно виявляти і протидіяти корупційним ризикам;

5) об'єктивності та неупередженості, а саме: врахування суспільних інтересів щодо удосконалення створеної внутрішньої організаційної системи запобігання та виявлення корупції для досягнення мети Антикорупційної програми;

6) формування суспільної нетерпимості до корупції та утвердження культури доброчесності;

7) оперативності та забезпечення невідворотності юридичної відповідальності, зокрема шляхом своєчасного реагування на порушення вимог Закону та цієї Антикорупційної програми.

6. Заходи з реалізації засад антикорупційної політики Чернігівської ОДА.

Для реалізації засад загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції в Чернігівській ОДА вживаються заходи, визначені додатком 1 до Антикорупційної програми.

7. Перелік розпорядчих документів, що регулюють питання запобігання та протидії корупції в Чернігівській ОДА:

Загальні правила етичної поведінки державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування, затверджені наказом Національного агентства з питань державної служби від 05.08.2016 № 158, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 31.08.2016 за № 1203/29333;

Типове положення про уповноважений підрозділ (уповноважену особу) з питань запобігання та виявлення корупції, затверджене наказом Національного агентства з питань запобігання корупції від 27.05.2021 № 277/21, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 14.07.2021 за № 914/36536;

Методологія управління корупційними ризиками, затверджена наказом Національного агентства з питань запобігання корупції від 28.12.2021 № 830/21, зареєстрована в Міністерстві юстиції України 17.02.2022 за № 219/37555;

Регламент Чернігівської обласної державної адміністрації, затверджений розпорядженням голови Чернігівської обласної державної адміністрації від 19.06.2018 № 350;

Положення про апарат Чернігівської обласної державної адміністрації, затверджене розпорядженням голови Чернігівської обласної державної адміністрації від 06.04.2018 № 186;

Положення про Відділ з питань запобігання та виявлення корупції Чернігівської обласної державної адміністрації, затверджене розпорядженням голови Чернігівської обласної державної адміністрації від 17.01.2022 № 18;

Положення про впровадження в Чернігівській обласній державній адміністрації механізмів заохочення викривачів та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції», затверджене розпорядженням начальника Чернігівської обласної військової адміністрації від 31.03.2023 № 156;

розпорядження начальника Чернігівської обласної військової адміністрації від 14.12.2023 № 832 «Про проведення оцінювання корупційних ризиків»;

розпорядження начальника Чернігівської обласної військової адміністрації від 19.01.2024 № 25 «Про утворення робочої групи з оцінювання корупційних ризиків у діяльності Чернігівської обласної державної адміністрації».

II. Оцінювання корупційних ризиків та заходи щодо їх усунення

1. З метою встановлення ймовірності вчинення корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень працівниками Чернігівської ОДА, встановлення причин, умов та наслідків можливого вчинення таких правопорушень, а також аналізу ефективності наявних заходів контролю, спрямованих на запобігання реалізації корупційних ризиків, начальником Чернігівської обласної військової адміністрації видано розпорядження від 14.12.2023 № 832 «Про проведення оцінювання корупційних ризиків». Оцінювання корупційних ризиків проводиться у форматі самооцінювання.

3 метою залучення представників зовнішніх заінтересованих сторін (громадськості) це розпорядження було оприлюднено на офіційному вебсайті Чернігівської обласної військової адміністрації. Пропозицій для включення до складу робочої групи від них в установлений термін не надходило.

2. Згідно з розпорядженням начальника Чернігівської обласної військової адміністрації 19.01.2024 № 25 утворено робочу групу з оцінювання корупційних ризиків у діяльності Чернігівської обласної державної адміністрації (далі – робоча група), затверджено її персональний склад та Положення про неї.

3. З метою підготовки до оцінювання корупційних ризиків для членів робочої групи 25.01.2024 було проведено вступний тренінг.

4. Робочою групою складено план оцінювання корупційних ризиків, у

якому визначено етапи діяльності робочої групи з урахуванням функцій Чернігівської ОДА, внутрішніх та зовнішніх заінтересованих сторін, інших факторів (протокол засідання робочої групи від 25.01.2024 № 1).

5. На підставі зібраних та задокументованих відомостей робочою групою визначено такі вразливі до корупції функції та процеси у діяльності Чернігівської ОДА та її структурних підрозділів (протокол засідання робочої групи від 16.02.2024 № 2):

