

ЗАТВЕРДЖЕНО

рішення двадцять восьмої сесії  
обласної ради шостого скликання  
10 вересня 2015 року

**ОБЛАСНА ПРОГРАМА  
сприяння розвитку інститутів громадянського суспільства  
на 2016 - 2020 роки  
«ЧЕРНІГІВСЬКА ГРОМАДА»**

## ЗМІСТ

<b>Назва розділу</b>	<b>Стор.</b>
1. Паспорт обласної Програми сприяння розвитку інститутів громадянського суспільства на 2016-2020 роки «Чернігівська громада».	3
2. Визначення проблемних питань, на розв'язання яких спрямована Програма.	4
3. Мета Програми.	5
4. Шляхи розв'язання проблем, фінансове забезпечення Програми.	5
5. Завдання Програми.	6
6. Очікувані результати виконання Програми.	6
7. Контроль за ходом виконання Програми.	6
Додатки до Програми:	
Додаток 1. Обсяг фінансування обласної Програми сприяння розвитку інститутів громадянського суспільства на 2016-2020 роки «Чернігівська громада».	7
Додаток 2. Напрями діяльності та заходи обласної Програми сприяння розвитку інститутів громадянського суспільства на 2016-2020 роки «Чернігівська громада».	8

**1. Паспорт обласної Програми сприяння розвитку інститутів громадянського суспільства на 2016-2020 роки «Чернігівська громада» (далі – Програма)**

1.	Ініціатор розроблення Програми	Чернігівська обласна державна адміністрація
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення Програми	Указ Президента України від 24 березня 2012 року № 212/2012 «Про Стратегію державної політики сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні та першочергові заходи щодо її реалізації», постанова Кабінету Міністрів України від 3 листопада 2010 року № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики»
3.	Розробник Програми	Департамент інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю облдержадміністрації
4.	Співрозробники Програми	Громадська рада при облдержадміністрації
5.	Відповідальний виконавець Програми	Департамент інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю обласної державної адміністрації
6.	Учасники Програми	Обласна рада (за згодою), структурні підрозділи облдержадміністрації, райдержадміністрації, Громадська рада при облдержадміністрації, інститути громадянського суспільства області (за згодою)
7.	Термін реалізації програми	2016-2020 роки
8.	Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми	Обласний бюджет
9.	Загальний обсяг фінансових ресурсів з обласного бюджету, необхідних для реалізації Програми, всього:	2490,0 тис. грн

## **2. Визначення проблемних питань, на розв'язання яких спрямована Програма**

Діалог між державою і суспільством як ніколи актуальний на етапі реалізації Плану заходів з реалізації у 2015-2017 роках Стратегії сталого розвитку Чернігівської області до 2020 року. Успішне втілення запропонованого суспільству шляху реформування має базуватися на партнерстві органів державної влади, місцевого самоврядування та громадськості, яке б спрямовувалось на досягнення спільної мети — демократизації усіх сфер державного управління і суспільного життя, соціально-економічного і духовного прогресу, забезпечення захисту прав і свобод людини та громадянина.

До інститутів громадянського суспільства області належать громадські організації, професійні і творчі спілки, організації роботодавців, благодійні організації, релігійні організації, недержавні засоби масової інформації та інші непідприємницькі товариства і установи.

До 01.01.2013 в області зареєстровано 496 громадських організацій, з яких 284 - зареєстровано, а 212 - легалізовано шляхом письмового повідомлення.

З 2013 року відповідно Закону України «Про громадські об'єднання», станом на 01.08.2015, в області зареєстровано 287 громадських організацій, з яких 233 - зареєстровано, 54 - легалізовано шляхом письмового повідомлення.

Також в області нараховується 155 об'єднань громадян, з яких: 50 профспілкових організацій, 94 благодійні фонди та організації, 11 творчих спілок.

Представники інститутів громадянського суспільства входять до консультативно-дорадчих органів при органах виконавчої влади: Громадської ради при облдержадміністрації, обласної Ради Церков і релігійних організацій, Колегії облдержадміністрації та колегій її структурних підрозділів, а також включаються до складу оргкомітетів, робочих груп з підготовки обласних заходів, проектів обласних програм тощо.

