

## 1. ПАСПОРТ

**обласної Програми розвитку, підтримки комунальних закладів охорони здоров'я Чернігівської обласної ради та надання населенню медичних послуг понад обсяг, передбачений програмою державних гарантій медичного обслуговування населення на 2020 - 2021 роки**

1.	Ініціатор розроблення Програми	Обласна державна адміністрація
2.	Дата, номер і назва документа органу виконавчої влади про розроблення програми	Бюджетний кодекс України, Закон України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» від 19 жовтня 2017 року №2168/VIII
3.	Розробник Програми	Управління охорони здоров'я обласної державної адміністрації
4.	Відповідальний виконавець Програми	Управління охорони здоров'я обласної державної адміністрації
5.	Учасники Програми	Обласна державна адміністрація, Управління охорони здоров'я облдержадміністрації, комунальні заклади охорони здоров'я Чернігівської обласної ради
6.	Термін реалізації Програми	2020-2021 роки
7.	Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми	Обласний бюджет
8.	Загальний орієнтовний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, всього, у тому числі:	379 692,6 тис. гривень
8.1.	Коштів обласного бюджету	379 692,6 тис. гривень
8.2.	Інші джерела	Обсяг видатків визначається комунальним закладом самостійно, враховуючи фінансові можливості

## 2. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована обласна Програма

Доступність, якість, сучасність, функціональність, ефективність, ресурсна забезпеченість та своєчасність медичної допомоги є основою для забезпечення високого рівня здоров'я та покращення якості життя населення.

Головною метою діяльності в галузі охорони здоров'я області і надалі залишається наближення висококваліфікованих та якісних медичних послуг до всіх верств населення, профілактика та забезпечення раннього виявлення захворювань, підвищення рівня ефективності використання ресурсів, формування мотивації до здорового способу життя населення області та покращення демографічної ситуації.

З 1 квітня 2020 року відповідно до Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» змінено концепцію фінансування медичних закладів вторинного та третинного рівнів надання медичної допомоги. Національною службою здоров'я України запроваджено реалізацію програми державних гарантій медичного обслуговування населення для усіх видів медичної допомоги. Реорганізовані у комунальні некомерційні підприємства заклади охорони здоров'я укладають договори за програмою медичних гарантій з Національною службою здоров'я України та отримують кошти за наданий населенню, в межах передбаченого Урядом переліку, обсяг медичних послуг. Таким чином, реалізується основний принцип «гроші ходять за пацієнтом».

За рахунок субвенції з державного бюджету на здійснення підтримки окремих закладів та заходів у системі охорони здоров'я утримуються будинки дитини, бюро судово-медичної та психіатричної експертизи, центри: крові, громадського здоров'я та медико-соціальної експертизи, патолого-анатомічне бюро, база спеціального медичного постачання та відділення з посиленням наглядом, де отримують лікування психічнохворі, які скоїли суспільно-небезпечне діяння і щодо яких за рішенням суду застосовуються примусові заходи медичного характеру Чернігівської обласної психоневрологічної лікарні.

В той же час, залишається невизначеним механізм фінансування дитячих санаторіїв, які відносяться до сфери охорони здоров'я; відділу виїзної консультативної медичної допомоги КНП «Обласний центр екстреної медичної допомоги та медицини катастроф» тощо.

Також заклади охорони здоров'я комунальної форми власності зобов'язані здійснювати цілу низку заходів, які є гарантованими Державою та оплата яких непередбачена ні Національною службою здоров'я України, ні Міністерством охорони здоров'я України.

Зокрема, в Державному бюджеті відсутні асигнування, передбачені на виплату середньомісячного розміру заробітної плати медичним працівникам, які прийняті на військову службу за контрактом, на закупівлю закладами охорони здоров'я медиковідновлювальних засобів, на оплату праці медичних працівників, залучених до роботи у складі лікарсько-консультативних комісій по визначенню медичних показань для призначення соціальної допомоги та розробки індивідуальних програм реабілітації дітей, на оплату видатків медичних закладів, пов'язаних з проведенням додаткових методів діагностичного та лабораторного обстеження як призовників під час проведення медичних оглядів призовної молоді у військово-лікарських

комісіях, так і декретованої групи населення під час проведення профілактичних оглядів та інші.

В рамках II етапу реформи охорони здоров'я, необхідно оперативно вирішувати питання, що стосуються доступності сільського населення до спеціалізованої медичної допомоги, в першу чергу до діагностики, раннього виявлення онкологічних та серцево-судинних захворювань. Дитяче населення вкрай потребує діагностики отоларингологічних та офтальмологічних захворювань. Ці питання є одними із пріоритетних напрямів державної політики у сфері регіонального розвитку.

