

ЗАТВЕРДЖЕНО

рішення шістнадцятої сесії обласної

ради сьомого скликання

від 20 грудня 2018 року № 9-16/VII

в редакції рішення двадцять третьої
сесії обласної ради сьомого скликання

_____ 2020 року № ____/VII

РЕГІОНАЛЬНА ПРОГРАМА
розвитку автомобільних доріг загального
користування
на 2019 – 2022 роки

м. Чернігів
2020 рік

ЗМІСТ

№	Назва розділу Програми	Стор.
1.	Паспорт Регіональної Програми розвитку автомобільних доріг загального користування на 2019 – 2022 роки	1
2.	Визначення проблеми, на розв’язання якої спрямовано Програму	2
3.	Мета Програми	2
4.	Обґрунтування шляхів і засобів розв’язання проблеми, обсягів і джерел фінансування	3-4
5.	Перелік завдань і заходів Програми та результативні показники	4-5
6.	Напрями діяльності та заходи Програми	5
7.	Координація та контроль за ходом реалізації Програми	5
8.	Додаток 1 «Ресурсне забезпечення Регіональної Програми розвитку автомобільних доріг загального користування на 2019 – 2022 роки».	
9.	Додаток 2 «Напрямки діяльності та заходи Регіональної Програми розвитку автомобільних доріг загального користування на 2019 – 2022 роки».	
10.	Додаток 3 «Очікувані результати виконання Регіональної Програми розвитку автомобільних доріг загального користування на 2019—2022 роки.	
11.	Додаток 4 «Перелік автомобільних доріг загального користування місцевого та державного значення, комунальної власності, будівництво, реконструкцію, ремонт та експлуатаційне утримання яких планується здійснювати в рамках Регіональної програми розвитку автомобільних доріг загального користування на 2019-2022 роки».	

1. ПАСПОРТ
Регіональної Програми розвитку автомобільних доріг
загального користування
на 2019 – 2022 роки

Ініціатор розроблення Програми	Управління капітального будівництва обласної державної адміністрації.
Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення Програми	Постанова Кабінету Міністрів України від 21 березня 2018 року № 382 «Про затвердження Державної цільової економічної програми розвитку автомобільних доріг загального користування державного значення на 2018 – 2022 роки»
Розробник Програми	Управління капітального будівництва обласної державної адміністрації.
Відповідальний виконавець Програми	Управління капітального будівництва обласної державної адміністрації, Служба автомобільних доріг у Чернігівській області
Учасники Програми	Управління капітального будівництва обласної державної адміністрації, Служба автомобільних доріг у Чернігівській області
Терміни реалізації Програми	2019 – 2022 роки
Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, усього:	3 004,9692 млн. гривень
у тому числі: кошти державного бюджету	-
кошти обласного бюджету	4,0 млн. гривень
Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам, інші джерела, не заборонені законодавством	3 000,9692 млн. гривень

2. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямовано Програму

Мережа автомобільних доріг є невід'ємною частиною єдиної транспортної системи, що забезпечує роботу всіх галузей промисловості, економіки і сільського господарства, соціальний розвиток суспільства. Крім того, забезпечується рівномірний наземний доступ у різні місця області, країни, а також безпечне та надійне переміщення людей і транспортування товарів із належною ефективністю. Автомобільні дороги є однією з підсистем економічної системи країни, вони є суспільним продуктом та мають важливе значення.

Від стану автомобільних доріг залежать витрати на перевезення вантажів та пасажирів, рівень цін, певною мірою зайнятість населення та темпи розвитку економіки держави загалом. У свою чергу стан автомобільних доріг і темпи розвитку дорожньої галузі визначаються економічними можливостями та рівнем фінансування галузі дорожнього господарства.

З причин багаторічного недофінансування на проведення капітальних і поточних ремонтних робіт на сьогодні експлуатаційний стан більшості автомобільних доріг загального користування місцевого значення є незадовільним. Практично сімдесят відсотків з них уражено ямковістю, а окремі ділянки доріг є аварійно небезпечними та потребують термінового капітального і поточного середнього ремонтів. Такий стан автомобільних доріг гальмує соціально-економічний розвиток області, негативно впливає на розвиток галузей народного господарства, створює соціальну напругу.

