

**Голові обласної державної
адміністрації
Кулічу В. П.**

**Копія: Заступнику голови
облдержадміністрації
Романовій Н. А.**

Доповідна записка

(щодо правових аспектів формування громадської ради при ОДА та наслідків, що можуть настати у разі допущення порушень формування, п. 6 доручення голови ОДА від 27.02.2017)

Питання формування складу громадської ради є складовим вимог до організації і проведення органами виконавчої влади консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, що регламентовано постановою КМУ від 3 листопада 2010 року № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики», якою затверджено:

Порядок проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики;

Типове положення про громадську раду при міністерстві, іншому центральному органі виконавчої влади, Раді міністрів Автономної Республіки Крим, обласній, Київській та Севастопольській міській, районній, районній у м. Києві та Севастополі державній адміністрації (далі – Типове положення).

Типовим положенням чітко визначено статус громадської ради (тимчасовий консультативно-дорадчий орган, утворений для сприяння участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики) (пункт 1 Типового положення) та механізм її формування (пункти 6 – 9 Типового положення).

Недотримання встановленого порядку формування громадської ради:

1. є підставою для визнання управлінського рішення (розпорядження голови ОДА) незаконним в судовому порядку;

2. може ставити під сумнів законність прийнятих таким складом ради рішень (рішення судом може бути визнане незаконним у зв'язку з тим, що його прийнято нелегітимним складом громадської ради);

3. робить неможливим реалізацію норм абзацу 10 пункту 10 Типового положення щодо змін складу громадської ради у разі вибуття окремих членів (У разі припинення будь-якою особою членства у громадській раді її місце займає наступний за черговістю кандидат до складу громадської ради, який набрав найбільшу кількість голосів за результатами проведення рейтингового голосування на установчих зборах).

Т. ч. склад має бути сформовано у відповідності до вимог законодавства, зокрема:

Склад громадської ради формується **на установчих зборах шляхом рейтингового голосування за осіб, які особисто присутні на установчих зборах** та кандидатури яких внесені інститутами громадянського суспільства.

Кількісний склад громадської ради визначається установчими зборами та **не може становити більш як 35 осіб.**

Строк повноважень складу громадської ради - два роки.

До складу громадської ради може бути обрано не більше ніж по одному представнику від кожного інституту громадянського суспільства.

Членство в громадській раді є індивідуальним.

Оскільки і громадська рада, і ініціативна група утворюються ОДА та є консультативно-дорадчими органами, утвореними управлінськими рішеннями ОДА, у разі їх (ради та/або ініціативної групи) незаконної діяльності позов буде подаватись до ОДА.

До розпорядження, внесеного Департаментом інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю облдержадміністрації, за результатами проведеної правової експертизи відповідно до вимог розділу 7 Регламенту Чернігівської обласної державної адміністрації підготовлено висновок (додається).

Додаток: копія висновку юридичного відділу до проекту розпорядження.

Начальник юридичного відділу
апарату облдержадміністрації



Н. М. Мужикова