

ЗАТВЕРДЖЕНО

рішення _____ сесії
обласної ради сьомого скликання
2020 року № _____

Програма
забезпечення пожежної безпеки на території
Чернігівської області на 2021 - 2027 роки

ЗМІСТ

Назва розділу	Стор.
1. Паспорт Програми забезпечення пожежної безпеки на території Чернігівської області на 2021 - 2027 роки	3-4
2. Визначення проблем, на розв'язання яких спрямована Програма	4-9
3. Мета Програми	9
4. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблем забезпечення пожежної безпеки, обсягів та джерел фінансування; строки та етапи виконання Програми	9-10
5. Перелік завдань і заходів Програми та результативні показники	10-11
6. Напрями діяльності та заходи Програми	11-12
7. Координація та контроль за ходом виконання Програми	12
Додатки: 1. Заходи Програми забезпечення пожежної безпеки на території Чернігівської області на 2021-2027 роки	13-31
2. Ресурсне забезпечення Програми забезпечення пожежної безпеки на території Чернігівської області на 2021 - 2027 роки	32
3. Перелік об'єктів, де передбачено виконати заходи Програми забезпечення пожежної безпеки на території Чернігівської області на 2021-2027 роки та обсяги їх фінансування	33-175

1. Паспорт

Програми забезпечення пожежної безпеки на території Чернігівській області
на 2021-2027 роки

1.	Ініціатор розроблення програми	Обласна державна адміністрація
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення програми	Кодекс цивільного захисту України, Постанова Кабінету Міністрів України від 30.09.2015 № 775 «Про затвердження Порядку створення та використання матеріальних резервів для запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій», розпорядження голови Чернігівської обласної державної адміністрації «Про розроблення проєкту Програми забезпечення пожежної безпеки на території Чернігівської області на 2021-2027 роки» від 15 червня 2020 року №291
3.	Розробник програми	Управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій у Чернігівській області
4.	Співрозробники програми	Департамент культури і туризму, національностей та релігій, Департамент соціального захисту населення, Управління освіти і науки, Управління охорони здоров'я облдержадміністрації, Служба у справах дітей облдержадміністрації
5.	Відповідальний виконавець програми	Управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій у Чернігівській області
6.	Учасники програми	Департаменти культури і туризму, національностей та релігій, соціального захисту населення облдержадміністрації, Управління освіти і науки, охорони здоров'я облдержадміністрації, Служба у справах дітей облдержадміністрації, райдержадміністрації, районні ради, Чернігівська, Ніжинська, Новгород-

		Сіверська, Прилуцька міські ради, сільські, селищні ради, міськвиконкоми, телерадіокомпанії, підприємства, заклади, Управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій у Чернігівській області
7.	Термін реалізації програми	2021-2027 роки
7.1.	Етапи виконання програми	I етап: 2021-2023 роки II етап: 2024-2027 роки
8.	Перелік бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми	Обласний бюджет
9.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми, всього, у тому числі: коштів обласного бюджету	85034,250 тис. гривень 85034,250 тис. гривень

Відповідно до Закону України «Про стратегічну екологічну оцінку» «Програма забезпечення пожежної безпеки на території Чернігівської області на 2021-2027 роки» не потребує стратегічної екологічної оцінки.

2. Визначення проблем, на розв'язання яких спрямована Програма

Стан забезпечення пожежної безпеки населених пунктів та об'єктів різних форм власності знаходиться в прямому зв'язку з соціально-економічними процесами, що відбуваються в суспільстві. З кожним роком збільшуються матеріальні збитки від пожеж, які все частіше загрожують життю і здоров'ю людей.

Гострота проблеми забезпечення пожежної безпеки регіону характеризується наступними аналітичними висновками. За останні п'ять років в Чернігівській області виникло 11559 пожеж, на яких загинуло 378 людей, в тому числі 9 дітей, та 147 осіб отримали травми.

В житловому секторі виникло 5960 пожеж (51 % від їх загальної кількості). Вогнем знищено і пошкоджено 5759 будівель і споруд.