Регіональну програму розвитку автомобільних доріг загального користування на 2019 – 2022 роки (далі – Програма) розроблено з урахуванням здійснення реформування державного управління автомобільними дорогами загального користування місцевого значення та відповідно до Державної цільової економічної програми розвитку автомобільних доріг загального користування державного значення на 2018 – 2022 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 21 березня 2018 року № 382.

3. Мета Програми

Метою Програми є поліпшення транспортно-експлуатаційного стану мережі автомобільних доріг загального користування місцевого та державного значення та споруд на них, розвиток автомобільних доріг загального користування місцевого та державного значення, підвищення на них рівня безпеки руху, швидкості, комфортності та економічності перевезень.

4. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів і джерел фінансування

У зв'язку із запровадженням з 1 січня 2018 року державного дорожнього фонду у складі спеціального фонду державного бюджету, надходження до якого передбачається збільшити, планується виконати відновлення і розвиток мережі доріг саме за кошти державного бюджету. Так, виникла нагальна необхідність у формуванні чітких стратегічних напрямів відновлення і розвитку

автомобільних доріг загального користування місцевого та державного значення з урахуванням маршрутного принципу та соціально-економічних пріоритетів розвитку районів та області. Такий підхід дасть змогу поліпшити транспортно-експлуатаційний стан автомобільних доріг загального користування місцевого та державного значення, оскільки через недофінансування у попередні роки не забезпечувалися обсяги дорожніх робіт, необхідні для розвитку дорожнього господарства.

Реалізація цієї Програми передбачає довгострокове планування та фінансування чітко визначених завдань і заходів щодо відновлення та розвитку мережі автомобільних доріг загального користування місцевого та державного значення і мостів за рахунок коштів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам та за рахунок коштів субвенції з обласного бюджету державному бюджету.

Також в ході реалізації Програми планується виконувати роботи за маршрутним принципом з відповідною дорожньою інфраструктурою із застосуванням сучасних будівельних норм та стандартів, в яких враховується європейська практика та принципи.

Реалізація Програми дасть змогу забезпечити:

- завершення об'єктів незавершеного будівництва з високими показниками

ступеня готовності та соціально-економічної ефективності;

- впровадження незалежної системи контролю якості через забезпечення контролю прозорості та підзвітності будівництва згідно із стандартами шляхом розкриття інформації та публікації відповідних наборів даних відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 2015 року № 835 «Про затвердження Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних та поетапного переходу до організації виконання дорожньо-будівельних робіт із залученням інженера-консультанта на основі міжнародно визнаних типових форм контрактів, зокрема контрактів «FIDIC», відповідно до статті 6 Закону України «Про автомобільні дороги» та постанови Кабінету Міністрів України від 28 грудня 2016 року № 1065 «Про затвердження вимог щодо проведення контролю якості робіт з нового будівництва, реконструкції та капітального ремонту автомобільних доріг загального користування»;

- активізацію інноваційної та науково-технічної діяльності в дорожньому господарстві, впровадження сучасних ефективних, енерго- та ресурсозберігаючих матеріалів і технологій, що забезпечують високу якість та довговічність дорожніх та мостових конструкцій;

- запровадження геоінформаційної системи управління автомобільними дорогами загального користування місцевого значення та розвитку існуючих базових інформаційно-аналітичних комплексів (система управління стану покриття, аналітично-експертна система управління мостами, база даних дорожньо-транспортних пригод).

Програму розраховано на чотири роки: початок – 2019 рік; завершення – 2022 рік. Виконуватиметься в один етап.

Джерелами фінансування Програми є фінансові ресурси, передбачені Законом України «Про внесення змін до Закону України «Про джерела фінансування дорожнього господарства України» щодо удосконалення механізму фінансування дорожньої галузі», Бюджетним кодексом України

субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам, обласний бюджет та інші джерела фінансування, не заборонені чинним законодавством.

Одним із головних чинників її реалізації є стабільне фінансування дорожнього господарства згідно із законодавством.

