

СХВАЛЕНО
розпорядження голови
обласної державної адміністрації
8 лютого 2017 року № 68

ЗАТВЕРДЖЕНО
рішення восьмої сесії обласної
ради сьомого скликання
23 лютого 2017 року №12-8/VII

ПРОГРАМА
фінансування у 2017 році робіт з
будівництва, реконструкції, ремонту та
утримання автомобільних доріг
загального користування
державного та місцевого значення

Зміст

	стор.
1 Паспорт Програми фінансування у 2017 році робіт з будівництва, реконструкції, ремонту та утримання автомобільних доріг загального користування державного та місцевого значення.....	3
2 Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямовані заходи Програми.....	4
3 Мета Програми.....	5
4 Відповідальні виконавці Програми.....	5
5 Фінансування Програми.....	6
6 Координація, контроль та порядок виконання Програми.....	6
7 Очікувані результати виконання Програми.....	8
8 Додаток 1 Ресурсне забезпечення Програми фінансування у 2017 році робіт з будівництва, реконструкції, ремонту та утримання автомобільних доріг загального користування державного та місцевого значення.....	
9 Додаток 2 Перелік завдань, заходів та показників виконання Програми фінансування у 2017 році робіт з будівництва, реконструкції, ремонту та утримання автомобільних доріг загального користування державного та місцевого значення.....	

ПАСПОРТ

Програми фінансування у 2017 році робіт з будівництва, реконструкції, ремонту та утримання автомобільних доріг загального користування державного та місцевого значення

Назва	Програма фінансування у 2017 році робіт з будівництва, реконструкції, ремонту та утримання автомобільних доріг загального користування державного та місцевого значення
Підстава для розроблення	Закон України «Про автомобільні дороги» від 08.09.2005 року №2862-IV (в тому числі стаття 20, п.8), Закон України від 20.12.2016 року № 1789-VIII «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України», Закон України від 21 травня 1997 року № 280/97-ВР «Про місцеве самоврядування в Україні» (в тому числі стаття 31, п.1).
Регіональні замовники, розробники та виконавці	Управління капітального будівництва обласної державної адміністрації, Служба автомобільних доріг у Чернігівській області. Виконавці – Служба автомобільних доріг у Чернігівській області, райдержадміністрації та органи місцевого самоврядування
Мета Програми	Збереження у 2017 році існуючої мережі автомобільних доріг загального користування державного та місцевого значення та забезпечення задовільних умов руху автотранспорту й безпеки дорожнього руху
Строк виконання	2017 рік
Обсяги та джерела фінансування	Фінансування Програми орієнтованими обсягами до 450,0 млн. грн. здійснюватиметься за рахунок обласного бюджету, яке спрямовується відповідно до вимог чинного законодавства на будівництво, реконструкцію, ремонт та утримання доріг загального користування і штучних споруд на них, в тому числі: – 0,960 млн. грн. на співфінансування виконання робіт з капітального ремонту доріг, які є складовими автомобільних доріг загального користування державного значення; – 0,870 млн. грн. на співфінансування виконання робіт з поточного середнього ремонту доріг, які є складовими автомобільних доріг загального користування державного значення; – 400,0 млн. грн. за рахунок перевиконання надходжень митних платежів на реалізацію експерименту з фінансового забезпечення по реалізації заходів з розвитку автомобільних доріг загального користування та на здійснення співфінансування ремонтних робіт на дорогах державного значення, за рахунок коштів, залучених у попередні роки <u>під</u>

	державні гарантії Державним агентством автомобільних доріг України; – 0,23 млн. грн. на співфінансування проведення робіт з утримання доріг загального користування державного значення; – 47,940 млн. грн. на проведення робіт з експлуатаційного утримання доріг місцевого значення загального користування.
Очікувані результати виконання	Створення безпечних умов доступності сільських територіальних громад до послуг закладів обласного та районних центрів. Покращення технічних характеристик стану покриття доріг, підвищення безпеки дорожнього руху
Контроль за виконанням	Управління капітального будівництва Чернігівської обласної державної адміністрації

1. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямовані заходи Програми

Закон України «Про автомобільні дороги» регулює відносини, пов'язані з функціонуванням та розвитком автомобільних доріг. Цим законом визначено, що автомобільні дороги поділяються на:

- автомобільні дороги загального користування державного значення;
- автомобільні дороги загального користування місцевого значення.