На об'єктах різних форм власності виникла 281 пожежа, в тому числі в закладах освіти - 9, закладах охорони здоров'я - 7.

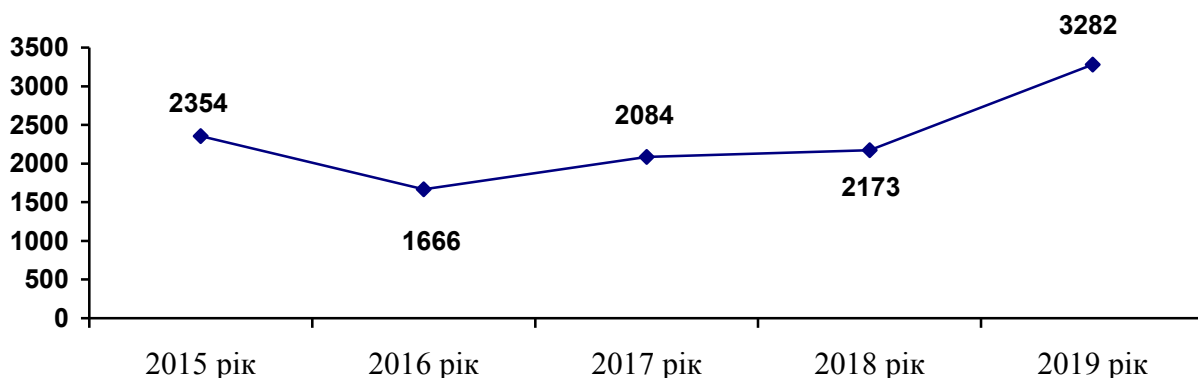
Щорічні економічні втрати від пожеж в середньому складають близько 62 млн грн, вогнем знищуються та пошкоджуються більше 1100 будівель та споруд.

На території області щодоби в середньому виникає 6 пожеж. Кожні п'ять днів на пожежах гине та кожні 12 днів отримує травми по одній людині. Побічні збитки, завдані однією пожежею, складають 67 тис. гривень.

У 2019 році економічні втрати від пожеж, розраховані як сума прямих і побічних збитків (останні - згідно з Методичними рекомендаціями щодо визначення побічних збитків від пожеж, розроблених Українським науково-дослідним інститутом пожежної безпеки), з урахуванням діючих цін та вартості основних фондів (99,495млн грн) перевищують взяті разом видатки обласного бюджету на 2020 рік на фізичну культуру і спорт, житлово-комунальне господарство, засоби масової інформації, будівництво та регіональний розвиток, охорону навколишнього природного середовища, а також на захист населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру.

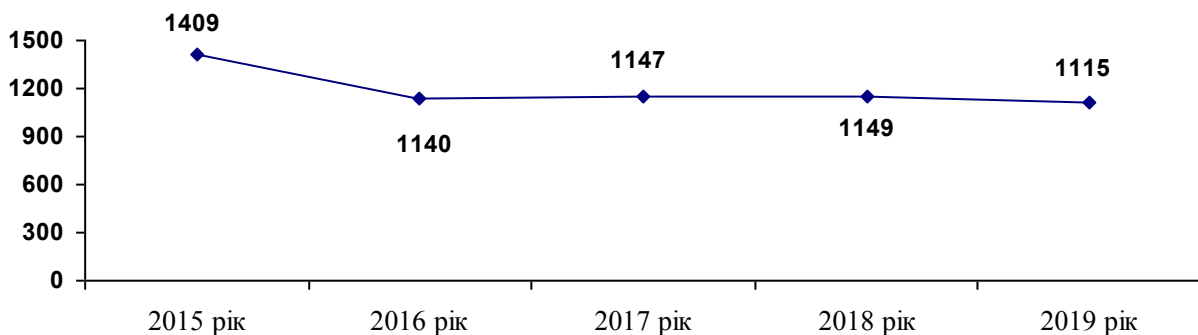
Кількість пожеж за останні п'ять років наведена на малюнку 1.

Малюнок 1.



