

ЗАТВЕРДЖЕНО

рішення другої сесії
обласної ради восьмого скликання
_____ № _____

ОБЛАСНА ПРОГРАМА

«Соціальне партнерство» на 2021 – 2023 роки

З М І С Т

I.	Паспорт Програми_____	3
II.	Загальна характеристика Програми_____	4
III.	Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямовано Програму_____	4
IV.	Мета Програми_____	5
V.	Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування, строки та етапи виконання Програми_____	5
VI.	Перелік завдань і заходів Програми та результативні показники_____	7
VII.	Координація та контроль за реалізацією Програми_____	7

Додаток 1

Ресурсне забезпечення обласної програми «Соціальне партнерство» на 2021 – 2023 роки

Додаток 2

Напрями діяльності та заходи обласної програми «Соціальне партнерство» на 2021 – 2023 роки

Додаток 3

Порядок проведення конкурсу з визначення заходів, розроблених громадськими організаціями, діяльність яких має соціальну спрямованість, для реалізації яких надається фінансова допомога з обласного бюджету

Додаток 4

Порядок проведення конкурсу для надання фінансової підтримки з обласного бюджету на покриття частки витрат на оренду приміщення, оплату комунальних послуг та енергоносіїв громадським організаціям, діяльність яких має соціальну спрямованість

I. ПАСПОРТ
обласної програми «Соціальне партнерство» на 2021 – 2023 роки

1.	Ініціатор розроблення Програми	Департамент соціального захисту населення обласної державної адміністрації		
2.	Дата, номер і назва нормативних документів про необхідність розроблення Програми	Розпорядження голови обласної державної адміністрації від 27 серпня 2020 року № 452 «Про розроблення проекту обласної програми «Соціальне партнерство» на період 2021 – 2023 роки		
3.	Розробник Програми	Департамент соціального захисту населення обласної державної адміністрації		
4.	Співрозробники Програми	–		
5.	Відповідальний виконавець Програми	Департамент соціального захисту населення обласної державної адміністрації		
6.	Учасники Програми	Департамент соціального захисту населення обласної державної адміністрації, громадські організації (за згодою)		
7.	Термін реалізації Програми	2021 – 2023 роки		
8.	Обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми,	2021 рік	2022 рік	2023 рік
	всього, тис. грн,	1677,0	1677,0	1677,0
	у т.ч.	5031,0		
	коштів обласного бюджету, тис. грн	4500,0		
	коштів інших джерел, тис. грн	531,0		

II. ЗАГАЛЬНА ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОГРАМИ

Обласна програма «Соціальне партнерство» на 2021 – 2023 роки (далі – Програма) спрямована на фінансову підтримку громадських організацій, які об'єднують осіб з інвалідністю, учасників бойових дій, ветеранів війни, жертв нацистських переслідувань та жертв політичних репресій, які зареєстровані відповідно до вимог законодавства, внесені до Реєстру громадських об'єднань та утворені з метою захисту прав і свобод, задоволення суспільних, зокрема соціальних, та інших інтересів осіб з інвалідністю, ветеранів війни, жертв нацистських переслідувань та жертв політичних репресій, які отримали свій статус відповідно до Законів України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні», «Про жертви нацистських переслідувань», «Про реабілітацію жертв репресій комуністичного тоталітарного режиму 1917-1991 років» і «Про правовий статус та вшанування пам'яті борців за незалежність України у XX столітті».

Програма розроблена на основі пропозицій громадських організацій і передбачає надання фінансової допомоги на забезпечення належної організації та проведення загальнообласних соціальних заходів, заходів до державних свят та визначних дат.

III. ВИЗНАЧЕННЯ ПРОБЛЕМИ, НА РОЗВ'ЯЗАННЯ ЯКОЇ СПРЯМОВАНО ПРОГРАМУ

Загальновизнаною є роль громадянського суспільства в утвердженні демократії, прав і свобод людини, принципів соціальної справедливості. Протягом останніх років розширилася сфера діяльності й вплив громадських організацій на прийняття рішень на місцевому рівні. Разом з тим, залишається проблемою фінансова самодостатність громадських організацій, оскільки вони є неприбутковими. Потребує впровадження соціального партнерства між органами влади (Чернігівською обласною радою, Чернігівською обласною державною адміністрацією) та громадянами через їх громадські організації з вирішення питань осіб з інвалідністю, громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, ветеранів війни, осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України і брали безпосередню участь в антитерористичній операції та/або операції Об'єднаних сил, забезпеченні її проведення, жертв нацистських переслідувань та жертв політичних репресій (далі – громадські організації, діяльність яких має соціальну спрямованість).