Державне управління автомобільними дорогами загального користування здійснює Державне агентство автомобільних доріг України (Укравтодор), яке має органи управління на місцях – Служби автомобільних доріг.

Протяжність мережі автомобільних доріг загального користування Чернігівської області становить 7722,0 км, з них: автодороги державного значення – 2961,8 км (з них міжнародні – 332,7 км, національні – 142,8 км, регіональні – 797,1 км, територіальні – 1689,2 км), автодороги місцевого значення – 4760,2 км (з них обласні – 3122,0 км, районні – 1638,2 км). Не мають твердого покриття 490,0 км доріг місцевого значення.

З причин багаторічного недофінансування на проведення капітальних і поточних ремонтних робіт на сьогодні експлуатаційний стан більшості доріг державного та місцевого значення є незадовільним. Практично сімдесят відсотків з них уражено ямковістю, а окремі ділянки доріг є аварійно небезпечними та потребують термінового капітального і поточного середнього ремонтів.

Такий стан автомобільних доріг гальмує соціально-економічний розвиток області, негативно впливає на розвиток цілих галузей, створює соціальну напругу.

При розробці Програми необхідно врахувати комплекс напрямків розвитку інфраструктури, що схвалений Державною стратегією регіонального розвитку на період до 2020 року, яка затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 06 серпня 2014 року № 385, та Стратегією сталого розвитку Чернігівської області на період до 2020 року, яка затверджена

рішенням двадцять п'ятої (позачергової) сесії шостого скликання Чернігівської обласної ради.

Критеріями розвитку автомобільних доріг області до 2020 року, враховуючи їх незадовільний експлуатаційний стан, є:

- збереження мережі автомобільних доріг;
- забезпечення ефективного функціонування і безпеки дорожнього руху;
- забезпечення транспортної доступності центр - периферія;
- реконструкція і розбудова мережі автомобільних доріг з урахуванням соціально-економічного і адміністративно-територіального розвитку області;
- запровадження механізму державно-приватного партнерства для реалізації інфраструктурних проєктів, у тому числі для розвитку прикордонних територій;
- співпраця з міжнародними фінансовими організаціями;
- проведення робіт з будівництва, реконструкції, ремонту та утримання доріг загального користування державного та місцевого значення за рахунок коштів державного бюджету, кредитних коштів в частині співфінансування ремонтних робіт на дорогах державного значення, за рахунок коштів, залучених у попередні роки під державні гарантії Державним агентством автомобільних доріг України, надходжень митних платежів на реалізацію експерименту з фінансового забезпечення по реалізації заходів з розвитку автомобільних доріг загального користування державного значення у всіх областях;
- впровадження новітніх систем організації будівництва, реконструкції, ремонтів й експлуатаційного утримання автомобільних доріг на засадах вільної конкуренції приватних та державних підрядників, створення ринку відповідних робіт і послуг на умовах довгострокових контрактів.

Законом України «Про Державний бюджет України» визначається обсяг фінансових ресурсів, який спрямовується з Державного бюджету Службі автомобільних доріг для фінансування робіт із будівництва, реконструкції, ремонтів та утримання мережі доріг загального користування, однак, обсяги фінансування з державного бюджету упродовж останніх років не забезпечували нормативних термінів проведення ремонтних робіт автомобільних доріг.

Крім того, відповідно до статті 20, п.8 Закону України «Про автомобільні дороги» від 08.09.2005 року №2862-IV та статті 31, п.1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено фінансування за рахунок коштів залучених у попередні роки під державні гарантії Державним агентством автомобільних доріг поточного ремонту автомобільних доріг загального користування державного значення за умови виділення з місцевих бюджетів усіх рівнів видатків на такі об'єкти в обсязі не менш як 10 відсотків, крім фінансування проектно-вишукувальних робіт майбутніх років з будівництва, реконструкції та капітального ремонту автомобільних доріг загального користування державного і місцевого значення.

Законом України від 20.12.2016 року № 1789-VIII «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України» були внесені зміни до Бюджетного кодексу України в частині запровадження експерименту з фінансового забезпечення

реалізації заходів з розвитку автомобільних доріг загального користування у всіх областях та місті Києві (далі – експеримент).