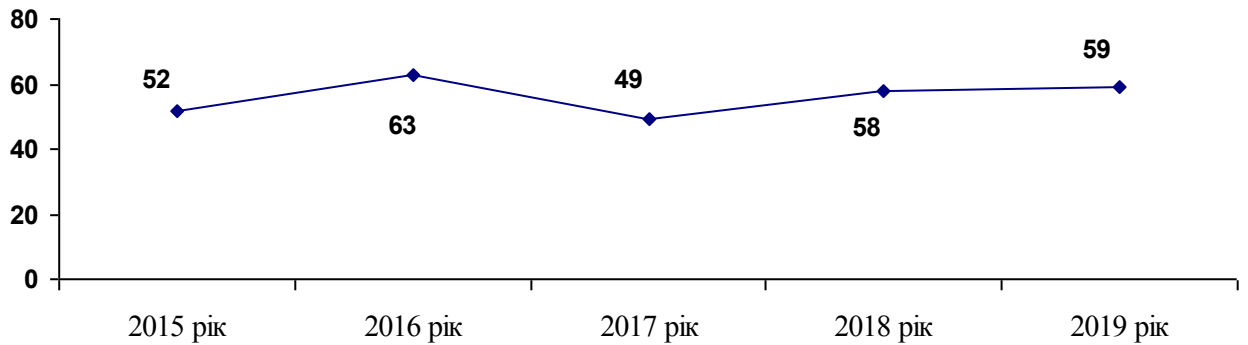
Кількість пожеж в житловому секторі за останні п'ять років наведена на малюнку 2.

Малюнок 2.



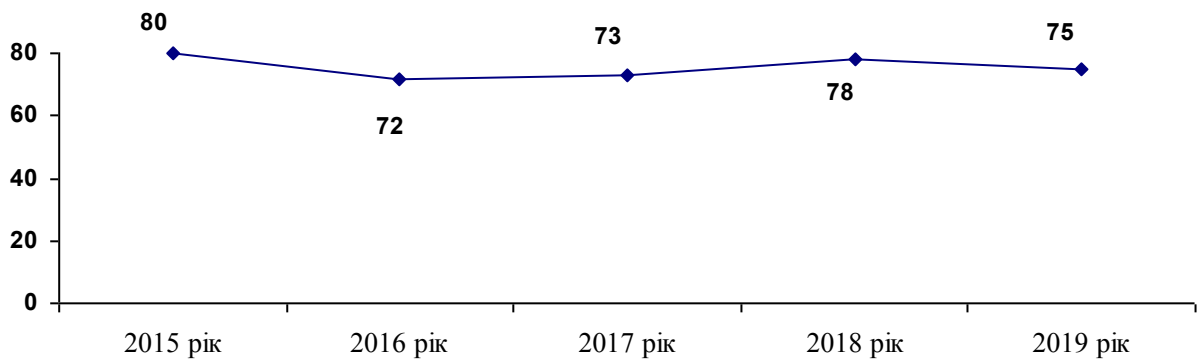
Кількість пожеж на об'єктах різних форм власності за останні п'ять років наведена на малюнку 3.

Малюнок 3.



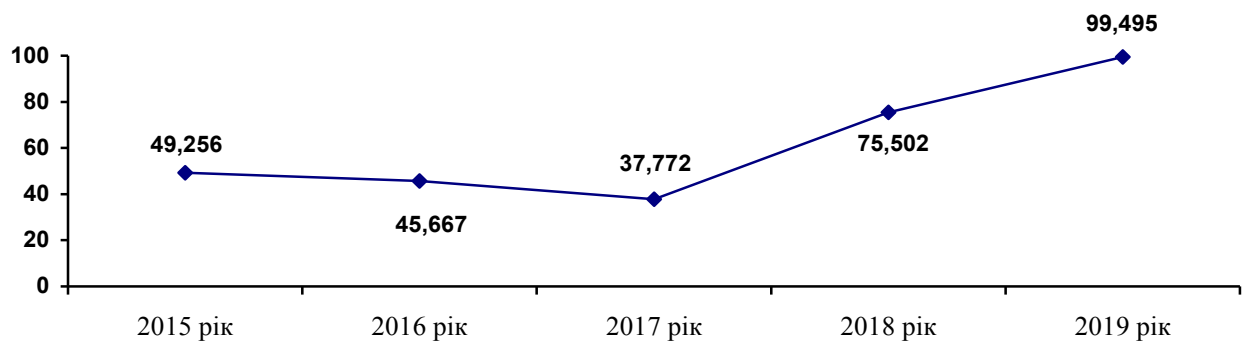
Кількість людей, які загинули внаслідок пожеж за останні п'ять років наведена на малюнку 4.