Фінансування Програми відображено в додатку 1 до Програми.

Переліки об'єктів будівництва, реконструкції, капітального та поточного ремонтів автомобільних доріг загального користування місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах за рахунок субвенції державного бюджету місцевим бюджетам за бюджетною програмою 3131090 затверджуються відповідно до пункту 3 статті 103' Бюджетного кодексу України та Порядку спрямування коштів державного дорожнього фонду, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 грудня 2017 року № 1085.

Переліки об'єктів будівництва, реконструкції, капітального та поточного ремонтів автомобільних доріг загального користування державного значення (в тому числі виготовлення ПКД) затверджуються Службою автомобільних доріг в Чернігівській області за погодженням з обласною державною адміністрацією. Фінансування здійснюється шляхом надання субвенції з обласного бюджету державному бюджету.

5. Перелік завдань і заходів Програми та результативні показники

Завдання Програми:

- експлуатаційне утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення (поточний дрібний ремонт та утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення, у тому числі штучних споруд (мостових переходів, автопавільйонів тощо);

- капітальний ремонт штучних споруд (мостових переходів) (мостові переходи на автомобільних дорогах загального користування місцевого значення);

- капітальний та поточний середній ремонт автомобільних доріг загального користування місцевого та державного значення;

- капітальний та поточний середній ремонт автомобільних вулиць і доріг комунальної власності;

- паспортизація автомобільних доріг загального користування місцевого значення та штучних споруд (мостових переходів) та оформлення прав власності на існуючі та нові землі дорожніх господарств;

- виготовлення проектно-кошторисної документації та проведення державної експертизи.

Виконання Програми дасть змогу забезпечити:

- проведення робіт з капітального та поточного середнього ремонтів, автомобільних доріг загального користування місцевого та державного значення (в тому числі виготовлення ПКД) згідно із сучасними європейськими стандартами з відповідною дорожньою інфраструктурою;

- поліпшення транспортно-експлуатаційного стану автомобільних доріг загального користування місцевого та державного значення;

- реконструкцію і розбудову мережі автомобільних доріг з урахуванням

- соціально-економічного і адміністративно-територіального розвитку області;
- зниження собівартості перевезення вантажів і пасажирів та збільшення прибутку на автомобільному транспорті у зв'язку з поліпшенням умов експлуатації автомобільного транспорту;
 - економію капітальних вкладень в автомобільний транспорт у зв'язку з підвищенням продуктивності роботи автомобільного транспорту через збільшення середньої швидкості руху на відремонтованих ділянках дороги;
 - зниження втрат від дорожньо-транспортних пригод, що трапляються через незадовільний стан автомобільних доріг;
 - економічний ефект від зменшення негативного впливу на навколишнє середовище;
 - посилення контролю за якістю та фінансуванням дорожніх робіт з боку користувачів;
 - гарантійний строк експлуатації об'єктів капітального та поточного середнього ремонтів автомобільних доріг загального користування місцевого значення згідно з державними будівельними нормами;
 - сприяння безперешкодному доступу осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення до об'єктів дорожньої інфраструктури.

6. Напрями діяльності та заходи Програми

Напрями діяльності та заходи Програми наведено у додатку 2 до Програми.

Поставлені завдання можна вирішити, забезпечивши виконання заходів Програми, а саме з організації будівництва, реконструкції, ремонту та експлуатаційного утримання автомобільних доріг загального користування місцевого та державного значення, комунальної власності, відповідно до запропонованого переліку (додаток 4 до Програми).

7. Координація та контроль за ходом реалізації Програми

Координацію та контроль за ходом виконання Програми здійснює Управління капітального будівництва обласної державної адміністрації та Служба автомобільних доріг у Чернігівській області.

Про хід виконання цієї Програми Управління капітального будівництва обласної державної адміністрації інформує облдержадміністрацію та постійну комісію обласної ради з питань житлово-комунального господарства, транспорту та інфраструктури щорічно до 26 лютого року наступного за звітним.

