

ЗАТВЕРДЖЕНО

рішення дванадцять другої сесії
обласної ради сьомого скликання

_____ 2020 року № _____

ПРОГРАМА
ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ЖИТЛОМ УЧАСНИКІВ
АНТИТЕРОРИСТИЧНОЇ ОПЕРАЦІЇ, ОПЕРАЦІЇ
ОБ'ЄДНАНИХ СИЛ ТА ЧЛЕНІВ ЇХ СІМЕЙ, ВНУТРІШНЬО
ПЕРЕМІЩЕНИХ ОСІБ У ЧЕРНІГІВСЬКІЙ ОБЛАСТІ
НА 2020-2022 РОКИ

З М І С Т

	стор.
I. Паспорт Програми забезпечення житлом учасників антитерористичної операції, операції Об'єднаних сил та членів їх сімей, внутрішньо переміщених осіб у Чернігівській області на 2020-2022 роки	3
II. Загальна характеристика Програми	4
III. Визначення проблем, на розв'язання яких спрямована Програма	4
IV. Мета Програми	6
V. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування, строки та етапи виконання Програми	6
VI. Перелік завдань і заходів Програми та результативні показники	7
VII. Напрями діяльності та заходи Програми	8
VIII. Координація та контроль за ходом виконання Програми	8

Додаток 1

Орієнтовний обсяг коштів обласного бюджету, необхідний для реалізації Програми забезпечення житлом учасників антитерористичної операції, операції Об'єднаних сил та членів їх сімей, внутрішньо переміщених осіб у Чернігівській області на 2020-2022 роки

Додаток 2

Напрями діяльності та заходи Програми забезпечення житлом учасників антитерористичної операції, операції Об'єднаних сил та членів їх сімей, внутрішньо переміщених осіб у Чернігівської області на 2020-2022 роки

Додаток 3

Порядок використання коштів, передбачених в обласному бюджеті для забезпечення виплати одноразової допомоги особам із числа учасників АТО/ООС, які придбавають за власні кошти житло та знімаються з обліку на отримання житла

І. ПАСПОРТ

Програми забезпечення житлом учасників антитерористичної операції, операції Об'єднаних сил та членів їх сімей, внутрішньо переміщених осіб у Чернігівській області на 2020-2022 роки

1.	Ініціатор розроблення програми.	Обласна державна адміністрація
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення програми.	Закон України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» (зі змінами), Закон України «Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб»
3.	Розробник програми.	Департамент соціального захисту населення обласної державної адміністрації.
4.	Співрозробники програми.	Департаменти обласної державної адміністрації: розвитку економіки та сільського господарства, інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю
5.	Відповідальний виконавець програми.	Департамент соціального захисту населення обласної державної адміністрації
6.	Учасники (співвиконавці) програми.	Департаменти обласної державної адміністрації: розвитку економіки та сільського господарства, інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю, Чернігівський, Ніжинський, Менський місцеві центри з надання вторинної правової допомоги Районні державні адміністрації, міські, селищні, сільські ради
7.	Термін реалізації програми.	2020-2022 роки
8.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми, всього, тис. грн. у тому числі	2500,0
8.1.	коштів обласного бюджету	2500,0

II. Загальна характеристика Програми

Програма забезпечення житлом учасників антитерористичної операції, операції Об'єднаних сил та членів їх сімей, внутрішньо переміщених осіб у Чернігівській області на 2020-2022 роки спрямована на поступове, соціально ефективне розв'язання проблеми забезпечення житлом осіб, з числа учасників антитерористичної операції, операції Об'єднаних сил та членів їх сімей, внутрішньо переміщених осіб, які потребують поліпшення житлових умов.

III. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

Із наданням статусу учасника бойових дій держава пов'язує виникнення низки пільг, які мають на меті полегшити життя бійців після повернення до мирного життя. Одним із задекларованих прав є можливість отримання житла від держави, проте ця пільга є однією із найпроблемніших, оскільки попит на безкоштовне житло значно перевищує його пропозицію.

За даними Єдиного державного автоматизованого реєстру осіб, які мають право на пільги у Чернігівській області, станом на 01.01.2020 за місцем проживання на обліку перебувають 13408 учасників антитерористичної операції та осіб, які здійснювали заходи із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях.