- 1) щодо запобігання та виявлення корупції;
- 2) проведення відбору кандидатів на посади державної служби в період воєнного стану;
- 3) проведення кваліфікації посад державної служби;
- 4) нагородження державними нагородами України та урядовими відзнаками;
- 5) проведення внутрішнього контролю;
- 6) проведення процедури публічних закупівель;
- 7) проведення публічних закупівель у сфері будівництва;
- 8) проведення акредитації закладів охорони здоров'я області;
- 9) проведення клініко-експертної оцінки якості надання медичної допомоги та медичного обслуговування;
- 10) проведення діяльності з усиновлення;
- 11) влаштування в установи соціального захисту;
- 12) забезпечення раціонального використання, відтворення та охорони природних ресурсів (земля, надра (місцевого значення), поверхневі та підземні води, атмосферне повітря, ліси, тваринний та рослинний світ), видачі дозволів, висновків, погоджень у сфері охорони довкілля;
- 13) присудження грошових винагород та іменних стипендій спортсменам та тренерам з олімпійських та неолімпійських видів спорту;
- 14) здійснення заходів щодо видачі, переоформлення, анулювання ліцензії на право провадження освітньої діяльності, контролю за додержанням ліцензіатами ліцензійних умов провадження освітньої діяльності;
- 15) надання доступу до архівних документів;
- 16) надання адміністративних послуг у сфері охорони культурної спадщини;
- 17) прийняття рішень про виїзд водіїв за межі України.

6. Під час оцінювання корупційних ризиків використовувалися такі джерела інформації:

- 1) Антикорупційна програма Чернігівської обласної державної адміністрації на 2021-2023 роки, результати оцінки її виконання;
- 2) результати опитування (анкетування) зовнішніх та внутрішніх заінтересованих сторін;
- 3) перспективний план роботи Чернігівської обласної державної адміністрації на 2024 рік, затверджений розпорядженням начальника Чернігівської обласної військової адміністрації від 25.12.2023 № 882, та план

роботи Чернігівської обласної державної адміністрації на I квартал 2024 року, затверджений розпорядженням начальника Чернігівської обласної військової від 25.12.2023 № 883;

- 4) матеріали внутрішніх аудитів, проведених в Чернігівській ОДА;
- 5) звернення, скарги на діяльність Чернігівської ОДА, її окремих працівників;
- 6) матеріали дисциплінарних проваджень;
- 7) аналітичні матеріали Національного агентства з питань запобігання корупції щодо аналізу корупційних ризиків, Антикорупційна стратегія на 2021-2025 роки, затверджена Законом України від 20.06.2022 №2322-IX, та Державна антикорупційна програма на 2023-2025 роки, затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 04.03.2023 № 220;
- 8) аналітичні матеріали громадських інституцій з питань запобігання та протидії корупції та з інших питань, які пов'язані із діяльністю Чернігівської ОДА.

7. Під час оцінювання корупційних ризиків застосовувалися такі методи і способи:

- 1) аналіз джерел інформації, наведених у пункті 6 розділу II цієї Антикорупційної програми;
- 2) аналіз нормативно-правових актів та розпорядчих документів, що регулюють діяльність Чернігівської ОДА;
- 3) проведення індивідуального спілкування (інтерв'ю) із працівниками Чернігівської ОДА та зовнішніми заінтересованими сторонами;
- 4) моделювання способів вчинення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, визначення внутрішніх і зовнішніх заінтересованих сторін, які можуть брати участь у їх вчиненні.

8. За результатами узагальнення отриманої інформації робочою групою здійснено ідентифікацію, аналіз, визначення рівнів корупційних ризиків та заходів впливу на корупційні ризики (протокол засідання робочої групи від 29.03.2024 № 3).

Для кожного заходу впливу на корупційний ризик робочою групою визначено виконавців таких заходів, строк (термін) та індикатор його виконання.

9. Результати ідентифікації корупційних ризиків рівні імовірності реалізації, наслідків та рівні корупційних ризиків, а також заходи впливу на корупційні ризики та етапи їх виконання зазначені у реєстрі ризиків (додаток 2 до Антикорупційної програми).

III. Навчання, заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування

1. З метою формування належного рівня антикорупційної культури Відділ забезпечує організацію ознайомлення працівників Чернігівської ОДА із положеннями Закону України «Про запобігання корупції», цієї Антикорупційної програми, нормативно-правових та організаційно-розпорядчих актів, які регулюють питання запобігання та протидії корупції в Чернігівській ОДА.

2. Відділ самостійно або спільно з Комунальним закладом «Чернігівський регіональний центр підвищення кваліфікації» організовує проведення навчання працівників Чернігівської ОДА з питань запобігання та протидії корупції.

3. Програма навчання з питань запобігання та протидії корупції в Чернігівській ОДА наведена у додатку 3 до Антикорупційної програми.

4. Відділ у межах повноважень здійснює заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування шляхом:

1) забезпечення оприлюднення цієї Антикорупційної програми на офіційному вебсайті Чернігівської обласної військової адміністрації після її затвердження;

2) забезпечення оприлюднення на офіційному вебсайті Чернігівської обласної військової адміністрації, офіційних сторінках у соціальних мережах інформації про заходи, спрямовані на запобігання корупції в Чернігівській ОДА;

3) проведення консультативно-роз'яснювальної роботи серед працівників Чернігівської ОДА з питань дотримання вимог антикорупційного законодавства, заповнення електронних декларацій, відповідальності за неподання, несвочасне подання чи внесення суб'єктами декларування завідомо неправдивих відомостей у декларації, недопущення фактів виникнення конфлікту інтересів, відповідальності за корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення, а також порушення інших вимог Закону.

