

ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішення другої (позачергової) сесії
обласної ради восьмого скликання
26 січня 2021 року № 17-2/VIII)

(в редакції розпорядження начальника
Чернігівської обласної військової
адміністрації

29 листопада 2023 року № 785)

ПРОГРАМА
профілактики правопорушень
у Чернігівській області на 2021-2025 роки

З М І С Т

Програми профілактики правопорушень у Чернігівській області на 2021-2025 роки

Назва розділу	Стор.
1. Паспорт Програми профілактики правопорушень у Чернігівській області на 2021-2025 роки (далі - Програма)	3
2. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма	4
3. Мета Програми.....	4
4. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування, строки та етапи виконання Програми.....	5
5. Перелік завдань, заходів Програми та результативні показники.....	6
6. Напрями діяльності та заходи Програми.....	7
7. Координація та контроль за ходом виконання Програми.....	7
 Додаток 1 Ресурсне забезпечення Програми профілактики правопорушень у Чернігівській області на 2021-2025 роки	
 Додаток 2 Напрями діяльності та заходи Програми профілактики правопорушень у Чернігівській області на 2021-2025 роки	

1. ПАСПОРТ

Програми
профілактики правопорушень у Чернігівській області на 2021 - 2025 роки

1. Ініціатор розроблення Програми	Обласна державна адміністрація
2. Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення Програми	Закон України «Про місцеві державні адміністрації»
3. Розробник Програми	Департамент з питань цивільного захисту та оборонної роботи облдержадміністрації
4. Співрозробники Програми	Головне управління Національної поліції в Чернігівській області, Управління Служби безпеки України в Чернігівській області, Управління патрульної поліції в Чернігівській області
5. Відповідальні виконавці Програми	Департамент з питань цивільного захисту та оборонної роботи облдержадміністрації
6. Учасники Програми	Департамент з питань цивільного захисту та оборонної роботи облдержадміністрації, Головне управління Національної поліції в Чернігівській області, Управління Служби безпеки України в Чернігівській області, Управління патрульної поліції в Чернігівській області, 8 управління Департаменту військової контррозвідки Служби безпеки України, Чернігівський науково-дослідний експертно-криміналістичний центр Міністерства внутрішніх справ України
7. Термін реалізації Програми	2021-2025 роки 1 етап – 2021-2023 роки 2 етап – 2024-2025 роки
8. Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми	Обласний бюджет
9. Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, всього:	94014,8 тис. гривень
у т.ч.	
коштів обласного бюджету	74014,8 тис. гривень
кошти місцевих бюджетів	20000,0 тис. гривень

II. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

Стан правопорядку впливає на розвиток соціально-економічних відносин в області. Забезпечення правопорядку здійснюється шляхом виявлення винних осіб у вчиненні протиправних дій та притягнення їх до передбаченої законом відповідальності, а також запровадження форм і методів профілактики правопорушень з метою усунення причин та умов, що сприяють їх вчиненню.

Проводячи аналіз злочинності у період, коли на території області діяла Програма профілактики правопорушень у Чернігівській області на 2016-2020 роки, встановлено, що відбулось зменшення злочинності і правопорушень, а підрозділи Національної поліції отримали значну матеріально-технічну допомогу.

Разом з тим, незважаючи на вжиті правоохоронними органами заходи, проведення комплексних відпрацювань області, низки оперативно-профілактичних операцій, стан правопорядку потребує покращення шляхом подальшої консолідації зусиль як правоохоронних органів, так і органів державної влади та місцевого самоврядування в цьому напрямку.

У структурі злочинності домінуючу роль продовжують відігравати кримінальні правопорушення проти власності, особливо крадіжки. Також збільшилася кількість кримінальних правопорушень проти безпеки руху та експлуатації транспорту, зокрема, незаконних заволодінь транспортними засобами. Особливо важливим напрямом роботи правоохоронних органів залишається підвищення ефективності роботи з дотримання правопорядку на автошляхах області, забезпечення публічної безпеки і порядку, зокрема й дотримання правил дорожнього руху. Розміщена на офіційному сайті патрульної поліції статистика дорожньо-транспортних пригод свідчить про збільшення кількості аварій. Так, тільки за період з 01.01.2023 до 31.10.2023 на території Чернігівської області загальна кількість ДТП становить 578, в яких 72 загиблі та 711 травмованих осіб.