2. Мета Програми

Зважаючи на незадовільний техніко-експлуатаційний стан більшості автомобільних доріг, основною метою Програми є збереження у 2017 році існуючої мережі автомобільних доріг загального користування державного та місцевого значення та забезпечення задовільних умов руху автотранспорту й безпеки дорожнього руху.

До пріоритетних напрямів під час визначення об'єктів будівництва, реконструкції, ремонту та утримання доріг віднесено:

- забезпечення доступності сільських територій до обласного центру та міст обласного і районного значення;
- забезпечення під'їзду до опорних навчальних та медичних закладів;
- забезпечення під'їзду до соціальних та культурних об'єктів, соціально важливих проектів, туристичних об'єктів загальнодержавного значення;
- співфінансування проектів міжнародної технічної допомоги, об'єктів, що фінансуються за рахунок коштів державного бюджету.
- забезпечення співфінансування з місцевих бюджетів та інших джерел незаборонених законодавством.

Підвищення ролі місцевих громад у плануванні ремонтних робіт на дорогах загального користування державного та місцевого значення, контроль за ефективністю використаних коштів та якістю робіт.

3. Відповідальні виконавці Програми

В частині її складання є Управління капітального будівництва обласної державної адміністрації.

В частині забезпечення виконання робіт із будівництва, реконструкції, ремонту та утримання доріг загального користування державного та місцевого значення є їх балансоутримувач – Служба автомобільних доріг у Чернігівській області, в тому числі:

- виготовлення спеціалізованими проектними організаціями необхідної проектно-кошторисної документації;
- організація тендерних процедур, виконання і прийняття робіт з будівництва, реконструкції, ремонту та утримання на дорогах загального користування державного та місцевого значення.

В частині здійснення технічного нагляду для досягнення показників, визначених у проектній документації, та якістю виконаних робіт для дотримання гарантійних термінів завершених робіт на автодорогах державного і місцевого значення загального користування Служба автомобільних доріг у Чернігівській області.

В частині визначення об'єктів і моніторингу за ходом виконання і дотримання графіку робіт із будівництва, реконструкції, ремонту та утримання доріг загального користування:

- місцевого значення – районні державні адміністрації, Служба автомобільних доріг у Чернігівській області;
- державного значення – Служба автомобільних доріг у Чернігівській області.

4. Фінансування Програми

Фінансування Програми орієнтовними обсягами 450,0 млн грн здійснюватиметься за рахунок обласного бюджету та спрямовується відповідно до вимог чинного законодавства на будівництво, реконструкцію, ремонт та утримання доріг загального користування і штучних споруд на них, в тому числі:

1) 0,960 млн грн. на співфінансування виконання робіт з капітального ремонту доріг, які є складовими автомобільних доріг загального користування державного значення;

2) 0,870 млн грн. на співфінансування виконання робіт з поточного середнього ремонту доріг, які є складовими автомобільних доріг загального користування державного значення;

3) орієнтовно 400,0 млн. грн. за рахунок перевиконання надходжень митних платежів, в тому числі:

- 392,2 млн. грн. на реалізацію експерименту з фінансового забезпечення по реалізації заходів з розвитку автомобільних доріг загального користування;

- 7,8 млн. грн. на співфінансування ремонтних робіт на дорогах державного значення, за рахунок коштів, залучених у попередні роки під державні гарантії Державним агентством автомобільних доріг України;

5) 0,23 млн. грн. на співфінансування проведення робіт з утримання доріг державного значення загального користування;

6) 47,940 млн. грн. на проведення робіт з експлуатаційного утримання доріг місцевого значення загального користування.

Обсяги надходження фінансових ресурсів від перевиконання надходження митних платежів може уточнюватись в залежності від їх фактичних обсягів.

Головним розпорядником коштів на ремонт та утримання автомобільних доріг загального користування державного і місцевого значення є Управління капітального будівництва обласної державної адміністрації.

Отримувачем коштів та замовником необхідного комплексу робіт (виготовлення проектно-кошторисної документації, здійснення технічного нагляду, проведення тендерних процедур, виконання і прийняття робіт з будівництва, реконструкції, ремонту та утримання на дорогах загального користування державного та місцевого значення) є Служба автомобільних доріг у Чернігівській області.