5. У разі виникнення питань щодо окремих положень антикорупційного законодавства працівники Чернігівської ОДА можуть звернутися до Відділу за отриманням роз'яснення або консультації.

6. Відділ надає роз'яснення або консультацію у стислий строк, але не більше 10 днів від дня отримання звернення. Якщо у вказаний строк надати роз'яснення або консультацію неможливо, строк розгляду звернення може бути продовжено, але не більше ніж 30 днів від дня його отримання.

IV. Моніторинг, оцінка виконання та перегляд Антикорупційної програми

1. Відділ здійснює систематичний моніторинг виконання Антикорупційної програми, який проводиться не рідше одного разу на півріччя.

2. Моніторинг виконання полягає у зборі та аналізі інформації про повноту та своєчасність виконання заходів, передбачених Антикорупційною програмою, їх актуальність та відповідність середовищу Чернігівської ОДА з метою контролю стану управління корупційними ризиками, виявлення та усунення недоліків у її положеннях.

Під час моніторингу аналізується фактичний стан виконання кожної категорії заходів, передбачених Антикорупційною програмою, а саме заходів з реалізації антикорупційної політики Чернігівської ОДА, заходів впливу на корупційні ризики, навчальних заходів.

Для здійснення моніторингу враховуються індикатори виконання заходів, передбачені Антикорупційною програмою.

3. Відповідальні особи за виконання заходів, передбачених Антикорупційною програмою, у строк до 10 липня та 10 січня надають Відділу

інформацію про стан виконання заходів за I півріччя та рік відповідно, а у разі невиконання або несвоєчасного виконання окремих заходів – інформують про причини, які до цього призвели.

4. Відділ аналізує та узагальнює отриману інформацію і готує звіт про стан виконання Антикорупційної програми.

5. У разі виявлення недоліків у положеннях Антикорупційної програми у звіті наводяться пропозиції щодо їх усунення та, за необхідності, проведення додаткового оцінювання корупційних ризиків, перегляду Антикорупційної програми.

6. Звіт про стан виконання Антикорупційної програми надається голові Чернігівської обласної державної адміністрації для прийняття рішень та розміщується на офіційному вебсайті Чернігівської обласної військової адміністрації.

7. Результати моніторингу виконання заходів впливу на корупційні ризики відображаються у реєстрі ризиків та розміщуються на офіційному вебсайті Чернігівської обласної військової адміністрації.

8. Відділ здійснює оцінку виконання Антикорупційної програми з метою аналізу змін, досягнутих в управлінні корупційними ризиками, та формування пропозицій щодо подальшого вдосконалення цього процесу.

Оцінка виконання Антикорупційної програми проводиться після закінчення строку, на який вона приймалась.

9. Оцінка виконання Антикорупційної програми проводиться відповідно до Методології управління корупційними ризиками, затвердженої наказом Національного агентства з питань запобігання корупції від 28.12.2021 № 830/21, зареєстрована в Міністерстві юстиції України 17.02.2022 за № 219/37555.

10. За результатами оцінки виконання Антикорупційної програми голові Чернігівської обласної державної адміністрації (начальнику Чернігівської обласної військової адміністрації) подається звіт, який містить висновки щодо змін, досягнутих в управлінні корупційними ризиками, та пропозиції щодо подальшого удосконалення цієї діяльності.

11. Результати оцінки виконання Антикорупційної програми розміщуються на офіційному вебсайті Чернігівської обласної військової адміністрації.

12. Антикорупційна програма переглядається у таких випадках:

1) зміни у середовищі Чернігівської ОДА (структурі, функціях та повноваженнях) (за необхідності);

2) внесення змін до Антикорупційної стратегії на 2021-2025 роки, затвердженої Законом України від 20.06.2022 №2322-IX та/або до Державної антикорупційної програми на 2023-2025 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 04.03.2023 № 220;

3) виявлення за результатами моніторингу виконання Антикорупційної програми невідповідностей, недоліків у діяльності з управління корупційними ризиками;

4) ідентифікації нових корупційних ризиків;

5) подання пропозицій Національним агентством з питань запобігання корупції;

6) інші випадки, передбачені в Антикорупційній програмі.

Перегляду Антикорупційної програми може передувати проведення додаткового оцінювання корупційних ризиків.

13. У разі наявності підстав, передбачених у пункті 12 розділу IV цієї Антикорупційної програми, Відділ ініціює внесення змін до неї.

14. Підготовлений проект змін подається на розгляд голові Чернігівської обласної державної адміністрації (начальнику Чернігівської обласної військової адміністрації).

15. Зміни до Антикорупційної програми оформлюються розпорядженням голови Чернігівської обласної державної адміністрації (начальника Чернігівської обласної військової адміністрації).

Зміни до Антикорупційної програми вводяться в дію з дати їх погодження Національним агентством з питань запобігання корупції та оприлюднюються на офіційному вебсайті Чернігівської обласної військової адміністрації.

Начальник Відділу з питань
запобігання та виявлення корупції
Чернігівської обласної державної
адміністрації

Валентин ДУБОК