В.о. начальника Управління капітального
будівництва Чернігівської
обласної державної адміністрації

Наталія КОВАЛЬЧУК

Додаток 1
до Регіональної програми розвитку автомобільних
доріг загального користування на 2019-2022 роки

РЕСУРСНЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ

Регіональної програми розвитку автомобільних доріг загального користування на 2019 – 2022 роки

(млн. гривень)

Обсяг коштів, які пропонується залучити для виконання Програми	Програма виконується в один етап				Усього витрат для виконання Програми
	2019 рік	2020 рік	2021 рік	2022 рік	
Обсяг ресурсів, усього:	531,721	800,9277	827,9175	844,403	3004,9692
у тому числі: державний бюджет	-	-	-	-	-
обласний бюджет	-	2,0	2,0	-	4,0
субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам та інші джерела, не заборонені законодавством	531,721	798,9277	825,9175	844,403	3000,9692

В.о. начальника Управління капітального
будівництва Чернігівської обласної
державної адміністрації
КОВАЛЬЧУК

Наталія

НАПРЯМИ ДІЯЛЬНОСТІ ТА ЗАХОДИ
Регіональної програми розвитку
автомобільних доріг загального користування
на 2019 – 2022 роки

Додаток 2
до Регіональної програми розвитку автомобільних
доріг загального користування на 2019-2022 роки

(млн. гривень)

№ з/п	Найменування напрямку діяльності (пріоритетні завдання)	Перелік заходів Програми	Строк виконання заходу, рік	Виконавці	Орієнтовні обсяги фінансування (вартість), млн. грн., у тому числі:						Очікуваний результат
					Субвенція з державного бюджету	інші	2019 рік	2020 рік	2021 рік	2022 рік	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1.	Поточний дрібний ремонт та експлуатаційне утримання	Здійснення поточного дрібного ремонту та експлуатаційне утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення, в т.ч. штучних споруд (мостових переходів, автопавільйонів та інше)	2019 – 2022	Управління капітального будівництва обласної державної адміністрації.	Субвенція з державного бюджету	–	160,0	159,7746	165,1835	168,8806	Усунення недоліків ямковості, утримання та поліпшення стану мостових переходів, покращений стан автопавільйонів (За 4 роки –4760,2 км автомобільних доріг місцевого значення)

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
2.	Поліпшення стану доріг загального користування місцевого та державного значення, вулиць і доріг комунальної власності	Проведення робіт з будівництва, реконструкції, капітального ремонту автомобільних доріг загального користування місцевого значення, штучних споруд (мостових переходів)	2019 – 2022	Управління капітального будівництва обласної державної адміністрації.	Субвенція з державного бюджету	–		489,4260	508,64552	520,47632	Покращення транспортно-експлуатаційних характеристик автомобільних доріг місцевого значення, стану мостових переходів. (За 4 роки капітально відремонтованих 16 мостів, та 178,5 км доріг)
						Мости	19,0	24,9271	19,94168	19,94168	
		Проведення робіт з реконструкції, капітального ремонту вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах	2019 – 2022	Управління капітального будівництва обласної державної адміністрації	Субвенція з державного бюджету	-	45,63	124,800	132,1468	135,1044	Покращення транспортно-експлуатаційних характеристик автомобільних вулиць і доріг комунальної власності(За 4 роки капітально відремонтованих вулиць і доріг 300368,5 м ²)

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
3.	Поліпшення стану доріг загального користування місцевого та державного значення, вулиць і доріг комунальної власності	Проведення робіт з поточного середнього ремонту автомобільних доріг загального користування місцевого значення в т.ч. проектні роботи	2019 – 2022	Управління капітального будівництва обласної державної адміністрації.	Субвенція з державного бюджету	–	251,221	-	-	-	Відновлення транспортно-експлуатаційного стану автомобільних доріг загального користування місцевого значення: (За 4 роки відремонтованих поточним середнім ремонтом доріг 50,244 км (окремими ділянками))
		Проведення робіт з поточного середнього ремонту вулиць і доріг комунальної власності	2019 – 2022	Управління капітального будівництва обласної державної адміністрації.	Субвенція з державного бюджету	-	54,370	-	-	-	Відновлення транспортно-експлуатаційного стану автомобільних доріг, вулиць комунальної власності: (За 4 роки відремонтованих поточним середнім ремонтом вулиць і доріг 98854м ² (окремими ділянками)).