5. Координація, контроль та порядок виконання Програми

Контроль за реалізацією Програми здійснюють: Управління капітального будівництва обласної державної адміністрації, райдержадміністрації.

Виконання цієї Програми здійснюється за таким порядком:

5.1. Служба автомобільних доріг у Чернігівській області, після затвердження Програми сесією обласної ради, у двотижневий термін надає Управлінню капітального будівництва обласної державної адміністрації Перелік об'єктів доріг загального користування із будівництва, реконструкції, ремонту та утримання доріг державного та місцевого значення, роботи на яких будуть фінансуватися за рахунок коштів обласного бюджету, який формується згідно з пропозиціями:

- Служби автомобільних доріг у Чернігівській області – на автодорогах загального користування державного значення;

- районних державних адміністрацій узгоджених з відповідними районними радами та постійною комісією обласної ради з питань житлово-комунального господарства, транспорту та інфраструктури – на проведення робіт з експлуатаційного утримання доріг місцевого значення загального користування;

- Служби автомобільних доріг у Чернігівській області – на автодорогах загального користування державного та місцевого значення по Переліку об'єктів, щодо яких здійснюється реалізація заходів за рахунок перевиконання надходжень митних платежів відповідно до експерименту, за погодженням з центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері дорожнього господарства, та з подальшим погодженням з Комітетом Верховної Ради України з питань бюджету.

Критерієм включення до переліку об'єктів є:

- забезпечення належного експлуатаційного стану доріг міжрайонного сполучення і сполучень в межах району;

- доцільність транспортного сполучення територій області для подальшого сталого розвитку промислового, нафтогазовидобувного і аграрного сільськогосподарського потенціалу області;

- доступність до об'єктів природно-заповідного та історико-культурного фонду загальнодержавного та обласного рівнів;

- забезпечення під'їзду до опорних навчальних та медичних закладів;

- забезпечення транспортного сполучення населених пунктів в межах району та об'єднаних територіальних громад;

- забезпечення належного сполучення сільських населених пунктів з районними центрами;

- густота населення;

- забезпечення можливого співфінансування з місцевих бюджетів та інших джерел незаборонених законодавством.

5.2. Управління капітального будівництва обласної державної адміністрації після узгодження з постійною комісією обласної ради з питань житлово-комунального господарства, транспорту та інфраструктури і Департаментом фінансів обласної державної адміністрації надає в тижневий термін Перелік на затвердження голові Чернігівської обласної державної адміністрації.

5.3. Департамент фінансів обласної державної адміністрації готує пропозиції до уточнення показників обласного бюджету Чернігівської області.

5.4. Визначення виконавців робіт з із будівництва, реконструкції, ремонту та утримання доріг і укладання з ними відповідних договорів здійснюється

одержувачем бюджетних коштів і замовником робіт – Службою автомобільних доріг у Чернігівській області, відповідно до вимог чинного законодавства.

При формуванні тендерної документації і укладання угод з підрядником Службі автомобільних доріг у Чернігівській області необхідно передбачити:

- можливість формування лотів за принципом кластерного об'єднання робіт (враховуючи види робіт, доставку спеціалізованої техніки, матеріалів і працівників або територіальний розподіл області);
- графіки виконання робіт;
- штрафні санкції для підрядника за умови невиконання графіків робіт при належному фактичному фінансуванні;
- наявність у підрядника власних ресурсів, у тому числі спеціалізованої техніки, можливість виконання основних обсягів робіт власними силами;
- використання підрядником нових технологій;
- дотримання гарантійних термінів завершених робіт, досягнення показників, визначених у проектній документації.

5.5. Служба автомобільних доріг у Чернігівській області повідомляє головного розпорядника коштів про дати проведення процедур закупівель, залучених до робіт підрядників.

5.6. У разі необхідності, на підставі клопотань Служби автомобільних доріг у Чернігівській області відповідно до звернень районних державних адміністрацій і районних рад, зміни до переліку об'єктів вносяться обласною державною адміністрацією після узгодження з постійною комісією обласної ради з питань житлово-комунального господарства, транспорту та інфраструктури.