Крім того, потребує вирішення питання забезпечення судовими експертизами діяльності правоохоронних органів, зокрема покращення якості та зменшення часу проведення судових експертиз.

Спільних зусиль як на обласному, так і регіональному рівні потребують вирішення питання запобігання терористичним і диверсійним актам, протидії сепаратистським настроям, незаконному обігу наркотиків, насамперед у підлітковому і молодіжному середовищі, торгівлі людьми, правопорушень проти громадського порядку та моральності, кримінальних правопорушень з використанням інформаційних технологій тощо. Кількість викритих таких правопорушень зростає, однак ефективність правоохоронних заходів у цих напрямках не в повній мірі відповідає реальному стану криміногенної ситуації в області.

III. Мета Програми

Метою Програми є:

усунення передумов для вчинення правопорушень, забезпечення конституційних прав та свобод людини на основі чітко визначених пріоритетів,

поступового нарощування у цій справі зусиль правоохоронних органів, місцевих органів виконавчої влади та громадськості;

удосконалення методів організації роботи і шляхів запобігання вчиненню правопорушень;

активізація роботи з профілактики рецидивної злочинності;

підвищення координуючої ролі органів місцевого самоврядування та виконавчої влади у розв'язанні проблем попередження злочинності та її негативних наслідків;

удосконалення інформаційно-аналітичного та матеріально-технічного забезпечення профілактичної діяльності зведеного загону ГУНП в Чернігівській області (у разі створення) та роти патрульної служби поліції особливого призначення «Чернігів»;

покращення роботи із запобігання здійсненню терористичних і диверсійних актів та протидії проявам сепаратизму;

збільшення можливостей оперативних підрозділів управління військової контррозвідки щодо виявлення та своєчасного реагування на терористичні та диверсійні загрози на об'єктах критичної інфраструктури та підрозділів національних військових формувань, розташованих на території Чернігівської області;

забезпечення перевезень підрозділів правоохоронних органів до місць виконання завдань та у зворотному напрямку;

покращення якості та зменшення часу проведення судових експертиз.

IV. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування, строки та етапи виконання

Соціальне значення проблеми, пов'язаної з профілактикою правопорушень, зумовлює необхідність як централізованого бюджетного фінансування, так і залучення ресурсів місцевих бюджетів на виконання цієї Програми.

Програма спрямована на забезпечення ефективності здійснення узгоджених заходів щодо профілактики правопорушень та усунення причин, що зумовили вчинення протиправних дій.

Орієнтовний обсяг необхідного ресурсу визначений в додатку 1 до Програми і складає 94014,8 тис. гривень.

Фінансове забезпечення Програми здійснюється за рахунок коштів обласного бюджету та місцевих бюджетів. Обсяги фінансових ресурсів обласного бюджету та напрямки їх використання визначаються залежно від потреби, фінансових можливостей бюджету та з дотриманням вимог статті 85 Бюджетного кодексу України.

Практична реалізація заходів Програми розрахована на 2021-2025 роки. Програма реалізовуватиметься у два етапи: 1 етап – 2021-2023 роки, 2 етап – 2024-2025 роки.

Головним розпорядником коштів Програми є Департамент з питань цивільного захисту та оборонної роботи обласної державної адміністрації.

Матеріально-технічні засоби передаються в установленому порядку Головному управлінню Національної поліції в Чернігівській області, Управлінню Служби безпеки України в Чернігівській області та Управлінню патрульної поліції в Чернігівській області, 8 управлінню Департаменту

військової контррозвідки Служби безпеки України та Чернігівському науково-дослідному експертно-криміналістичному центру Міністерства внутрішніх справ України Департаментом з питань цивільного захисту та оборонної роботи обласної державної адміністрації за погодженням голови обласної державної адміністрації (начальника обласної військової адміністрації).