Такий механізм залучення громадськості до співпраці з органами державної влади та місцевого самоврядування в певній мірі забезпечує право громадян брати участь в управлінні державними справами, виконує контрольну функцію шляхом надання інститутам громадянського суспільства можливості впливати на значне коло питань, починаючи від контролю за використанням бюджетних коштів і закінчуючи процесом формування кадрового корпусу органів виконавчої влади.

Незважаючи на плідну роботу, що проводиться органами державної влади та місцевого самоврядування спільно з громадськістю щодо всебічного розвитку Чернігівщини, на сьогодні відчувається потреба пошуку більш ефективних механізмів взаємодії з інститутами громадянського суспільства, залучення їх до формування та реалізації державної та регіональної політики, а в підсумку — сприяння розвитку в області громадянського суспільства. Також зростає необхідність підсилення поінформованості широких кіл громадськості області щодо основних напрямків державної політики, реалізації на практиці концепції реформ, донесення до громадського активу Чернігівщини основних

ініціатив органів влади, а також вивчення громадської думки з метою дослідження та оцінки суспільством діяльності Президента України, Кабінету Міністрів України, Верховної Ради України, місцевих органів влади.

Найголовнішою функцією спільної з інститутами громадянського суспільства діяльності є аналітична робота, спрямована на забезпечення врахування думки громадськості на етапі підготовки проектів нормативно-правових документів, пошук компромісів у випадку незгоди сторін з будь-яких питань соціально-економічного розвитку Чернігівщини. Реалізація всіх зазначених пріоритетів потребує залучення програмного методу на основі відповідного фінансування з обласного бюджету.

Робота Громадської ради при облдержадміністрації, яка створена у січні 2015 року, на сьогоднішній день є ускладненою через велику кількість її членів (170), зокрема забезпечення комунікації членів ради між собою та органами влади. Значною проблемою залишається відсутність постійного каналу зв'язку, офісу, засобів множення документів тощо. Зі зростанням ролі Громадської ради у донесенні до жителів області та інститутів громадянського суспільства інформації щодо напрямків, форм та змісту реформування, необхідним стає забезпечення її організаційної роботи.

Проблеми налагодження прямої комунікації між жителями області та органами місцевого самоврядування області, зокрема депутатським корпусом, є надзвичайно актуальними в міжвиборчий період. В цей час громадськість активно цікавиться роботою депутатів обласної ради щодо створення регіональних цільових програм, впливу на формування регіональної економічної політики, результатами роботи постійних комісій, організацією комунікації депутатів з виборцями щодо проблем розвитку територіальних громад області.

### **3. Мета Програми**

Головною метою Програми є забезпечення участі інститутів громадянського суспільства області у формуванні та реалізації державної та регіональної політики, налагодження ефективної взаємодії громадськості з органами виконавчої влади та місцевого самоврядування.

#### **4. Шляхи розв'язання проблем, фінансове забезпечення Програми**

- продовжити дослідження процесів розвитку громадянського суспільства в області;
- налагодити ефективні механізми комунікації між органами виконавчої влади та місцевого самоврядування з інститутами громадянського суспільства;
- створити належні умови для розвитку інститутів громадянського суспільства, реалізації прав на участь у формуванні державної політики;
- вивчати суспільну думку жителів області, у тому числі, залучаючи до цього інститути громадянського суспільства;
- забезпечити залучення інститутів громадянського суспільства до вирішення проблем життєдіяльності територіальних громад області через співпрацю з органами місцевого самоврядування;

- здійснювати інформаційну підтримку діяльності інститутів громадянського суспільства;
- сприяти розвитку волонтерського руху та благодійництва.

Програма передбачає проведення протягом 2016-2020 років заходів, направлених на залучення громадськості до процесів формування та реалізації державної та регіональної політики, проведення інформаційних заходів щодо діяльності органів виконавчої влади, місцевого самоврядування та інститутів громадянського суспільства, підтримку їх ініціатив, а також вивчення громадської думки жителів області.

Розпорядником коштів виступає Департамент інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю обласної державної адміністрації.

Фінансування програми здійснюється за рахунок асигнувань обласного бюджету, а також інших джерел не заборонених законодавством.

