

**Голові обласної державної  
адміністрації  
Кулічу В. П.**

**Копія: Заступнику голови  
облдержадміністрації  
Романовій Н. А.**

Доповідна записка

*(щодо правових аспектів формування громадської ради при ОДА та наслідків, що можуть настати у разі допущення порушень формування, п. 6 доручення голови ОДА від 27.02.2017)*

Питання формування складу громадської ради є складовим вимог до організації і проведення органами виконавчої влади консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, що регламентовано постановою КМУ від 3 листопада 2010 року № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики», якою затверджено:

Порядок проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики;

Типове положення про громадську раду при міністерстві, іншому центральному органі виконавчої влади, Раді міністрів Автономної Республіки Крим, обласній, Київській та Севастопольській міській, районній, районній у м. Києві та Севастополі державній адміністрації (далі – Типове положення).

Типовим положенням чітко визначено статус громадської ради (тимчасовий консультативно-дорадчий орган, утворений для сприяння участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики) (пункт 1 Типового положення) та механізм її формування (пункти 6 – 9 Типового положення).

Недотримання встановленого порядку формування громадської ради:

1. є підставою для визнання управлінського рішення (розпорядження голови ОДА) незаконним в судовому порядку;

2. може ставити під сумнів законність прийнятих таким складом ради рішень (рішення судом може бути визнане незаконним у зв'язку з тим, що його прийнято нелегітимним складом громадської ради);

3. робить неможливим реалізацію норм абзацу 10 пункту 10 Типового положення щодо змін складу громадської ради у разі вибуття окремих членів (У разі припинення будь-якою особою членства у громадській раді її місце займає наступний за черговістю кандидат до складу громадської ради, який набрав найбільшу кількість голосів за результатами проведення рейтингового голосування на установчих зборах).

**Т. ч. склад має бути сформовано у відповідності до вимог законодавства, зокрема:**

Склад громадської ради формується **на установчих зборах шляхом рейтингового голосування за осіб, які особисто присутні на установчих зборах** та кандидатури яких внесені інститутами громадянського суспільства.

**Кількісний склад** громадської ради визначається установчими зборами та **не може становити більш як 35 осіб.**

Строк повноважень складу громадської ради - два роки.

До складу громадської ради може бути обрано не більше ніж по одному представнику від кожного інституту громадянського суспільства.

Членство в громадській раді є індивідуальним.

Оскільки і громадська рада, і ініціативна група утворюються ОДА та є консультативно-дорадчими органами, утвореними управлінськими рішеннями ОДА, у разі їх (ради та/або ініціативної групи) незаконної діяльності позов буде подаватись до ОДА.

До розпорядження, внесеного Департаментом інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю облдержадміністрації, за результатами проведеної правової експертизи відповідно до вимог розділу 7 Регламенту Чернігівської обласної державної адміністрації підготовлено висновок (додається).

Додаток: копія висновку юридичного відділу до проекту розпорядження.

**Начальник юридичного відділу  
апарату облдержадміністрації**

**Н. М. Мужикова**

**Висновок юридичного відділу  
апарату облдержадміністрації до проекту розпорядження  
«Про затвердження складу Громадської ради при обласній державній  
адміністрації»**

Юридичним відділом в межах повноважень проаналізовано поданий проект та повідомляється наступне.

Поданим проектом пропонується затвердити склад Громадської ради у складі згідно з додатком.

Абзацом 2 пункту 7 Типового положення про громадську раду при міністерстві, іншому центральному органі виконавчої влади, Раді міністрів Автономної Республіки Крим, обласній, Київській та Севастопольській міській, районній, районній у м. Києві та Севастополі державній адміністрації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 3 листопада 2010 року № 996, визначено, що кількісний склад громадської ради визначається установчими зборами та не може становити більш як 35 осіб.

Разом з тим, склад громадської ради, який пропонується затвердити, значно перевищує максимальну кількість.

Враховуючи викладене, поданий проект не відповідає вимогам чинного законодавства.

**Начальник юридичного відділу  
апарату облдержадміністрації**

**Н.М.Мужикова**