Малюнок 4.



Прямі матеріальні збитки від пожеж за останні п'ять років (в млн грн) наведені на малюнку 5.

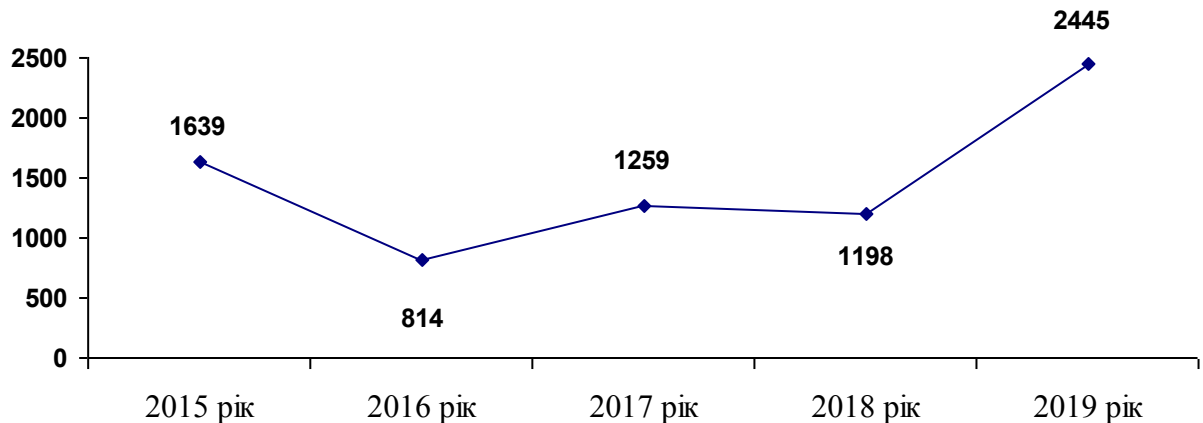
Малюнок 5.



Основними причинами пожеж за останні п'ять років, є необережне поводження з вогнем – 7355 випадків (66 %), порушення правил монтажу та експлуатації електроустановок – 1653 (14,8 %), порушення правил пожежної безпеки при влаштуванні та експлуатації печей, теплогенеруючих агрегатів та установок – 1421 (12,7 %), підпал – 647 (5,8 %) та пустощі дітей з вогнем – 81 (0,7 %).

Кількість пожеж з причини необережного поводження з вогнем за останні п'ять років наведена на малюнку 6.

Малюнок 6.



Змінити ситуацію, яка склалася, можливо лише шляхом підвищення рівня інформаційно-роз'яснювальної роботи серед населення, забезпечення належного фінансування масово-профілактичних заходів, виготовлення і розповсюдження матеріалів наочної пропаганди з питань пожежної безпеки, забезпечення фінансування заходів, спрямованих на негайне усунення наявних порушень вимог пожежної безпеки на об'єктах області, особливо на об'єктах з масовим перебуванням людей (заклади освіти, охорони здоров'я, соціального захисту населення, культури і туризму, релігійні, тощо).

В останні роки внаслідок потепління клімату проблема збереження лісів, торфовищ та сільгоспугідь від вогню набула особливої гостроти. Загальна площа земель лісового фонду складає 740,3 тис. га (23,2 % території області), площа осушених земель та торфовищ складає 317,77 тис. га (10 % території області).