Обсяг фінансування Програми з бюджету визначається щорічно під час складання проекту бюджету, виходячи з конкретних завдань Програми та реальних можливостей бюджету. Орієнтовний обсяг фінансування Програми складає 2490,0 тис. гривень.

Перелік заходів Програми та обсяги їх фінансування можуть корегуватися у разі обґрунтованої необхідності приведення їх до реальної ситуації, що склалась у відповідній сфері.

## **5. Завдання Програми**

Забезпечити виконання в області Стратегії державної політики сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні, залучити інститути громадянського суспільства до формування та реалізації державної та регіональної політики.

## **6. Очікувані результати виконання Програми**

Зростання ролі громадськості у формуванні та реалізації державної та регіональної політики. Підвищення поінформованості громадян щодо основних напрямів діяльності органів виконавчої влади та місцевого самоврядування.

## **7. Контроль за ходом виконання Програми**

Контроль за виконанням Програми здійснюється постійною комісією обласної ради з питань освіти, науки, культури та інформаційної сфери.

Департамент інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю обласної державної адміністрації подає щорічно до 15 січня узагальнену інформацію про виконання Програми постійній комісії обласної ради з питань освіти, науки, культури та інформаційної сфери.

**Директор Департаменту  
інформаційної діяльності та комунікацій  
з громадськістю облдержадміністрації**

**А. Ф. Подорван**

Додаток 1  
до рішення двадцять восьмої сесії  
обласної ради шостого скликання  
від 10 вересня 2015 року

**Обсяг фінансування  
Програми сприяння розвитку інститутів громадянського суспільства на 2016-2020 роки  
«Чернігівська громада»**

Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання Програми	Етапи виконання Програми					Всього витрат на виконання Програми
	2016	2017	2018	2019	2020	
Обсяг ресурсів з обласного бюджету, тис. грн	450,00	450,00	530,00	530,00	530,00	2490,00

**Директор Департаменту  
інформаційної діяльності та комунікацій  
з громадськістю облдержадміністрації**

**А. Ф. Подорван**

Додаток 2  
до рішення двадцять восьмої сесії  
обласної ради шостого скликання  
від 10 вересня 2015 року

**Напрями діяльності та заходи  
обласної Програми сприяння розвитку громадянського суспільства на 2016-2020 роки  
«Чернігівська громада»**

№ з/п	Напрями діяльності	Перелік заходів Програми	Строки виконання	Виконавці	Джерела фінансування	Загальний обсяг фінансування (тис. грн)	Очікуваний результат
1.	Вивчення стану розвитку громадянського суспільства в області. Вивчення суспільної думки жителів області	Збір та аналіз інформації про суспільно-політичну ситуацію в області	2016-2020 роки	Департамент інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю облдержадміністрації, структурні підрозділи облдержадміністрації, райдержадміністрації, Громадська рада при облдержадміністрації, Головне управління статистики у Чернігівській області	-	-	Отримання достовірних матеріалів щодо: - основних тенденцій суспільно-політичного життя області; - проблемних питань, що турбують громадян; - рівня довіри громадян до органів влади
		Проведення соціологічних опитувань, фокусних груп, експертних опитувань	2016-2020 роки	Департамент інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю облдержадміністрації, інформаційно-аналітичні центри (за згодою)	Обласний бюджет	2016 — 50,0 2017 — 50,0 2018 — 60,0 2019 — 60,0 2020 — 60,0	
		Моніторинг ЗМІ, Інтернет-простору, соціальних медіа	2016-2020 роки	Департамент інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю Чернігівської облдержадміністрації, інформаційно-аналітичні центри (за згодою)	-	-	
2.	Налагодження ефективних механізмів комунікації між органами	Залучення інститутів громадянського суспільства до розроблення нормативно-правових актів з питань реформування економіки	2016-2020 роки	Структурні підрозділи облдержадміністрації, Громадська рада при облдержадміністрації, обласна рада (за згодою), територіальні	-	-	Забезпечення участі громадськості у заходах з реалізації державної та регіональної