В області реалізуються державні програми щодо виплати грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення для членів сімей загиблих (померлих) ветеранів війни з числа учасників АТО/ООС, осіб з інвалідністю I-II групи внаслідок війни з числа учасників АТО, а також осіб з інвалідністю III групи внаслідок війни, учасників бойових дій з числа внутрішньо переміщених осіб, які брали безпосередню участь в АТО/ООС, за рахунок субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам.

Станом на 01.01.2020 грошова компенсація призначена 47 таким родинам. У 2019 році з державного бюджету область отримала 8,5 млн грн, що дозволило виплатити грошову компенсацію 7 родинам.

Ветерани війни з числа учасників АТО/ООС, які на сьогодні перебувають на квартирному обліку у відповідних органах місцевого самоврядування, повинні мати можливість реалізувати право на житло при переході до цивільного життя. Відповідно до моніторингу Департаменту соціального захисту населення облдержадміністрації, станом на 01.01.2020 на квартирному обліку громадян, що потребують поліпшення житлових умов в Чернігівській області, перебувають 532 учасники АТО/ООС.

За інформацією Чернігівського регіонального управління «Державної спеціалізованої фінансової установи „Державний фонд сприяння молодіжному житловому будівництву“» у 2017-2019 роках 18 родин учасників АТО/ООС отримали державну підтримку на будівництво (придбання) житла за програмою доступного житла. Крім того, 5 родин

учасників АТО/ООС скористалися державною програмою кредитування, яка передбачає довгострокову державну позику під 3% річних на строк до 20 років при мінімальному власному внеску позичальника до 6% від вартості житла.

Внаслідок тимчасової окупації окремих територій України та продовження воєнних дій на Сході, з'являються додаткові категорії громадян, які потребують соціального захисту.

Так, на даний час місцевими органами соціального захисту населення області обліковано 7329 внутрішньо переміщених осіб або 5021 сім'я.

Найбільша кількість внутрішньо переміщених осіб проживає у м. Чернігові – 2547 осіб (35 %), найменша кількість у Талалаївському районі – 41 особа (1%).

Відповідно до Порядку надання щомісячної адресної допомоги внутрішньо переміщеним особам для покриття витрат на проживання, в тому числі на оплату житлово-комунальних послуг, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 1 жовтня 2014 р. № 505, станом на 01.01.2020 за призначенням щомісячної адресної допомоги звернулось 3611 сімей. Найбільша кількість звернень за призначенням щомісячної адресної допомоги до управління праці та соціального захисту населення Деснянської районної у місті Чернігові ради – 542 сім'ї, управління праці та соціального захисту населення Новозаводської районної у місті Чернігові ради – 418 сімей, управління соціального захисту населення Ніжинської міської ради – 237 сімей, управління праці та соціального захисту населення Прилуцької міської ради – 227 сімей та управління соціального захисту населення Борзнянської районної державної адміністрації – 158 сімей.

Станом на 01.01.2020, за даними моніторингу Департаменту соціального захисту населення облдержадміністрації, 36 родин внутрішньо переміщених осіб перебувають на обліку і потребують забезпечення їх житлом.

Упродовж 2017-2019 років 29 родин переселенців придбали житло, з них 28 – за програмою доступного житла, 1 – за пільговими кредитами.

Однак, незважаючи на підтримку держави, громадянського суспільства, міжнародних організацій внутрішньо переміщені особи стикаються із серйозними проблемами. Головна з них – це неможливість повернення до місць попереднього проживання.

Невелика кількість внутрішньо переміщених осіб забезпечена житлом, більшість вимушених переселенців зі Сходу живе у орендованих квартирах. Перспектив набути власне житло в багатьох родин немає.

Головною передумовою необхідності затвердження та реалізації заходів Програми є низький рівень забезпеченості в області учасників антитерористичної операції, операції Об'єднаних сил та членів їх сімей, житлом та недостатнє забезпечення можливостей для реалізації прав на житло, встановлених Законом України «Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб».

IV. Мета Програми

Метою Програми є сприяння розв'язанню житлових проблем учасників антитерористичної операції та осіб, які здійснювали заходи із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях та переселенців, з урахуванням обґрунтованих потреб і можливостей зазначених категорій осіб, а також громад та держави.

Також, забезпечення реалізації учасників АТО/ООС та переселенців права на житло буде слугувати в якості додаткового стимулу для активізації життєвої позиції і розвитку підприємницької ініціативи.

V. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування, строки та етапи виконання Програми

З початку проведення воєнних дій на Сході в області здійснюється робота щодо всебічного соціального захисту і реінтеграції осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України і брали участь в антитерористичній операції, забезпеченні її проведення, у здійсненні заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях, членів їх сімей та вимушених переселенців.

Виконання Програми буде здійснюватися шляхом:

- співпраці між органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування у пошуку рішень, направлених на реалізацію права на забезпечення житлом, в тому числі шляхом можливого виділення земельних ділянок для відповідної забудови;
- співпраці із забудовниками, що беруть участь у процесі забезпечення житлом учасників АТО/ООС та членів їх сімей на пільгових умовах;
- посилення соціальної відповідальності забудовників, які співпрацюють у процесі забезпечення житлом учасників АТО/ООС та членів їх сімей;
- застосовування механізмів забезпечення житлом, які передбачають його придбання, що є стимулом до соціальної активності, розвитку та самозабезпечення учасників АТО/ООС і переселенців;
- використання проєктів житлових будинків повторного застосування, реконструкції існуючих об'єктів будівництва під житло;
- формування органами місцевого самоврядування фондів житла для тимчасового проживання внутрішньо переміщених осіб шляхом:
 - реконструкції наявних будинків і гуртожитків, а також переобладнання нежитлових приміщень на житлові;
 - передачі житла в комунальну власність;
 - придбання житла;
 - ремонту об'єктів житлового фонду, зокрема об'єктів соціального призначення.

Фінансування Програми здійснюватиметься за рахунок коштів, що передбачаються в державному, обласному та місцевих бюджетах на відповідний рік, виходячи з реальних фінансових можливостей бюджетів, а також за рахунок інших джерел, не заборонених законодавством.

Строки виконання Програми – 2020-2022 роки

VI. Перелік завдань і заходів Програми та результативні показники

Одним з пріоритетних завдань Програми є сприяння розв'язанню житлових проблем учасників антитерористичної операції та осіб, які здійснювали заходи із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях та внутрішньо переміщених осіб.

Програма передбачає виконання таких завдань:

- визначення обґрунтованих потреб у житлі для осіб з числа учасників АТО/ООС та внутрішньо переміщених осіб, формування реєстру (списків) потенційних одержувачів;
- здійснення соціального супроводу учасників АТО/ООС та членів їх сімей щодо використання їхнього права на першочергове забезпечення житлом;
- створення належних умов для надання безоплатної правової допомоги внутрішньо переміщеним особам та членам приймаючих територіальних громад в процесі укладання договорів оренди житла;
- розвиток місцевих житлових програм, співпраця з органами місцевого самоврядування.

Виконання завдань, передбачених Програмою, забезпечить досягнення наступних результатів:

- реалізація права на житло учасниками антитерористичної операції, операції Об'єднаних сил та членів їх сімей, внутрішньо переміщених осіб;
- зменшення кількості осіб, які за місцем проживання перебувають на квартирному обліку із числа учасників АТО/ООС;
- створення умов і можливостей для інтеграції переселенців у приймаючі громади;
- зменшення конфліктної чутливості в громадах, посилення соціальної згуртованості всередині громад;
- сприяння розвитку соціальної активності та самозабезпечення учасників АТО/ООС і переселенців у місцевих та приймаючих громадах.

VII. Напрями діяльності та заходи Програми

Напрями діяльності та заходи Програми зазначені в додатку 2.

VIII. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Реалізація заходів Програми покладається на структурні підрозділи обласної державної адміністрації: соціального захисту населення, розвитку економіки та сільського господарства, інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю, районні державні адміністрації, міські, селищні, сільські ради.

Загальну координацію та контроль виконання заходів, передбачених Програмою, здійснює Департамент соціального захисту населення обласної державної адміністрації

Учасники Програми надають Департаменту соціального захисту населення обласної державної адміністрації звіти про виконання заходів Програми щороку до 10 січня впродовж терміну дії Програми.

У разі потреби здійснюватиметься перегляд запланованих заходів, пошук та впровадження більш ефективних способів розв'язання проблем, які виникають на етапі реалізації Програми.

Департамент соціального захисту населення обласної державної адміністрації: щороку до 30 січня впродовж терміну дії Програми надає інформацію про виконання Програми постійній комісії обласної ради з питань охорони здоров'я, соціального захисту населення та у справах учасників АТО.

Директор Департаменту
соціального захисту населення
облдержадміністрації

Олег РУСІН