Враховуючи вищезазначене, Управлінням охорони здоров'я облдержадміністрації розроблена обласна Програма розвитку, підтримки комунальних закладів охорони здоров'я Чернігівської обласної ради та надання населенню медичних послуг понад обсяг, передбачений програмою державних гарантій медичного обслуговування населення на 2020 - 2021 роки (далі – обласна Програма).

Обласна Програма орієнтована на забезпечення надання якісної медичної допомоги закладами охорони здоров'я спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Чернігівської області, підпорядкованими Управлінню охорони здоров'я облдержадміністрації всім верствам населення; збереження, поліпшення та відновлення його здоров'я; здійснення повних і своєчасних розрахунків з працівниками, бюджетом, соціальними фондами з відповідним фінансовим ресурсом для здійснення вказаних цілей; забезпечення ефективного використання майна обласної комунальної власності шляхом досягнення стабільної та беззбиткової діяльності комунальних некомерційних підприємств; оновлення виробничих потужностей, технічної бази, забезпечення належного функціонування закладів охорони здоров'я.

Заходи та завдання обласної Програми направлені на покращення надання послуг в сфері охорони здоров'я відповідно до Законів України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення законодавства з питань діяльності закладів охорони здоров'я», «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення», «Про підвищення доступності та якості медичного обслуговування у сільській місцевості» та інших нормативно-правових актів з питань забезпечення конституційного права людини на охорону здоров'я.

Актуальність обласної Програми визначена необхідністю поліпшення якості та доступності надання, зокрема для мешканців віддалених сільських районів, до спеціалізованої медичної допомоги, поліпшення матеріально-технічної бази закладів охорони здоров'я та необхідністю створення сприятливих умов для здійснення модернізації галузі охорони здоров'я області.

В умовах переходу на нові умови фінансування для забезпечення повноцінного функціонування комунальних некомерційних підприємств та комунальних закладів охорони здоров'я, необхідні кошти для придбання

предметів, матеріалів, обладнання та інвентарю, медикаментів, перев'язувальних засобів та витратних матеріалів, оплати послуг тощо.

Прийняття обласної Програми створює правові засади для запровадження фінансування заходів Програми за рахунок коштів обласного бюджету.

### **3. Мета Програми**

Метою обласної Програми є забезпечення розвитку та підтримки комунальних закладів охорони здоров'я Чернігівської обласної ради для стабільної реалізації комплексу взаємопов'язаних завдань і заходів, спрямованих на налагодження належного рівня ефективного функціонування системи надання населенню області доступної і високоякісної медичної допомоги, для збереження, поліпшення та відновлення здоров'я населення області; збереження кадрового потенціалу закладів; забезпечення розвитку та покращення ефективності медичного обслуговування населення, зокрема мешканців віддалених районів області, покращення та розвиток матеріально-технічної бази закладів; стабільної та беззбиткової діяльності закладів відповідно до функціональних призначень щодо надання населенню належних медичних послуг. Надання населенню медичних послуг понад обсяг, передбачений програмою державних гарантій медичного обслуговування населення сприятиме збереженню та зміцненню рівня здоров'я жителів області, незалежно від їх віку, статі та соціального статусу.

В умовах діючих механізмів та обсягів бюджетного фінансування галузі охорони здоров'я, необхідно забезпечити потреби населення у всіх видах спеціалізованої медичної допомоги. Тому обласна Програма є одним із важливих інструментів реалізації положень Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», активізації фінансово-господарської діяльності підприємств з метою покращення обслуговування жителів області, впровадження нових технологій, зміцнення матеріальної бази об'єктів комунальної власності Чернігівської обласної ради.

### **4. Шляхи розв'язання проблеми**

Для досягнення визначеної мети обласної Програми розв'язання проблеми можливе шляхом:

- формування усвідомленого та відповідального ставлення населення до власного здоров'я та особистої безпеки;
- оптимізації організації та механізму фінансування системи надання медичної допомоги, спрямованої на розв'язання реальних потреб населення;
- забезпечення доступу населення до високоспеціалізованої медичної допомоги;
- створення умов для наближення спеціалізованої медичної допомоги (діагностика) до сільського населення;

- підвищення якості кадрового забезпечення та рівня професійної підготовки фахівців з питань профілактики та раннього виявлення хвороб;

- забезпечення реалізації прав дорослих та дітей на санаторно-курортне лікування, проведення генетичного моніторингу з метою попередження народження дітей з вродженими вадами розвитку, медичне забезпечення фізкультурно-оздоровчих та спортивних заходів;

- надання поточних та капітальних трансфертів комунальним некомерційним підприємствам та закладам;

- забезпечення використання підприємствами (закладами) виділених коштів у повному обсязі за цільовим призначенням.