№ з/п	Напрями діяльності	Перелік заходів Програми	Строки виконання	Виконавці	Джерела фінансування	Загальний обсяг фінансування (тис. грн)	Очікуваний результат
	виконавчої влади, місцевого самоврядування та інститутами громадянського суспільства	області, галузей освіти, охорони здоров'я		підрозділи центральних органів виконавчої влади (за згодою)			політики
		Залучення інститутів громадянського суспільства до роботи у складі оргкомітетів, експертних та робочих груп, консультативно-дорадчих органів виконавчої влади та місцевого самоврядування	2016-2020 роки	Департамент інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю облдержадміністрації, структурні підрозділи облдержадміністрації, райдержадміністрації, Громадська рада при облдержадміністрації	-	-	Участь громадськості у реалізації середньострокових соціально-економічних програм розвитку держави та області
		Проведення навчальних тренінгів, семінарів, навчань для державних службовців, посадових осіб місцевого самоврядування, представників ІГС щодо ефективних комунікацій, громадських експертиз та антикорупційних громадських експертиз	2016-2020 роки	Департамент інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю облдержадміністрації, структурні підрозділи облдержадміністрації, райдержадміністрації	Обласний бюджет	2016 — 20,0 2017 — 20,0 2018 — 25,0 2019 — 25,0 2020 — 25,0	Підвищення знань, навичок та вмінь службовців, посадових осіб місцевого самоврядування, представників ІГС щодо ефективних комунікацій
3.	Створення належних умов для розвитку інститутів громадянського суспільства, реалізації їх прав на участь у формуванні	Створення ресурсного центру сприяння діяльності інститутів громадянського суспільства	2016-2020 роки	Департамент інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю облдержадміністрації, Громадська рада при облдержадміністрації	Інші джерела не заборонені законодавством	За рахунок написання спільних проектів	Надання інститутам громадянського суспільства організаційної, інституційної, інформаційної допомоги
		Забезпечення підтримки діяльності Громадської ради при облдержадміністрації	2016-2020 роки	Департамент інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю облдержадміністрації,	Обласний бюджет	2016 — 20,0 2017 — 20,0 2018 — 25,0	

№ з/п	Напрями діяльності	Перелік заходів Програми	Строки виконання	Виконавці	Джерела фінансування	Загальний обсяг фінансування (тис. грн)	Очікуваний результат
	державної політики. Підтримка статутної діяльності інститутів громадянського суспільства	Сприяння у проведенні інститутами громадянського суспільства громадського моніторингу, здійснення громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади та місцевого самоврядування	2016-2020 роки	Громадська рада при облдержадміністрації  Департамент інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю облдержадміністрації, структурні підрозділи облдержадміністрації	-	2019 — 25,0 2020 — 25,0	Забезпечення врахування думки громадськості під час формування та реалізації державної політики
	Проведення конкурсу проектів, в тому числі соціального спрямування, серед інститутів громадянського суспільства	2016-2020 роки	Департамент інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю облдержадміністрації	Обласний бюджет	2016 — 300,0 2017 — 300,0 2018 — 350,0 2019 — 350,0 2020 — 350,0		
	Проведення спільних просвітницьких заходів (конференцій, семінарів, круглих столів тощо) за участю представників органів виконавчої влади, місцевого самоврядування, інститутів громадянського суспільства	2016-2020 роки	Департамент інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю облдержадміністрації, структурні підрозділи облдержадміністрації	-	-		
4.	Розвиток волонтерського руху та благодійництва	Сприяння розвитку громадських ініціатив з питань розвитку волонтерського руху	2016-2020 роки	Департамент сім'ї, молоді та спорту облдержадміністрації, Департамент соціального захисту облдержадміністрації, Департамент інформаційної діяльності та комунікацій з	-	-	