5.7. Перерахування коштів з обласного бюджету здійснюється Департаментом фінансів обласної державної адміністрації на підставі заявок головного розпорядника коштів щодо їх потреби в межах затверджених обсягів видатків на цю мету в обласному бюджеті, з урахуванням наявності проведених процедур закупівель, обсягів виконаних робіт і помісячного розпису.

5.8. Отримувач коштів у межах наявного фінансового ресурсу забезпечує оплату:

- виготовлення спеціалізованими проектними організаціями необхідної проектно-кошторисної документації;
- здійснення технічного нагляду для досягнення показників, визначених у проектній документації, та якістю виконаних робіт для дотримання гарантійних термінів завершених робіт на автодорогах загального користування державного та місцевого значення);
- підрядникам за належним чином виконані і прийняті роботи в найкоротші терміни на автодорогах загального користування державного та місцевого значення.

5.9. Складання і подання фінансової звітності про використання коштів здійснюється в установленому законодавством порядку. Контроль за цільовим та ефективним використанням коштів покладається на головних розпорядників коштів, замовника та виконавців робіт.

5.10. Інформація про обсяги використаних коштів та виконані роботи в розрізі об'єктів, надання копій підтверджувальних документів подається у формі звіту Службою автомобільних доріг у Чернігівській області Управлінню

капітального будівництва обласної державної адміністрації за встановленою ним формою, у п'ятиденний строк після закінчення звітного місяця.

5.11. Управління капітального будівництва обласної державної адміністрації узагальнює подану інформацію та до 10 числа після закінчення звітного місяця подає обласній державній адміністрації, департаменту фінансів обласної державної адміністрації зведену інформацію про стан освоєння коштів на об'єктах, у розрізі об'єктів і районів області, та за підсумками звітного року – обласній раді.

6. Очікувані результати виконання Програми

Виконання Програми забезпечить:

- збереження існуючої мережі доріг загального користування державного та місцевого значення від руйнування; своєчасне виконання робіт з ремонту і експлуатаційного утримання та виконання заходів з безпеки дорожнього руху;

- ліквідацію незадовільних умов руху автотранспорту, у тому числі на маршрутах автодоріг загального користування, на аварійно-небезпечних ділянках доріг загального користування державного та місцевого значення шляхом проведення на них ремонтних робіт;

- покращення транспортного, пішохідного сполучення та безпеки дорожнього руху;

- створення умов доступності сільських територій до обласного і районних центрів;

- проведення ремонтних робіт на об'єктах, віднесених до проектів комплексного інфраструктурного розвитку територій, забезпечення під'їзду до опорних навчальних та медичних закладів, соціальних та культурних об'єктів, соціально важливих проектів, об'єктів природно-заповідного та історико-культурного фонду загальнодержавного та обласного рівнів;

- співфінансування проектів міжнародної технічної допомоги, об'єктів, що фінансуються за рахунок коштів державного бюджету;

- ефективне використання наявних коштів та підвищення якості робіт, що виконуються, у тому числі шляхом упровадження нових матеріалів та технологій.

**В.о. Начальника Управління
капітального будівництва Чернігівської
обласної державної адміністрації**

А.П.Шуман

**Начальник Служби автомобільних доріг
у Чернігівській області**

В.А.Гузема

Додаток 1
до Програми фінансування у 2017 році робіт з
будівництва, реконструкції, ремонту та утримання
автомобільних доріг загального користування
державного та місцевого значення

**Ресурсне забезпечення
Програми фінансування у 2017 році робіт з будівництва, реконструкції,
ремонту та утримання автомобільних доріг загального користування державного та місцевого значення**

Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання Програми	тис. грн.
Усього, обласний бюджет	450 000,00
у тому числі:	
- на співфінансування виконання робіт з капітального ремонту доріг, які є складовими автомобільних доріг загального користування державного значення	960,00
- на співфінансування виконання робіт з поточного середнього ремонту доріг, які є складовими автомобільних доріг загального користування державного значення	870,00
за рахунок перевиконання надходжень митних платежів	400 000,00*
- на реалізацію експерименту з фінансового забезпечення по реалізації заходів з розвитку автомобільних доріг загального користування	392 200,0
- на співфінансування ремонтних робіт на дорогах державного значення, за рахунок коштів, залучених у попередні роки під державні гарантії Державним агентством автомобільних доріг України;	7 800,00
на співфінансування проведення робіт з утримання доріг державного значення	230,00
на проведення робіт з утримання доріг місцевого значення	47 940,00

* Обсяги фінансових ресурсів на реалізацію Програми протягом року можуть уточнюватися.