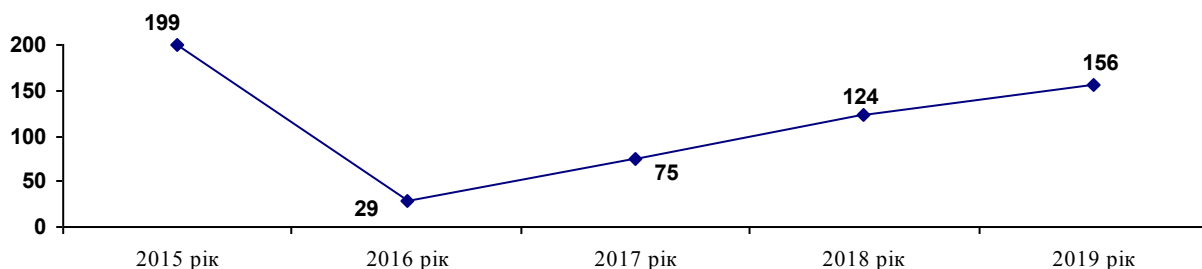
Аналіз пожежної ситуації в природних екологічних системах свідчить, що формується вона переважно під впливом антропогенних факторів та погодних умов. Це, насамперед, необережне поводження з вогнем людей, що разом із погодними умовами (тривалий період сухої погоди, низька вологість повітря, високий температурний фон, низький рівень ґрунтових вод, сильний вітер, сільськогосподарські пали, блискавки тощо) значною мірою обумовлює їх виникнення та інколи розповсюдження на значних площах, що може створювати реальну загрозу для життя людей, об'єктів господарювання та відпочинку.

Так, у період з 2015 по 2019 роки в природних екологічних системах області виникла 5151 пожежа, площа пройдена вогнем склала 14101 га, в тому числі у лісових масивах 583 пожежі (площею 11070 га), на торфовищах 136 пожеж (площею 491 га), сільгоспугіддях 11 пожеж (площею 81 га), сухої трави та сміття на відкритих територіях 4421 пожежа (площею 12422 га).

Слід зазначити, що кількість пожеж в лісах, на торфовищах, сухої трави та сміття на відкритих територіях з кожним роком зростає.

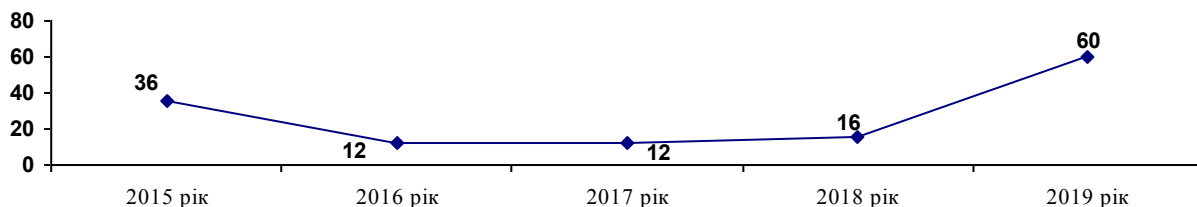
Кількість пожеж в лісах за останні п'ять років наведена на малюнку 7.

Малюнок 7.



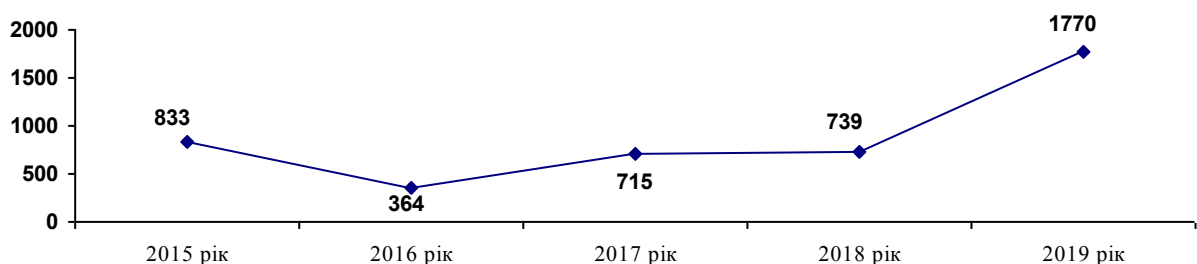
Кількість пожеж на торфовищах за останні п'ять років наведена на малюнку 8.

Малюнок 8.



Кількість пожеж сухої трави та сміття на відкритих територіях за останні п'ять років наведена на малюнку 8.