V. Перелік завдань, заходів Програми та результативні показники

Основними завданнями Програми є:

розроблення та впровадження в практику нових форм і методів профілактики правопорушень;

запобігання вчиненню кримінальних правопорушень проти громадського порядку, виявлення та притягнення до кримінальної відповідальності осіб, причетних до їх вчинення;

стабілізація криміногенної ситуації на деокупованих територіях держави, що здійснюється ротою патрульної служби поліції особливого призначення «Чернігів» та зведеним загonom ГУНП в області (у разі створення);

активна взаємодія між органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування, правоохоронними і контролюючими органами щодо профілактики правопорушень, у тому числі запобігання корупції;

організація оперативного контролю за ефективністю охорони стратегічно важливих об'єктів, залізничного та автомобільного транспорту, життєзабезпечення населення, підприємств, установ та організацій, виявлення порушень устанавленого порядку чи низької ефективності вжитих заходів;

забезпечення моніторингу за порядком в'їзду-виїзду транспортних засобів в області;

обмеження незаконного обігу зброї, наркотичних засобів, запобігання торгівлі людьми, проституції та іншим протиправним явищам у регіоні;

приведення ізоляторів тимчасового тримання до відомчих будівельних норм і рекомендацій національних та європейських правозахисних організацій з урахуванням міжнародного досвіду поліцейської діяльності у сфері дотримання прав і свобод людини під час перебування в місцях несвободи;

забезпечення належного конвоювання затриманих поліцейськими територіальних підрозділів ГУНП області;

якісне документування протиправної діяльності та встановлення мобільних терміналів;

забезпечення належної роботи з вибуховими пристроями, боєприпасами, їх виявлення, транспортування та знешкодження;

виявлення спеціальної техніки, за допомогою якої здійснюється втручання та перешкоджання службовій діяльності правоохоронних органів;

здійснення інформаційно-пропагандистських та культурно-виховних заходів з профілактики правопорушень;

підвищення здатності отримання оперативної інформації, якісного документування та розкриття, у першу чергу тяжких і особливо тяжких, кримінальних правопорушень працівниками поліції області.

Виконання Програми дасть змогу:

активізувати діяльність місцевих органів виконавчої влади, пов'язану з профілактикою правопорушень, удосконалити механізм координації роботи із залученням до цього процесу громадськості;

підвищити оперативність реагування на вчинені правопорушення та їх виявлення шляхом встановлення та удосконалення технічних засобів контролю за ситуацією у громадських місцях, створення відповідних систем накопичення та обміну інформацією між уповноваженими органами у сфері боротьби зі злочинністю;

стабілізувати криміногенну ситуацію в області шляхом запобігання криміналізації населення;

поліпшити інформаційно-аналітичне та матеріально-технічне забезпечення профілактичної діяльності зведеного загону ГУНП в Чернігівській області (у разі створення) та роти патрульної служби поліції особливого призначення «Чернігів» під час виконання ними відповідних завдань за призначенням;

запобігти здійсненню терористичних і диверсійних актів та протидіяти проявам сепаратизму;

зменшити у 5-6 разів час та збільшити на 50 % якість проведення судових експертиз.

Оцінкою ефективності Програми стануть показники статистичної державної звітності, зокрема, звіту про зареєстровані кримінальні правопорушення і результати роботи, які характеризуватимуть динаміку розвитку криміногенної ситуації на території Чернігівської області.

Очікувані результати визначені у додатку 2 до Програми «Напрями діяльності та заходи Програми профілактики правопорушень у Чернігівській області на 2021-2025 роки».

VI. Напрями діяльності та заходи Програми

Напрями діяльності та заходи Програми викладені у додатку 2 до Програми.

VII. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Функції з координації виконання заходів Програми покладаються на Департамент з питань цивільного захисту та оборонної роботи обласної державної адміністрації, Головне управління Національної поліції в Чернігівській області, Управління Служби безпеки в Чернігівській області, Управління патрульної поліції в Чернігівській області, 8 управління Департаменту військової контррозвідки Служби безпеки України та Чернігівський науково-дослідний експертно-криміналістичний центр Міністерства внутрішніх справ України.

Департамент з питань цивільного захисту та оборонної роботи обласної державної адміністрації має забезпечити своєчасне та якісне виконання заходів Програми та ефективне і цільове використання коштів.

Департамент з питань цивільного захисту та оборонної роботи обласної державної адміністрації забезпечує підготовку щорічних звітів про виконання Програми відповідно до п. 7 Порядку розроблення регіональних цільових

програм, моніторингу та звітності їх виконання, затвердженого розпорядженням голови Чернігівської обласної державної адміністрації від 05.05.2016 № 245 «Про порядок розроблення регіональних цільових програм, моніторингу та звітності їх виконання».

Директор Департаменту з питань
цивільного захисту та оборонної
роботи обласної державної адміністрації

Сергій БОЛДИРЕВ