З 2011 року в області реалізовувалась політика, направлена на підтримку громадських організацій, діяльність яких має соціальну спрямованість, для здійснення в області соціальних заходів, заходів до державних свят та визначних дат. У 2019-2020 роках було надано фінансову допомогу 10 громадським організаціям, діяльність яких має соціальну спрямованість, на статутну діяльність, оплату оренди приміщень та комунальних послуг і на реалізацію проєктів. Завдяки цьому громадські організації, діяльність яких має соціальну спрямованість, могли користуватися приміщеннями для повсякденної роботи, проведення зборів та заходів.

Враховуючи зміни у взаємодії держави та об'єднань громадян, постала необхідність принципово змінювати підходи до організації надання фінансової

підтримки в частині впровадження прозорого відбору громадських організацій, переходу від підтримки їх статутної діяльності до залучення до співпраці.

Завдання Програми відповідають завданням Стратегії сталого розвитку Чернігівської області на період до 2027 року, затвердженої рішенням обласної ради від 18 грудня 2019 року № 4-21/VII, зокрема оперативної цілі 1.4 «Забезпечення соціального захисту населення та гендерної рівності» стратегічної цілі «Розвиток людського потенціалу».

Також, не менш важливим напрямом співпраці з громадськими організаціями залишається проведення на належному організаційному рівні загальнообласних соціальних заходів, заходів до державних свят та визначних дат, що дає змогу залучити широке коло громадськості до вшанування захисників України усіх поколінь, увічнення пам'яті жертв війни, а також консолідації суспільства та утвердження загальнолюдських цінностей.

IV. МЕТА ПРОГРАМИ

Мета Програми полягає у забезпеченні взаємодії між органами влади та громадськими організаціями, діяльність яких має соціальну спрямованість, з вирішення актуальних соціальних питань, підвищення рівня соціального захисту окремих категорій населення, підтримки громадських ініціатив, сприяння розвитку громадянського суспільства, участі громадськості в організації та проведенні загальнообласних соціальних заходів, заходів до державних свят та визначних дат із залученням коштів обласного бюджету.

V. ОБҐРУНТУВАННЯ ШЛЯХІВ ТА ЗАСОБІВ РОЗВ'ЯЗАННЯ ПРОБЛЕМИ, ОБСЯГІВ ТА ДЖЕРЕЛ ФІНАНСУВАННЯ, СТРОКІВ ТА ЕТАПИ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ

У рамках заходів Програми фінансової підтримки обласних громадських організацій осіб з інвалідністю та ветеранів на 2016 – 2020 роки, затвердженою рішенням обласної ради від 10 вересня 2015 року, протягом п'яти років надавалась фінансова допомога громадським організаціям, діяльність яких має соціальну спрямованість, проводились загальнообласні соціальні заходи, заходи до державних свят та визначних дат в обсязі передбаченого фінансового ресурсу та фінансових можливостей обласного бюджету. Станом на 01.07.2020 спрямовано понад 3,2 млн. гривень.

У зв'язку із закінченням терміну дії обласної Програми фінансової підтримки обласних громадських організацій інвалідів та ветеранів на 2016 – 2020 роки виникла необхідність у підтримці громадських організацій, діяльність яких має соціальну спрямованість, та які виконують завдання, спрямовані на підвищення рівня соціального захисту окремих категорій населення; фінансового забезпечення проведення загальнообласних соціальних заходів, заходів до державних свят та визначних дат шляхом надання фінансової допомоги.

5.1. Проведення загальнообласних соціальних заходів, заходів до державних свят та визначних дат

Систематично в області на високому організаційному рівні проводяться загальнообласні соціальні заходи, заходи до державних свят та визначних дат,

зокрема, День вшанування учасників бойових дій на території інших держав; річниці Чорнобильської катастрофи; увічнення перемоги над нацизмом у Другій світовій війні, подвигу народу-переможця шляхом відзначення Дня пам'яті та примирення, Дня перемоги; День захисту дітей, День скорботи і вшанування пам'яті жертв війни в Україні; День пам'яті захисників України, які загинули в боротьбі за незалежність, суверенітет і територіальну цілісність України; Міжнародний день громадян похилого віку та День ветерана; Міжнародний день людей з інвалідністю; День вшанування учасників ліквідації аварії на Чорнобильській АЕС.