Завдання та заходи до обласної Програми наведені у додатку 2.

## **5. Фінансове забезпечення обласної Програми**

Фінансове забезпечення заходів обласної Програми здійснюватиметься за рахунок коштів обласного бюджету, які передбачаються головному розпоряднику коштів, а також інших джерел не заборонених законодавством.

Головним розпорядником коштів обласного бюджету на виконання заходів обласної Програми є Управління охорони здоров'я обласної державної адміністрації.

Одержувачами бюджетних коштів є комунальні заклади охорони здоров'я.

Обсяг фінансування обласної Програми за рахунок коштів обласного бюджету визначається щороку, виходячи з конкретних завдань та можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді.

Орієнтовний обсяг фінансування обласної Програми складає 379 692,6 тис. гривень та може корегуватися під час її виконання.

Ресурсне забезпечення обласної Програми розвитку, підтримки комунальних закладів охорони здоров'я Чернігівської обласної ради та надання населенню медичних послуг понад обсяг, передбачений програмою державних гарантій медичного обслуговування населення на 2020 - 2021 роки наведено у додатку 1.

## **6. Завдання і заходи, очікувані результати, ефективність обласної Програми**

Перелік завдань і заходів з виконання обласної Програми наведено у додатку 2.

Виконання Програми дасть змогу:

- покращити доступність до якісної медичної допомоги;

- забезпечити вчасну діагностику вроджених вад та спадкової патології шляхом проведення масового скринінгу не менше 90% новонародженим на виявлення моногенних захворювань (фенілкетонурія, вроджений гіпотиреоз адрогенітальний синдром, муковісцидоз);

- забезпечити медико-генетичне консультування 3800 - 4000 сімей щорічно;

- проводити прижиттєву та посмертну діагностику (не менше 300 тисяч гістологічних та цитологічних досліджень);

- забезпечити обслуговування осіб з ментальними розладами та осіб із соціально-небезпечними хворобами та пільгових категорій населення;
- охоплення санаторно-курортним оздоровленням щорічно не менше 2500 дітей із хронічними захворюваннями внутрішніх органів, а також дітей із груп підвищеного ризику захворювання на туберкульоз;
- забезпечення дітей першого року життя, народжених ВІЛ-інфікованими матерями адаптованими молочними сумішами у відповідності до повної потреби;
- задовольнити щонайменше 500 осіб декретованого контингенту у послугах зубопротезування;
- забезпечити не менше ніж 200 осіб, які перебувають на спеціальному обліку, медиковідновлювальними засобами (слуховими апаратами, ендопротезами, виробами кардіологічного призначення тощо);
- придбати 13 санітарних автомобілів для центру екстреної медичної допомоги та медицини катастроф;
- дооснастити медичні заклади необхідним медичним обладнанням та апаратурою;
- забезпечити раннє виявлення захворювань, зменшення рівнів інвалідності та смертності населення віддалених районів області;
- створити безпечні і комфортні умови для надання медичної допомоги, перебування персоналу та пацієнтів в медичних закладах.

### **7. Контроль за ходом виконання обласної Програми**

Виконання обласної Програми здійснюється шляхом реалізації заходів виконавцями, зазначеними у цій Програмі.

Безпосередній контроль за виконанням заходів обласної Програми здійснює Управління охорони здоров'я облдержадміністрації.

Учасники Програми щокварталу до 10 числа місяця, що настає за звітним періодом, надають інформацію про хід виконання обласної Програми до Управління охорони здоров'я облдержадміністрації.

Відповідальний виконавець обласної Програми на вимогу постійної комісії обласної ради з питань охорони здоров'я, соціального захисту населення та у справах учасників АТО готує узагальнену інформацію про стан її виконання.

Управління охорони здоров'я облдержадміністрації щороку до 15 лютого подає Департаменту розвитку економіки та сільського господарства обласної державної адміністрації та Чернігівській обласній раді звіт про виконання Програми.

Начальник Управління охорони  
здоров'я облдержадміністрації

Петро ГАРМАШ