



УКРАЇНА

ЧЕРНІГІВСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ
УПРАВЛІННЯ ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я

вул. Івана Мазепи, 1-б, м. Чернігів, 14005, тел./факс (0462) 67-76-51, e-mail: uoz_post@cg.gov.ua, код ЄДРПОУ 02013290

№ _____

На № _____

від _____

**Пояснювальна записка
до проекту рішення «Про обласну Програму розвитку, підтримки
комунальних закладів охорони здоров'я Чернігівської обласної ради
та надання населенню медичних послуг понад обсяг, передбачений
програмою державних гарантій медичного обслуговування
населення на 2020 - 2021 роки»**

Доступність, якість, сучасність, функціональність, ефективність, ресурсна забезпеченість та своєчасність медичної допомоги є основою для забезпечення високого рівня здоров'я та покращення якості життя населення.

Головною метою діяльності в галузі охорони здоров'я області і надалі залишається наближення висококваліфікованих та якісних медичних послуг до всіх верств населення, профілактика та забезпечення раннього виявлення захворювань, підвищення рівня ефективності використання ресурсів, формування мотивації до здорового способу життя населення області та покращення демографічної ситуації.

З 1 квітня 2020 року відповідно до Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» змінюється концепція фінансування медичних закладів вторинного та третинного рівнів надання медичної допомоги. Одним з основних заходів впровадження реформи фінансування системи охорони здоров'я є реорганізація комунальних медичних закладів у повноцінні суб'єкти господарської діяльності – комунальні некомерційні підприємства та укладання договорів за програмою медичних гарантій з Національною службою здоров'я України. Національною службою здоров'я України запроваджується реалізація програми державних гарантій медичного обслуговування населення для усіх видів медичної допомоги. Тобто заклади охорони здоров'я, які відповідатимуть умовам надання та специфікаціям на конкретні медичні послуги, будуть укладати договори про медичне обслуговування населення із НСЗУ і отримуватимуть кошти за наданий населенню, в межах передбаченого Урядом переліку, обсяг медичних послуг.

Таким чином, буде запроваджено принцип «гроші ходять за пацієнтом», а не за інфраструктурою закладів охорони здоров'я.

Окремі заклади, такі як будинки дитини, заклади служби крові, медико-соціальні експертні комісії, бюро судмедекспертизи, бази спецмедпостачання утримуватимуться за рахунок субвенції з державного бюджету на здійснення підтримки окремих закладів та заходів у системі охорони здоров'я.

В той же час залишається невизначеним механізм фінансування дитячих санаторіїв, патолого-анатомічного бюро, інформаційно-аналітичного центру, лікувально-фізкультурного диспансеру, медико-генетичної консультації, які на даний час фінансуються за рахунок медичної субвенції з державного бюджету. Всі вказані заклади, згідно з наказом Міністерства охорони здоров'я від 28.10.2002 №385 «Про затвердження переліків закладів охорони здоров'я, лікарських, провізорських посад, посад молодших спеціалістів з фармацевтичною освітою, посад професіоналів у галузі охорони здоров'я та посад фахівців у галузі охорони здоров'я у закладах охорони здоров'я» зі змінами віднесені до медичних і виконують державні та міжгалузеві функції щодо охорони здоров'я.

Так, спільним наказом МОЗ України та АМН України від 31.12.2003 №641/84 «Про удосконалення медико-генетичної допомоги в Україні» передбачено, що диспансерний нагляд хворих на генетичну патологію, медико-генетичне консультування, у т. ч. клініко-генеалогічний аналіз сім'ї; дослідження біохімічних маркерів вродженої та спадкової патології у сироватці крові матері; ультразвукове дослідження стану плода; за необхідності проведення інвазивних методів пренатальної діагностики із використанням цитогенетичних, біохімічних, молекулярних досліджень; бактеріологічні та вірусологічні дослідження біологічного матеріалу вагітної для виявлення внутрішньоутробного інфікування плода, проведення скринінгу на спадкові хвороби обміну речовин має здійснюватися у міжрайонних медико-генетичних консультаціях за регіональним принципом.

Спільний наказ Мінмолоді та спорту України та МОЗ України від 27.12.2017 №5232/1746 «Про затвердження Положення про медичне забезпечення фізкультурно-оздоровчих та спортивних заходів, закладів фізичної культури і спорту» зазначає, що допуск осіб-учасників до участі у спортивному заході (фізкультурно-оздоровчому, спортивному, у тому числі з олімпійських та неолімпійських видів спорту) здійснює лікар, який є працівником закладу охорони здоров'я державної та комунальної форм власності системи надання лікарсько-фізкультурної допомоги в Україні, що має право на проведення медичних оглядів та надання медичного допуску особам до занять фізичною культурою і спортом, у тому числі з обов'язковим диспансерним наглядом, шляхом проведення медичного огляду цих осіб.

