

ЗАТВЕРДЖЕНО

Розпорядження начальника обласної
військової адміністрації
25 грудня 2023 року № 878

ПОЛОЖЕННЯ

про комісію з розгляду скарг щодо прийнятого адміністративного акта,
процедурних рішень, дій чи бездіяльності районних державних адміністрацій

I. Загальні положення

1. Це Положення визначає порядок утворення Чернігівською обласною державною адміністрацією комісії з розгляду скарг щодо прийнятого адміністративного акта, процедурних рішень, дій чи бездіяльності районних державних адміністрацій (далі – комісія), організаційні та процедурні засади діяльності комісії.

2. Комісія є постійно діючим колегіальним органом, що утворюється Чернігівською обласною державною адміністрацією для розгляду скарг щодо прийнятого адміністративного акта, процедурних рішень, дій чи бездіяльності районних державних адміністрацій (далі – скарга).

3. Комісія у своїй діяльності керується Конституцією та законами України, а також указами Президента України та постановами Верховної Ради України, прийнятими відповідно до Конституції та законів України, актами Кабінету Міністрів України, Примірним положенням про комісію з розгляду скарг, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 28.04.2023 № 420, та цим Положенням.

4. Терміни «адміністративний орган», «адміністративний акт», «процедурне рішення», «процедурна дія», «скаржник» вживаються у цьому Положенні у значенні, наведеному в Законі України «Про адміністративну процедуру».

II. Організаційні засади діяльності комісії

1. Комісія утворюється у складі голови, секретаря та її членів, кількість яких визначається Чернігівською обласною державною адміністрацією.

2. До складу комісії, крім посадових осіб Чернігівської обласної державної адміністрації, можуть входити представники інститутів громадянського суспільства (за їх згодою) у кількості, що не перевищує третини її загального складу.

3. Голова та секретар комісії визначаються з числа посадових осіб Чернігівської обласної державної адміністрації.

4. Основними завданнями комісії є:

- 1) розгляд скарги по суті;
- 2) перегляд адміністративної справи в повному обсязі, за результатами розгляду якої прийнято адміністративний акт, вчинено процедурну дію та/або прийнято процедурне рішення чи допущено бездіяльність, із забезпеченням перевірки обставин справи, повторним дослідженням доказів та інших матеріалів справи;
- 3) ухвалення рішення за результатами розгляду скарги, яке оформлюється висновком, подання його Чернігівській обласній державній адміністрації.

5. Комісія відповідно до покладених на неї завдань має право:

- 1) на доступ до інформаційних систем або баз даних Чернігівської обласної державної адміністрації та районних державних адміністрацій (зокрема через інтегровані інформаційні системи державних органів та органів місцевого самоврядування) із дотриманням вимог Закону України «Про захист персональних даних»;
- 2) користуватися відомостями, що є в розпорядженні Чернігівської обласної державної адміністрації та районних державних адміністрацій та стосуються предмета розгляду скарги, витребувати додатково документи та відомості, що перебувають у розпорядженні районної державної адміністрації, яка прийняла адміністративний акт, вчинила процедурні дії та/або прийняла процедурне рішення чи допустила бездіяльність, що оскаржуються, збирати додаткові докази;
- 3) у разі необхідності заслуховувати пояснення посадових осіб районних державних адміністрацій, які прийняли адміністративний акт, процедурне рішення, вчинили дію чи допустили бездіяльність, що оскаржуються;
- 4) у разі необхідності з власної ініціативи або за клопотанням скаржника залучати до участі в засіданні осіб, які сприяють розгляду справи (свідка, експерта, спеціаліста, перекладача).

6. Члени комісії мають право:

- 1) висловлювати власну думку під час розгляду скарг, вносити пропозиції, поправки до проєкту висновку комісії;
- 2) у разі незгоди із прийнятим комісією рішенням в одинденний строк з дня прийняття такого рішення письмово викладати свою окрему думку, яка долучається до відповідного висновку комісії.