Малюнок 8.



В даних умовах проведення заходів, спрямованих на покращання протипожежного захисту населених пунктів і об'єктів регіону, набуває особливої актуальності.

3. Мета Програми

Метою Програми є забезпечення захисту населення, охорона навколишнього природного середовища, об'єктів з масовим перебуванням людей та населених пунктів від пожеж, збереження життя і здоров'я людей, підвищення рівня пожежної безпеки на території області та створення сприятливих умов для реалізації державної політики у сфері пожежної безпеки.

4. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблем забезпечення пожежної безпеки, обсягів та джерел фінансування; строки та етапи виконання Програми

Мета Програми може бути досягнута шляхом вирішення наступних завдань:

комплексного поетапного вирішення проблемних питань у сфері пожежної безпеки шляхом впровадження організаційних засад функціонування системи протипожежного захисту, підвищення ефективності управління з боку органів державної влади та органів місцевого самоврядування з питань забезпечення пожежної безпеки;

створення єдиної системи забезпечення пожежної безпеки на території області та її розвиток;

розроблення організаційних та практичних заходів щодо забезпечення пожежної безпеки в населених пунктах та об'єктах різних форм власності, розташованих на території області;

удосконалення та підвищення ефективності роботи, пов'язаної із забезпеченням пожежної безпеки на території області;

посилення державного нагляду (контролю) за станом пожежної безпеки на об'єктах різних форм власності та в населених пунктах області в межах чинного законодавства;

інформаційне забезпечення органів державної влади, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ, організацій і населення області з питань пожежної безпеки;

залучення до розв'язання проблеми пожежної безпеки додаткових джерел фінансування, не заборонених законодавством.

Обсяги та джерела фінансування

Фінансування заходів Програми здійснюється за рахунок загального обсягу асигнувань, передбачених головним розпорядником коштів обласного

бюджету, які визначені їх виконавцями. Обсяги фінансових ресурсів обласного бюджету та напрямки їх використання визначаються в залежності від потреби, фінансових можливостей бюджету та з дотриманням вимог ст. 85 Бюджетного кодексу України.

Видатки, спрямовані на виконання заходів Програми протягом року, здійснюються лише у межах орієнтовного обсягу фінансування, передбаченого Програмою.

Орієнтовні обсяги фінансування заходів Програми наведені в додатках 1, 2.

Обсяги видатків на реалізацію заходів, визначених Програмою, можуть щорічно коригуватись відповідно до затверджених показників на відповідний рік.

Органи місцевого самоврядування області самостійно визначають обсяг коштів, що можуть бути виділені з місцевих бюджетів для реалізації заходів, визначених Програмою.

Строки та етапи виконання Програми

Виконання Програми розраховано на 7 років з 2021 по 2027 роки.

Враховуючи, що програма є довгостроковою, її виконання поділено на два етапи:

I етап - з 2021 по 2023 роки;

II етап - з 2024 по 2027 роки.

5. Перелік завдань і заходів Програми та результативні показники

Реалізація Програми повинна забезпечити:

підвищення рівня пожежної безпеки в області, ефективне забезпечення протипожежного захисту населених пунктів та об'єктів незалежно від форм власності;

зменшення загальної кількості пожеж;

зменшення кількості пожеж на об'єктах різних форм власності, особливо на об'єктах з масовим перебуванням людей;

зменшення кількості випадків травмування та загибелі людей на пожежах;

навчання населення вимогам правил пожежної безпеки;

формування громадського світогляду та громадської позиції підростаючого покоління у сфері пожежної безпеки, формування у дітей культури поводження з вогнем, залучення їх до дій, спрямованих на попередження пожеж, навчання діям при виникненні пожежі;

попередження та зменшення кількості пожеж від дитячих пустощів з вогнем;

попередження та зменшення кількості пожеж від необережного поводження з вогнем;

забезпечення безпечного перебування людей на об'єктах з масовим перебуванням людей.