Крім вищезазначених медичних закладів, в мережі функціонують заклади для медичних послуг яких постановою Кабінету Міністрів України від 05.02.2020 №65 «Деякі питання реалізації програми державних гарантій медичного обслуговування населення у 2020 році» затверджені необґрунтовано низькі тарифи, зокрема, це КНП «Чернігівська обласна психоневрологічна

лікарня» та КНП «Чернігівський обласний центр соціально значущих та небезпечних хвороб». Враховуючи, що в умовах стаціонарних відділень цих закладів перебувають особи, які потребують тривалого лікування і за медичними показами не можуть проживати самостійно, в сім'ях чи в закладах соціального захисту, а супровід таких пацієнтів не передбачений пакетами з надання відповідної стаціонарної допомоги, необхідно вирішувати питання їх дофінансування.

Також заклади охорони здоров'я комунальної форми власності зобов'язані здійснювати цілу низку витрат, фінансування яких на сьогодні не передбачено ні Національною службою здоров'я України, ні Міністерством охорони здоров'я України.

До таких витрат відносяться:

- проведення комунальними некомерційними підприємствами відшкодування пільгових пенсій медичним працівникам, які працювали на роботах із шкідливими і важкими умовами праці (відшкодування проводяться у відповідності до частини другої статті 114 Закону України «Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування»);

- виплата заробітної плати медичним працівникам, які залучаються до роботи в призовних комісіях обласного військкомату (виплати здійснюються у відповідності до статті 43 Закону України «Про військовий обов'язок і військову службу»);

- збереження та виплата середньомісячного розміру заробітної плати працівникам медичних закладів, які прийняті на військову службу за контрактом (виплати проводяться відповідно до статті 119 Кодексу законів про працю працівникам, які залучаються до виконання обов'язків, передбачених Законами України «Про військовий обов'язок і військову службу» «Про мобілізаційну підготовку та мобілізацію»).

Станом на 01.01.2020 на спеціальному обліку лікарів перебуває понад 5 тисяч осіб, які потребують пільгового слухопротезування, ендопротезування кульшовими та колінними суглобами, зубопротезування, проведення коронарографій та стентування коронарних артерій тощо.

Потребує до оснащення та оновлення і матеріально-технічна база підпорядкованих Управлінню медичних закладів.

Особливої уваги потребує питання проведення робіт із забезпечення пожежної безпеки та цивільного захисту території, будівель та споруд, придбання вартісного обладнання та карет швидкої допомоги.

Враховуючи вищезазначене, Управлінням охорони здоров'я облдержадміністрації розроблена обласна Програма розвитку, підтримки комунальних закладів охорони здоров'я Чернігівської обласної ради та надання населенню медичних послуг понад обсяг, передбачений програмою державних гарантій медичного обслуговування населення на 2020 - 2021 роки (далі – обласна Програма).

Обласна Програма орієнтована на забезпечення надання якісної медичної допомоги комунальними некомерційними підприємствами охорони здоров'я спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Чернігівської

області, підпорядкованих Управлінню охорони здоров'я облдержадміністрації, всім верствам населення за рахунок розвитку медичних послуг.

Обласна Програма розроблена з метою забезпечення надання населенню медичної допомоги та медичних послуг, спрямованих на збереження, поліпшення та відновлення здоров'я населення, здійснення повних і своєчасних розрахунків з працівниками, бюджетом, соціальними фондами, забезпечення ефективного використання майна обласної комунальної власності шляхом досягнення стабільної та беззбиткової діяльності комунальних некомерційних підприємств, оновлення виробничих потужностей, технічної бази, забезпечення належного функціонування комунальних некомерційних підприємств комунальної власності Чернігівської обласної ради, підпорядкованих Управлінню охорони здоров'я.

Заходи та завдання обласної Програми направлені на покращення надання послуг в сфері охорони здоров'я відповідно до Законів України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення законодавства з питань діяльності закладів охорони здоров'я», «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення», розпорядження Кабінету Міністрів України від 30.11.2016 №1013-р «Про схвалення Концепції реформування системи охорони здоров'я України» та інших нормативно-правових актів з питань забезпечення конституційного права людини на охорону здоров'я.

Актуальність обласної Програми визначена необхідністю поліпшення якості та доступності надання спеціалізованої медичної допомоги населенню Чернігівської області, поліпшення матеріально-технічної бази закладів охорони здоров'я та необхідністю створення сприятливих умов для здійснення модернізації галузі охорони здоров'я області.

В умовах переходу на нові умови фінансування для забезпечення повноцінного функціонування комунальних некомерційних підприємств та комунальних закладів охорони здоров'я, необхідні кошти для придбання предметів, матеріалів, обладнання та інвентарю, медикаментів, перев'язувальних засобів та витратних матеріалів, оплати послуг тощо.

Прийняття обласної Програми створює правові засади для запровадження фінансування заходів Програми за рахунок коштів обласного бюджету згідно з нормами Бюджетного кодексу України.

Начальник Управління охорони
здоров'я облдержадміністрації

Петро Гармаш