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
		Проведення капітального та поточного середнього ремонту доріг державного значення (як співфінансування на договірних засадах), в тому числі виготовлення проектно-кошторисної документації	2019 – 2022	Служба автомобільних доріг у Чернігівській області	Субвенція з обласного бюджету державному бюджету	–		2,0	2,0		Забезпечення розвитку доріг загального користування державного значення, зокрема за маршрутним принципом
4.	Проектно-кошторисна документація та проведення державної експертизи	Виготовлення ПКД та проведення державної експертизи на автомобільні дороги загального користування місцевого значення	2019 – 2022	Управління капітального будівництва обласної державної адміністрації.	Субвенція з державного бюджету		1,5	-	-	-	Виготовлення проектно-кошторисної документації по реконструкції та капітальному ремонту

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
	Всього будівництва, реконструкції, капітального та поточного середнього ремонтів автомобільних доріг загального користування місцевого та державного значення, вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах	Проведення ремонтно-будівельних робіт згідно розроблених переліків	2020- 2022	Управління капітального будівництва обласної державної адміністрації.	Субвенція з державного бюджету	–	531,721	798,9277	825,9175	844,403	Забезпечення розвитку доріг загального користування місцевого та державного значення, зокрема за маршрутним принципом
				Служба автомобільних доріг у Чернігівській області	Субвенція з обласного бюджету у державному бюджету			2,0	2,0		
							531,721	800,9277	827,9175	844,403	

В.о. начальника Управління
капітального будівництва
Чернігівської обласної
державної адміністрації

Наталія КОВАЛЬЧУК

Додаток 3
до Регіональної програми розвитку
автомобільних доріг загального
користування на 2019-2022 роки

ОЧІКУВАНІ РЕЗУЛЬТАТИ
виконання Регіональної Програми розвитку автомобільних
доріг загального користування на 2019—2022 роки

Найменування завдання	Найменування показника виконання завдання	Одиниця виміру (шт., км, м ²)	Орієнтовна сума за одиницю виміру тис. грн.			Значення показника				
						усього	у тому числі за роками			
							2019	2020	2021	2022
Поточний дрібний ремонт та експлуатаційне утримання	Здійснення поточного дрібного ремонту та експлуатаційне утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення, в т.ч. штучних споруд (мостових переходів, автопавільйонів та інше)	км	137,3			4760,2	1164,9	1163,2	1202,6	1229,5
			553							

Поліпшення стану доріг загального користування місцевого та державного значення, вулиць і доріг комунальної власності	Проведення робіт з будівництва, реконструкції, капітального ремонту автомобільних доріг загального користування місцевого значення, штучних споруд (мостових переходів)	Мостів - шт., автодороги – км.	8500,0	Орієнтовна сума ремонту мосту		16 шт 178,5 км	3 -	5 57,5	4 59,8	4 61,2
				6333,33 (2019 рік)	4985,42 (2020-2022 роки)					
	Проведення робіт з реконструкції, капітального ремонту вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах	м ²		1,942 (2019 рік)	1,416 (2020-2022 роки)	300368,5	23496,3	88135,5	93324,0	95412,7
	Проведення робіт з поточного середнього ремонту автомобільних доріг загального користування місцевого значення в т.ч. проектні роботи	км	5000,0			50,244	50,244	-	-	-

	Проведення робіт з поточного середнього ремонту вулиць і доріг комунальної власності	м ²	0,550			98854,0	98854,0	-	-	-
	Проведення ремонтно-будівельних робіт на дорогах загального користування державного значення згідно з розробленим переліком в тому числі виготовлення проектно-кошторисної документації	км	63,5			63,0		31,5	31,5	
Проектно-кошторисна документація та проведення державної експертизи	Виготовлення ПКД та проведення державної експертизи на автомобільні дороги загального користування місцевого значення	км	300,0			5	5	-	-	-

В.о. начальника Управління
капітального будівництва
Чернігівської обласної
державної адміністрації

Наталія КОВАЛЬЧУК