6. Напрями діяльності та заходи Програми

Здійснення організаційних та практичних заходів, в тому числі:
інформаційне забезпечення органів державної влади, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ, організацій і населення області з питань пожежної безпеки;

забезпечення надійного протипожежного захисту лісових масивів, торфовищ та сільгоспугідь;

захист будівель, споруд та зовнішніх установок від прямих попадань блискавки і вторинних її проявів, перевірка його працездатності;

проведення у будинках та спорудах замірів опору ізоляції і перевірки спрацювання приладів захисту електричних мереж та електроустановок від короткого замикання;

обладнання будинків та споруд системами протипожежного захисту (системами пожежної сигналізації, системами керування евакуюванням людей в частині системи оповіщення про пожежу та показчиків напрямку руху, тощо);

виведення на пульти пожежного спостерігання тривожних сповіщень від приладів приймально-контрольних систем протипожежного захисту будинків та споруд;

підтримання експлуатаційної придатності систем протипожежного захисту (систем пожежної сигналізації, систем керування евакуюванням людей в частині системи оповіщення про пожежу та показчиків напрямку руху, тощо);

забезпечення будинків, приміщень та споруд первинними засобами пожежогасіння (вогнегасниками);

проведення технічного обслуговування первинних засобів пожежогасіння (вогнегасників);

проведення обробки у будинках дерев'яних елементів горищних покриттів (крокви, лати) засобами вогнезахисту, які забезпечують I групу вогнезахисної ефективності;

обладнання будинків та споруд системою внутрішнього протипожежного водопроводу;

приведення в працездатний стан (ремонт) системи внутрішнього протипожежного водопроводу;

укомплектування пожежних кран-комплектів (пожежним рукавом однакового з ним діаметра та стволом, кнопкою дистанційного запуску пожежних насосів (за наявності таких насосів), а також важелем для полегшення відкривання вентиля);

приведення шляхів евакуації та евакуаційних виходів у відповідність з вимогами нормативних актів у сфері пожежної безпеки;

обладнання будівель та споруд протипожежними перешкодами (протипожежні двері, ворота, вікна, люки, клапани, завіси (екрани));

обладнання приміщень зон з кухонним обладнанням модульними системами локального пожежогасіння;

проведення профілактичної роботи серед населення з попередження виникнення пожеж, випадків загибелі та травмування людей на них;

виготовлення наочних матеріалів з попередження виникнення пожеж і недопущення нещасних випадків та розміщення їх на об'єктах з масовим перебуванням людей, закладах освіти, під'їздах багатоквартирних житлових будинків, тощо;

висвітлення інформації про обставини і причини виникнення пожеж, їх наслідки, проблемних питань у сфері пожежної безпеки у районних, міських та обласному радіо і телебаченню, у друкованих засобах масової інформації, інтернет виданнях;

організація роботи щодо здійснення трансляції по гучномовним вузлам об'єктів, радіо, телебаченню коротких текстів - нагадувань громадянам про необхідність дотримання правил пожежної безпеки на робочому місці та в побуті;

проведення районних та обласного етапів Всеукраїнського фестивалю Дружин юних пожежних та підготовка команди-переможця для участі у Всеукраїнському етапі фестивалю;

проведення районних та обласних змагань з пожежно-прикладного спорту серед юнаків, присвячених пам'яті В.Кубрака, та підготовка команди-переможця для участі у Всеукраїнських змаганнях;

виконання інших заходів, спрямованих на забезпечення безпеки людей, належного рівня пожежної безпеки об'єктів (будинків та споруд) та територій.

7. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Координація заходів, передбачених Програмою покладається на Управління ДСНС України у Чернігівській області.

Контроль за реалізацією заходів, передбачених Програмою, здійснюватиме у межах компетенції обласна державна адміністрація.

Виконавці заходів, передбачених Програмою, інформують про хід її виконання Управління ДСНС України у Чернігівській області щорічно до 20 січня наступного за звітним року.

Узагальнену інформацію про хід та результати виконання заходів Програми Управління ДСНС України у Чернігівській області подає до Чернігівської обласної державної адміністрації та Чернігівської обласної ради щорічно до 15 лютого наступного за звітним року.

Начальник Управління ДСНС України
у Чернігівській області

Роман ГОРДОВИЙ