**В.о. Начальника
Управління капітального будівництва
Чернігівської обласної державної адміністрації**

А.П.Шуман

**Начальник Служби автомобільних доріг
у Чернігівській області**

В.А.Гузема

Додаток 2

до Програми фінансування у 2017 році робіт з будівництва, реконструкції, ремонту та утримання автомобільних доріг загального користування державного та місцевого значення

**Перелік завдань, заходів та показників виконання
Програми фінансування у 2017 році робіт з будівництва, реконструкції, ремонту та утримання
автомобільних доріг загального користування**

№ з/п	Назва завдання	Захід з виконання завдання	Виконавець заходу	Фінансування обсяги, тис. грн	Показники виконання заходу, очікуваний результат
1	Визначення фізичних обсягів ушкоджених ділянок автомобільних доріг	1.1. Проведення обстеження технічного стану автомобільних доріг загального користування державного та місцевого значення	Служба автомобільних доріг у Чернігівській області	-	Оформлення дефектних актів, підготовка кошторисів, виготовлення спеціалізованими проектними організаціями необхідної проектно-кошторисної документації
2.	Визначення обсягів ремонтних робіт	2.1. Затвердження Переліку об'єктів доріг загального користування державного та місцевого значення, роботи на яких будуть фінансуватися за рахунок коштів обласного бюджету	Служба автомобільних доріг у Чернігівській області, райдержадміністрації, Управління капітального будівництва обласної державної адміністрації	-	Проект розпорядження голови обласної державної адміністрації

3.	Визначення виконавців робіт	3.1 Проведення тендерних процедур	Служба автомобільних доріг у Чернігівській області	-	Укладання договорів з підрядними організаціями
4.	Фінансування та виконання робіт на дорогах загального користування державного значення	4.1. На співфінансування для проведення робіт з капітального ремонту доріг, які є складовими автомобільних доріг загального користування державного значення .	Служба автомобільних доріг у Чернігівській області	960,00	Проведення робіт з капітального ремонту на 0,4 км автомобільних доріг загального користування державного значення
		4.2. На співфінансування виконання робіт з поточного середнього ремонту доріг, які є складовими автомобільних доріг загального користування державного значення.		870,00	Проведення робіт з поточного середнього ремонту на 50,0 км автомобільних доріг загального користування державного значення
		4.3. Проведення робіт з поточного середнього ремонту доріг, які є складовими автомобільних доріг загального користування:		<u>400 000,00</u>	Проведення робіт з поточного середнього ремонту на 146,2 км автомобільних доріг загального користування державного значення
		- на співфінансування ремонтних робіт на дорогах державного значення, за рахунок коштів, залучених у попередні роки під державні гарантії Державним агентством автомобільних доріг України;		7 800,00	

		- на реалізацію експерименту з фінансового забезпечення по реалізації заходів з розвитку автомобільних доріг загального користування		392 200,00	
		4.4 на співфінансування з проведенням робіт експлуатаційного утримання на дорогах загального користування державного значення	Служба автомобільних доріг у Чернігівській області	230,00	Проведення робіт на 530,00 тис.м2 дорожнього одягу з влаштуванням захисних шарів з емульсійно-мінеральних сумішей та поверхневої обробки.
5	Фінансування та виконання робіт на дорогах загального користування місцевого значення	5.1 Проведення робіт з експлуатаційного утримання доріг загального користування місцевого значення	Служба автомобільних доріг у Чернігівській області	47 940,00	Проведення аварійних робіт з ліквідацією вирівнюванням суцільної ямковості і руйнувань дорожнього одягу на 86,3 тис.м2 доріг
	Разом по заходах			450 000,00	

**В.о. Начальника
Управління капітального будівництва
Чернігівської обласної державної адміністрації**

А.П.Шуман

**Начальник Служби автомобільних доріг
у Чернігівській області**

В.А.Гузема