№ з/п	Напрями діяльності	Перелік заходів Програми	Строки виконання	Виконавці	Джерела фінансування	Загальний обсяг фінансування (тис. грн)	Очікуваний результат
				громадськістю облдержадміністрації, обласний центр соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді облдержадміністрації, інститути громадянського суспільства області (за згодою)			підтримка волонтерського руху
		Проведення навчальних тренінгів, семінарів, навчань, форумів для волонтерських організацій	2016-2020 роки	Департамент інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю облдержадміністрації, Департамент сім'ї, молоді та спорту облдержадміністрації	Обласний бюджет	2016 — 50,0 2017 — 50,0 2018 — 60,0 2019 — 60,0 2020 — 60,0	
		Проведення щорічного обласного конкурсу «Благодійник року» імені меценатів Тарновських	2016-2020 роки	Департамент інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю облдержадміністрації	Обласний бюджет	2016 — 10,0 2017 — 10,0 2018 — 10,0 2019 — 10,0 2020 — 10,0	
5.	Залучення інститутів громадянського суспільства до надання соціальних послуг	Проведення органами виконавчої влади та місцевого самоврядування спільних з інститутами громадянського суспільства заходів щодо надання соціально-побутових, психологічних, соціально-педагогічних, соціально-медичних, соціально-економічних, юридичних, інформаційних послуг	2016-2020 роки	Департамент соціального захисту облдержадміністрації	-	-	Налагодження соціального партнерства органів виконавчої влади, місцевого самоврядування та інститутів громадянського суспільства

№ з/п	Напрями діяльності	Перелік заходів Програми	Строки виконання	Виконавці	Джерела фінансування	Загальний обсяг фінансування (тис. грн)	Очікуваний результат
6.	Сприяння залученню інститутів громадянського суспільства до формування, моніторингу та реалізації державної антикорупційної політики	Посилення громадського контролю за прийняттям рішень органами виконавчої влади та місцевого самоврядування, зокрема шляхом запровадження механізму попереднього громадського обговорення суспільно важливих рішень	2016-2020 роки	Відділ запобігання, виявлення корупції та взаємодії з правоохоронними органами апарату облдержадміністрації, Департамент інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю облдержадміністрації, структурні підрозділи облдержадміністрації, райдержадміністрації, Громадська рада при облдержадміністрації	-	-	Встановлення нових форм співпраці з громадськістю у формуванні та моніторингу реалізації державної антикорупційної політики
		Прийняття у співпраці з інститутами громадянського суспільства плану заходів щодо комплексного розв'язання проблеми толерантного ставлення населення до корупції, орієнтованого на різні соціальні та вікові групи	2016-2020 роки	Відділ запобігання, виявлення корупції та взаємодії з правоохоронними органами апарату облдержадміністрації, Департамент інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю облдержадміністрації, структурні підрозділи облдержадміністрації, райдержадміністрації, Громадська рада при облдержадміністрації	-	-	Збільшення потенціалу інститутів громадянського суспільства у виявленні та запобіганні корупції шляхом розширення доступу до суспільно важливої інформації

№ з/п	Напрями діяльності	Перелік заходів Програми	Строки виконання	Виконавці	Джерела фінансування	Загальний обсяг фінансування (тис. грн)	Очікуваний результат
		Проведення інформаційних та просвітницьких заходів, спрямованих на формування у населення несприйняття корупції як способу розв'язання проблеми, а також підвищення рівня правової свідомості населення в сфері подолання корупційних проявів, проведенні антикорупційної експертизи нормативно-правових актів	2016-2020 роки	Відділ запобігання, виявлення корупції та взаємодії з правоохоронними органами апарату облдержадміністрації, Департамент інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю облдержадміністрації, структурні підрозділи облдержадміністрації, райдержадміністрації, Громадська рада при облдержадміністрації	-	-	Підвищення рівня довіри до органів влади та зміна уявлення громадян про корупцію та моделі поведінки, які є правильними у ситуації, коли виникають (можуть виникнути) ризики корупційних проявів
		Сприяння у проведенні інститутами громадянського суспільства антикорупційної експертизи проектів нормативно-правових актів, в тому числі органів виконавчої влади та місцевого самоврядування	2016-2020 роки	Відділ запобігання, виявлення корупції та взаємодії з правоохоронними органами апарату облдержадміністрації, Департамент інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю облдержадміністрації, структурні підрозділи облдержадміністрації, райдержадміністрації, Громадська рада при облдержадміністрації	-	-	

**Директор Департаменту  
інформаційної діяльності та комунікацій  
з громадськістю облдержадміністрації**

**А. Ф. Подорван**