7. Члени комісії зобов'язані:

- 1) особисто брати участь в її засіданні;
- 2) не розголошувати відомостей, що стали їм відомі під час розгляду скарг, і не використовувати їх у своїх інтересах або інтересах інших осіб;

3) дотримуватися принципів сумлінності та об'єктивності під час розгляду документів і матеріалів, бути неупередженим під час прийняття рішень;

4) заявляти самовідвід за наявності обставин, що викликають сумніви в неупередженості або об'єктивності члена комісії;

5) брати участь у прийнятті комісією рішень;

6) підписувати висновок комісії в разі участі в її засіданні, на якому прийнято рішення за результатом розгляду скарги.

III. Процедурні засади діяльності комісії

1. Формою роботи комісії є засідання. Засідання комісії проводиться за потреби. Дата, час і місце проведення засідання комісії визначаються Чернігівською обласною державною адміністрацією, про що обов'язково повідомляють скаржника.

Засідання може бути проведено в режимі відеоконференції з використанням інформаційно-комунікаційних технологій, про що зазначається в порядку денному такого засідання.

2. Комісія уповноважена розглядати скарги в разі участі у відповідному засіданні не менш як двох третин членів комісії, зокрема голови та секретаря комісії (осіб, які виконують їх обов'язки).

3. Голова веде засідання комісії, забезпечує його проведення з дотриманням вимог законодавства, відповідає за виконання покладених на комісію завдань та визначає перелік питань, що підлягають розгляду. Якщо в результаті відводу (самовідводу) або з інших причин голова відсутній на засіданні комісії, його обов'язки виконує член комісії, визначений її рішенням.

4. Скарга розглядається у присутності скаржника та/або його представника. Відсутність запрошеного належним чином учасника адміністративного провадження, особи, яка сприяє розгляду справи, не перешкоджає вчиненню процедурних дій, прийняттю процедурних рішень, якщо це не впливає на належний розгляд справи.

5. Секретар комісії забезпечує:

1) підготовку матеріалів для розгляду скарги;

2) вирішення організаційних питань щодо проведення засідань комісії;

3) повідомлення учасників адміністративного провадження про початок розгляду скарги, їх права та участь в адміністративному провадженні;

4) повідомлення учасників адміністративного провадження про порядок ознайомлення з матеріалами справи;

5) можливість ознайомлення відповідно до вимог статті 51 Закону України «Про адміністративну процедуру» з матеріалами справи за письмовим запитом учасника адміністративного провадження, зокрема, за можливості забезпечує

безоплатний віддалений доступ до всіх матеріалів справи, що зберігаються в електронній формі;

6) ведення протоколу засідання комісії, що має містити, зокрема, перелік присутніх на ньому осіб, порядок денний, реквізити скарг, що розглядалися на засіданні, прийняті комісією рішення, у тому числі результати голосування;

7) ведення діловодства комісії.

Якщо внаслідок відводу (самовідводу) або з інших причин секретар відсутній на засіданні комісії, обов'язки секретаря виконує член комісії, визначений її рішенням.

6. Посадові особи районних державних адміністрацій, які прийняли адміністративний акт, процедурне рішення, вчинили дію чи допустили бездіяльність, що оскаржуються, не беруть участі у прийнятті рішення за скаргою.

7. Розгляд комісією скарги здійснюється з урахуванням положень Закону України «Про адміністративну процедуру» в такій послідовності:

1) доповідь голови або члена комісії щодо суті скарги та оголошення переліку питань, які підлягають розгляду;

2) надання усних/письмових пояснень щодо суті скарги скаржником, а також у разі залучення до розгляду скарги осіб, які сприяють розгляду справи, заслуховування їх пояснень;

3) надання усних/письмових пояснень щодо суті скарги посадовими особами районних державних адміністрацій;

4) заслуховування пояснень та/або зауважень учасників адміністративного провадження в режимі відеоконференції поза межами приміщення Чернігівської обласної державної адміністрації за умови наявності в Чернігівській обласній державній адміністрації відповідної технічної можливості, крім випадків, якщо присутність особи згідно із законом є обов'язковою;

5) розгляд матеріалів справи, перевірка та оцінка зібраних доказів, з'ясування всіх обставин справи;

6) обговорення комісією матеріалів справи;

7) винесення членом комісії на голосування проєкту висновку за результатом розгляду скарги;

8) голосування комісією за результатом розгляду скарги.

8. Порядок проведення засідання може бути змінено головою комісії з метою забезпечення об'єктивності та оперативності розгляду скарги.