Незважаючи на позитивні тенденції у розвитку громадянського суспільства, потенціал взаємодії органів влади та громадських організацій лише частково використовується у вирішенні нагальних проблем. Тому є актуальним залучення громадських організацій до розробки і реалізації проєктів, спрямованих на підвищення рівня соціального захисту окремих категорій населення шляхом отримання фінансової підтримки.

Відбір громадських організацій, діяльність яких має соціальну спрямованість, для надання фінансової допомоги з обласного бюджету на проведення загальнообласних соціальних заходів, заходів до державних свят та визначних дат, буде здійснюватись на конкурсній основі враховуючи вимоги постанов Кабінету Міністрів України від 14.02.2018 № 156 «Деякі питання надання фінансової підтримки громадським об'єднанням ветеранів» і від 03.03.2020 № 166 «Деякі питання надання фінансової підтримки громадським об'єднанням осіб з інвалідністю», відповідно до вимог Порядку проведення конкурсу з визначення програм (проєктів, заходів), розроблених інститутами громадянського суспільства, для виконання (реалізації) яких надається фінансова підтримка, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 12.10.2011 № 1049 (зі змінами та доповненнями) та Порядку проведення конкурсу з визначення заходів, розроблених громадськими організаціями, діяльність яких має соціальну спрямованість, для реалізації яких надається фінансова допомога з обласного бюджету (додаток 3).

5.2. Надання фінансової підтримки громадським організаціям, діяльність яких має соціальну спрямованість

Відповідно до статті 1 Закону України «Про громадські об'єднання», громадські організації – це добровільні об'єднання фізичних осіб для здійснення та захисту прав і свобод, задоволення суспільних, зокрема економічних, соціальних, культурних, екологічних та інших інтересів.

Робота громадських організацій, діяльність яких має соціальну спрямованість, направлена на захист та задоволення інтересів своїх членів і надання різноманітних послуг окремим верствам населення області.

Згідно з Податковим кодексом України громадські організації, діяльність яких має соціальну спрямованість, не одержують прибутку, мають статус неприбуткових.

Відповідно до статті 20 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» місцеві органи виконавчої влади надають фінансову підтримку громадським організаціям ветеранів.

Фінансова підтримка громадських організацій, діяльність яких має соціальну спрямованість, та які виконують завдання, спрямовані на підвищення рівня соціального захисту окремих категорій населення у частині компенсації плати за оренду приміщення, оплати комунальних послуг та енергоносіїв, поліпшить умови для здійснення їх статутної діяльності.

Відбір громадських організацій, діяльність яких має соціальну спрямованість, для надання фінансової підтримки з обласного бюджету у частині компенсації плати за оренду приміщення, оплати комунальних послуг та енергоносіїв буде здійснюватись на конкурсній основі відповідно до Порядку проведення конкурсу для надання фінансової підтримки з обласного бюджету на покриття частки витрат на оренду приміщення, оплати комунальних послуг та енергоносіїв громадськими організаціями, діяльність яких має соціальну спрямованість (додаток 4).

Фінансування заходів Програми здійснюється за рахунок коштів обласного бюджету (додаток 1), передбачених головному розпоряднику коштів та інших джерел фінансування, не заборонених законодавством.

Обсяг фінансування Програми уточнюється щороку під час підготовки проєкту обласного бюджету на відповідний рік у межах реальних фінансових можливостей бюджету.

Програма буде виконуватись в один етап протягом 2021-2023 років, Орієнтований обсяг фінансування Програми складає 5031,0 тис. гривень.

VI. ПЕРЕЛІК ЗАВДАНЬ І ЗАХОДІВ ПРОГРАМИ ТА РЕЗУЛЬТАТИВНІ ПОКАЗНИКИ

Напрями діяльності та заходи Програми зазначені в додатку 2.

VII. КООРДИНАЦІЯ ТА КОНТРОЛЬ ЗА РЕАЛІЗАЦІЄЮ ПРОГРАМИ

Координація, контроль за виконанням заходів та за використанням коштів з обласного бюджету здійснюється Департаментом соціального захисту населення обласної державної адміністрації.

Учасники Програми надають Департаменту соціального захисту населення обласної державної адміністрації інформацію про виконання заходів Програми до 25 січня наступного за звітним року.

Департамент соціального захисту населення обласної державної адміністрації щороку до 15 лютого готує та подає обласній державній адміністрації та обласній раді узагальнений звіт про стан виконання завдань та заходів Програми і використання бюджетних коштів.

Директор Департаменту
соціального захисту населення
обласної державної адміністрації

О.В. Русін