9. За результатом розгляду скарги комісія шляхом відкритого голосування приймає рішення по справі, що оформлюється висновком.

Рішення вважається прийнятим, якщо за нього проголосувало більше половини членів комісії, присутніх на відповідному засіданні. У разі рівного

розподілу голосів рішення вважається прийнятим, якщо за нього проголосував головуючий на засіданні.

Висновок комісії має рекомендаційний характер і є обов'язковим для розгляду головою (іншою уповноваженою посадовою особою) Чернігівської обласної державної адміністрації.

10. Висновок комісії має містити:

- 1) дату та місце проведення засідання комісії;
- 2) перелік членів комісії, які брали участь у засіданні, на якому прийнято рішення за результатом розгляду скарги;
- 3) реквізити та суть скарги;
- 4) рекомендації щодо повного чи часткового задоволення або відмови в задоволенні скарги;
- 5) мотивування (обґрунтування) рішення комісії;
- 6) результати голосування ("за", "проти", "утримався") членів комісії. Якщо член комісії утримався, він додає до висновку обґрунтовану позицію.

11. Комісія у своєму висновку за результатом розгляду скарги може рекомендувати Чернігівській обласній державній адміністрації одне з таких рішень:

- 1) скасувати повністю або частково адміністративний акт;
- 2) скасувати повністю або частково процедурне рішення;
- 3) залишити адміністративний акт, процедурне рішення без змін, а скаргу – без задоволення;
- 4) визнати дію районної державної адміністрації протиправною та зобов'язати її:
 - а) припинити вчинення відповідної дії;
 - б) усунути наслідки такої дії;
 - в) виконати іншу дію на вимогу особи;
- 5) зобов'язати районну державну адміністрацію усунути негативні наслідки, відшкодувати матеріальну шкоду, заподіяну протиправним адміністративним актом, дією чи бездіяльністю районної державної адміністрації, у порядку, визначеному законом;
- 6) визнати повністю або частково виконаний адміністративний акт протиправним, якщо його виконання призвело до настання незворотних правових наслідків.

Висновок комісії підписують усі її члени, які брали участь у засіданні, на якому прийнято рішення за результатом розгляду скарги.

Якщо внаслідок звільнення члена комісії, який брав участь у відповідному засіданні комісії, його тимчасової непрацездатності або з інших поважних причин, пов'язаних із відповідним членом комісії, висновок комісії не може бути ним підписаний, у висновку зазначається причина такого не підписання.

12. Член комісії не може здійснювати розгляд скарги і підлягає відводу чи самовідводу за рішенням комісії за наявності обставин, що викликають чи можуть викликати сумнів у його неупередженості або об'єктивності.

За наявності підстав для відводу чи самовідводу член комісії не бере участі в розгляді комісією скарги.

Якщо внаслідок відводу чи самовідводу неможливо забезпечити повноважний склад комісії, розгляд відповідної скарги відкладається на інший час.

Відомості про відвід чи самовідвід члена комісії зазначаються в протоколі засідання комісії.

13. Організаційне, зокрема матеріально-технічне, забезпечення діяльності комісії, підготовку матеріалів для розгляду комісією скарг здійснює Чернігівська обласна державна адміністрація.

14. Чернігівська обласна державна адміністрація організовує облік справ за результатом розгляду скарг та узагальнює практику розгляду таких справ.

Діловодство у справах, що розглядаються комісією, ведеться в порядку, встановленому законодавством для органів державної влади.

Порядок реєстрації та зберігання справ, зразки форм документів, необхідних для роботи комісії, затверджуються Чернігівською обласною державною адміністрацією.

15. Матеріали справи повинні містити скаргу особи, копії документів, доданих до скарги, акт районної державної адміністрації, який оскаржується, або його засвідчена належним чином копія (в разі неможливості надання акта, що зумовлено особливостями зберігання оригіналу згідно з чинним законодавством), дані про повідомлення учасників адміністративного провадження про початок адміністративного провадження, докази, зібрані під час розгляду справи, та інші документи в цій справі, висновок та протокол засідання комісії.

Начальник організаційного відділу
апарату обласної державної адміністрації

Оксана СЕРДЮК